



FICHA-RESUMEN DE TRANSFERENCIA

SESIÓN 4. "LABORATORIO ALIMENTA TERRITORIOS": COLABORACIÓN CON LA SECRETARÍA-INTERVENCIÓN PARA LA PUESTA EN MARCHA DE PAL

1. Datos de la reunión

Fecha: 26 de junio de 2025

Lugar: Sesión en línea

Organización: Red de Municipios por la Agroecología (RMAe)

Dinamización: Jorge Molero Cortés y Berta Claramunt Serra (RMAe)

Ponente invitado: Vicenç Tur (Secretario de Es Mercadal, Menorca)

Participantes: 9 asistentes con perfiles diversos: secretario-interventor municipal, personal de la Secretaría Técnica RMAe, responsables políticos municipales, personal técnico municipal y de entidades especializadas (Arran de Terra, URPF, Erde), y representantes de proyectos de desarrollo rural (Red2Red/Terralimenta).

2. Síntesis y Objetivos de la reunión

La sesión se convocó para establecer un diálogo directo entre municipios pequeños y un secretario-interventor comprometido, con el objetivo de clarificar funciones, compartir estrategias para una colaboración más eficaz e identificar cómo la Red puede facilitar la implementación de políticas alimentarias locales (PAL) desde la perspectiva de secretaria-intervención.

3. Temas expuestos

3.1 Marco normativo y competencial

Jorge Molero contextualizó el marco competencial municipal clasificando las competencias en:

- **Propias:** atribuidas por ley de forma autónoma
- **Delegadas:** transferidas por Estado y CCAA mediante acuerdos
- **Impropias:** requieren sostenibilidad financiera sin poner en riesgo la hacienda municipal
- **Colaborativas:** colaboración entre diferentes administraciones

Se proporcionaron ejemplos concretos de aplicación de competencias propias a PAL: prevención de incendios (rebaños municipales), gestión urbanística (protección suelo agrícola), parques y jardines (huertas familiares), abastos y mercados (mercados de productores), entre muchos otros.

3.2 Retos identificados con secretaria-intervención

Se presentaron los resultados de trabajo previo realizado en Miguelturra (2022) y una mini-encuesta a 7 municipios (puntuación media 3/5), identificando cinco retos principales:

1. **Sobrecarga de trabajo:** excesiva carga con expedientes que tardan años en resolverse
2. **Desconocimiento:** falta de familiaridad normativa con PAL novedosas
3. **Ausencia de marco normativo:** falta de marco específico como en Francia o Italia
4. **Barreras procedimentales:** excesiva burocracia y funcionamiento en silos
5. **Aspectos relacionales:** comunicación deficiente y temor al rol de control



3.3 Presentación de Vicenç Tur: Marco teórico y experiencias

Vicenç Tur, secretario de Es Mercadal presentó tres ideas clave:

1. **El municipio como entidad básica del Estado:** - Autonomía local y principio de subsidiariedad como fundamentos - El artículo 25 de la Ley 7/1985 permite “promover actividades que contribuyan a satisfacer necesidades y aspiraciones de la comunidad vecinal”
2. **Capacidad reglamentaria municipal:** - Los municipios pueden hacer reglamentos y ordenanzas vinculados a sus competencias - Propuesta de vincular PAL a desarrollo reglamentario local
3. **Actividad de fomento:** - Constituye la tercera dimensión de actuación municipal: “dirigir la acción de particulares hacia fines de interés general” - Desarrollo a través de subvenciones, convenios de colaboración y proyectos participados

3.3.1 Experiencias concretas presentadas

- **Contrato Agrario de la Reserva de Biosfera (Menorca):** - Política integral desarrollada aprovechando el Plan Territorial Insular - Incluía ayudas para paredes secas, recuperación de agua de lluvia, gestión de purines, certificados profesionales, recuperación de semillas tradicionales y razas autóctonas - Implementado a través de actividad de fomento en toda la isla
- **Coordinación intermunicipal:** - Trabajo con pequeños municipios en Cataluña para reglamentación cívica - Coordinación entre municipios de Menorca ante falta de coordinación del Consell Insular

3.3.2 Relación equipo de gobierno - Secretaría-Intervención

- Se destacó la importancia de comprender los roles de cada parte dentro de la estructura municipal y en el desarrollo de proyectos
- El **qué** es del equipo de gobierno (responsabilidad política), el **cómo** es de la secretaría-intervención.

3.4 Herramientas de la RMAe identificadas en las que apoyarse:

- Base de datos de políticas alimentarias locales (en desarrollo)
- [Base de datos bibliográfica especializada](#)
- [Sistematización de formaciones en espacios de intercambio](#)
- Publicación de manuales y próxima publicación [de documentos de apoyo para cargos electos en el impulso de PAL](#).

3.5 Dinámica de propuestas para mejorar colaboración

Se utilizó un mural colaborativo clasificando propuestas en cuatro cuadrantes según capacidad de actuación e impacto de las propuestas. Los resultados servirán para guiar las futuras acciones de la Secretaría técnica y del Grupo de Trabajo en relación con esta temática.

4. Resultados y observaciones finales

Principales conclusiones:

1. **Seguridad jurídica:** Las redes deben proporcionar modelos, informes avalados y herramientas que den tranquilidad a funcionarios
2. **Formación mutua:** Necesidad de formación bidireccional entre técnicos municipales y secretarías-interventores. Clarificación de roles, formación en PAL
3. **Coordinación intermunicipal:** Potencial de trabajar coordinadamente entre municipios para mayor fortaleza reglamentaria



RED DE
MUNICIPIOS POR
LA AGROECOLOGÍA

XARXA DE
MUNICIPIS PER
L'AGROECOLOGIA

AGROEKOLOGIAREN
ALDEKO UDALERRIEN
SAREA

REDE DE
MUNICIPIOS POLA
AGROECOLOXÍA



4. **Marcos normativos:** Confirmación de la necesidad de incidencia en marcos superiores
5. **Papel de diputaciones:** Aprovechamiento de espacios formativos existentes como seminarios de derecho local

Desafíos identificados:

- 3.000 vacantes actuales de secretarios-interventores en España y 1.000 jubilaciones previstas en 4-5 años
- Rigidez del sistema de función pública que dificulta la colaboración
- Cultura organizacional temerosa en algunos casos

Próximos pasos:

- Continuidad del grupo de trabajo de pequeños municipios a partir de otoño-invierno que vienen
- Formaciones previstas en relación con el papel de la Secretaría-Intervención: webinar previsto para noviembre.
- Seguimiento de las propuestas de acción identificadas en la dinámica colaborativa.