

POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES

GUÍA BREVE PARA CARGOS ELECTOS



*Políticas
a-li-men-ta-rias locales,
vaya palabrá*

*Es para referirse a todo lo
que un ayuntamiento puede
hacer para contribuir a la
alimentación saludable y
sostenible de su ciudadanía*

*así como a la manteni-
miento de sus paisajes,
territorio y sector primario*

*Ah pues está bien, por-
que yo no sabría ni por
dónde empezar*

POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES: GUÍA BREVE PARA CARGOS ELECTOS.

Fecha: **Julio 2025**

Edita: **Red de Municipios por la Agroecología**

Autores/as: **Berta Claramunt Serra y Jorge Molero Cortes, Secretaría Técnica de la Red de Municipios por la Agroecología**

Diseño y maquetación: **porfinlunes!**

Publicación bajo licencia:



<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>

ISBN: 978-84-124934-4-3

Este manual se ha realizado con la financiación de:



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE DERECHOS SOCIALES, CONSUMO
Y AGENDA 2030

DIRECCIÓN GENERAL
DE AGENDA 2030



“Esta publicación ha sido realizada con el apoyo financiero del Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030. El contenido de dicha publicación es responsabilidad exclusiva de la entidad subvencionada y no refleja necesariamente la opinión del Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030”

*Pero oye, ¿qué
dicen?! si los
municipios no tienen
competencias en
agricultura ni
alimentación*

*Bueno, algo deben
tener, ¿si hasta
les ha dado para
un manual!*

Sobre la Red de Municipios por la Agroecología

Somos una **red de entidades locales** que realizamos políticas alimentarias basadas en la agroecología con representación en todo el Estado español.

Nuestro **objetivo fundamental** es ayudar a las administraciones a construir sistemas alimentarios locales que sean:

- sostenibles, resilientes y respetuosos con el medio ambiente;
- inclusivos, seguros y diversificados para asegurar comida saludable, sostenible y accesible al conjunto de la población;
- potenciadores del empleo local.

Nuestro enfoque es eminentemente práctico **orientado a compartir experiencias y desarrollar de forma colaborativa soluciones** innovadoras para los problemas que sufren dichas entidades.

Nuestra red, con un carácter multiactor y multinivel, aglutina a personal técnico y cargos electos, centros de investigación, agricultores y agricultoras, operadores y movimientos sociales alimentarios de diversas ciudades, pueblos y territorios.

Puedes visitar [nuestra página](#) para conocer mejor nuestra visión y misión, las entidades miembro, los proyectos en curso y las próximas actividades y/o formaciones programadas.



Encuentro anual de la RMAe de 2024, en Córdoba

¿QUÉ ES ESTA GUÍA?

Es un **RESUMEN**, visual y breve, del documento: **Políticas alimentarias locales: Manual para cargos electos**.

- Te ayudará a introducirte de forma sencilla en las políticas públicas locales relacionadas con la producción, transformación, distribución y consumo de alimentos... es decir, las **Políticas Alimentarias Locales (PAL)**.
- Está centrada en el rol de las personas con responsabilidad política en el impulso de PAL, y ha sido elaborada a partir de entrevistas recogiendo su propia experiencia.
- Te permitirá mejorar tu conocimiento sobre:
 - Las competencias de las entidades locales.
 - La necesidad de impulsar las PAL.
 - El rol de las personas con responsabilidad política.
 - Los ingredientes necesarios para asegurar el éxito.
 - Dónde encontrar más información y apoyos.

En el manual podrás profundizar en los aspectos y secciones que desees.

- Ha sido diseñado para ser consultado según necesidad, con un índice con base a preguntas.
- Ya seas responsable de un municipio pequeño o grande, estés comenzando con las PAL o buscando profundizar en ellas, encontrarás información detallada, práctica y aplicable a diferentes situaciones.

Tanto el manual completo como esta breve guía se estructuran en torno el liderazgo político y su importancia para incidir en los distintos ingredientes clave para el desarrollo de las PAL:

Los 4 ingredientes clave para desarrollar Políticas Alimentarias Locales



+ La estructura municipal: el soporte imprescindible
Articulación de los cuatro ingredientes

ÍNDICE

1. ¿ES REALMENTE NECESARIO OTRO MANUAL SOBRE POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES (PAL)?	6
2. ¿POR QUÉ HACER POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES?	8
3. ¿QUÉ PODEMOS HACER DESDE LAS ENTIDADES LOCALES?	12
4. ¿QUÉ PUEDO HACER COMO RESPONSABLE POLÍTICO?	15
5. ¿CÓMO PONER EN MARCHA Y AFIANZAR LAS POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES? INCIDIR EN LOS INGREDIENTES CLAVE	21
5.1 ¿Cómo movilizar a los otros cargos electos e incidir en el compromiso político?.....	21
5.2 ¿Dónde situar las políticas alimentarias locales? ¿A qué departamentos municipales es necesario involucrar?.....	22
5.3 ¿Cómo dotarse del conocimiento y personal técnico necesarios?.....	23
5.4 ¿De qué recursos e instrumentos dispongo?.....	24
5.5 ¿Cómo trabajar con los actores sociales del territorio?.....	25
6. ¿CUÁLES SON LOS PASOS PARA EMPEZAR A DESARROLLAR PAL?	26
7. ¿CÓMO SEGUIR?: PROFUNDIZAR, MEJORAR Y ESTABILIZAR LAS PAL	28
8. ¡QUIERO SABER MÁS! ¿DÓNDE PUEDO ENCONTRAR APOYO Y MÁS INFORMACIÓN?	30
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	32

1

¿ES REALMENTE NECESARIO OTRO MANUAL SOBRE POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES (PAL)?

A diferencia de otras guías existentes que se centran en aspectos más técnicos, este documento aborda el papel fundamental del liderazgo político y proporciona herramientas prácticas para movilizar la voluntad y el compromiso político necesarios para desarrollar PAL exitosas.

¿QUÉ ENCONTRARÁS AQUÍ?

- Ideas claras sobre el papel de las y los responsables políticos en el impulso de las políticas alimentarias.
- Consejos prácticos basados en la experiencia real de otros cargos electos que ya lo han hecho.
- Herramientas para actuar independientemente del tamaño de tu municipio.
- Un mapa de ruta para impulsar políticas alimentarias desde tu posición.

Se trata de una **guía introductoria** para todas aquellas personas que **se estén introduciendo en las PAL** y:

- **Ocupen un cargo electo local y quieran dar sus primeros pasos** en el impulso de un sistema agroalimentario resiliente y saludable.
- **Ocupen un cargo electo local y quieran profundizar** en cómo mantener y seguir impulsando políticas alimentarias desde su consistorio.
- **Quieran incidir en movilizar a cargos electos** de su administración o municipio en pro de las PAL.

Anda, ¿otro manual?

Bueno, es que este se centra específicamente en el rol de las y los cargos electos, que se ve que también es clave



2

¿POR QUÉ HACER POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES?

CONCEPTOS BÁSICOS PARA PONER EN MARCHA LAS PAL

1

¿QUÉ ES EL SISTEMA ALIMENTARIO?

«la red interdependiente de personas, empresas, instituciones financieras, **organismos públicos** y privados, localizados en un espacio geográfico determinado, que participa directa o indirectamente en la formación y distribución de productos alimentarios para satisfacer las necesidades alimentarias de las personas.»



Imagen elaborada a partir de Rastoin & Ghersi, 2010.

PERO EL MODELO ACTUAL GENERA MÚLTIPLES PROBLEMAS

- **Económicos:** Pérdida de empleo agrario, desaparición de explotaciones pequeñas y desconexión entre producción y consumo.
- **Sociales:** Dificultad de acceso a alimentos saludables, despoblación rural y pérdida de conocimientos tradicionales.
- **Ambientales:** Contaminación, desperdicio alimentario, contribución al cambio climático y agotamiento de recursos naturales.

2

Las **administraciones públicas** son parte del sistema alimentario y pueden intervenir en él mediante:

- Regulación de precios.
- Apoyo fiscal.
- Función supervisora.
- Implementación de otras políticas vinculadas.

3

Las **POLÍTICAS ALIMENTARIAS** son todas estas acciones llevadas a cabo por las administraciones públicas para intervenir en los sistemas alimentarios, los entornos alimentarios y las dietas de la población.

«El **entorno alimentario** son todos los aspectos de la vida social y del entorno físico que influyen en las decisiones de consumo de alimentos: qué alimentos comprar, preparar, cocinar, almacenar y consumir y dónde hacerlo.»²

²FAO, 2016

4

En el caso de las **POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES**, estas están enfocadas a intervenir a **escala municipal o supramunicipal** con el objetivo de generar un sistema alimentario más sostenible, justo y saludable. Así, habitualmente buscan alcanzar el **Derecho a la Alimentación Saludable y Sostenible** y la **Soberanía Alimentaria** a partir de las propuestas de la **Agroecología**.

ESTAS SON LAS
PAL
DE LAS QUE TANTO
HABLAMOS



UN CAMBIO NECESARIO: LA AGROECOLOGÍA COMO ALTERNATIVA

La **agroecología** propone un enfoque integral que combina, entre muchas otras cosas:

- Técnicas agrícolas respetuosas con la naturaleza.
- Venta directa y canales cortos de comercialización.
- Precios justos para personas productoras y consumidoras.
- Participación ciudadana en la toma de decisiones alimentarias.

Agroecología: Es un paradigma científico, un conjunto de prácticas y un movimiento social y político que pretende dar respuesta teórica, metodológica y práctica a la crisis ecológica y social que la modernización e industrialización agroalimentarias y que propone el diseño y manejo sustentables de los agroecosistemas con criterios ecológicos, a través de formas de acción social colectiva y propuestas de desarrollo participativo que contribuyan a dar respuestas sustentables y globales a la satisfacción de nuestras necesidades básicas.³

Soberanía alimentaria: Derecho de los pueblos a alimentos adecuados desde el punto de vista saludable y cultural obtenidos a través de métodos sostenibles y ecológicos y su derecho a definir sus propios sistemas alimentarios y agrícolas.⁴

Derecho a la alimentación saludable y sostenible: derecho de toda persona, ya sea sola o en común con otras, a tener en todo momento acceso físico y económico a alimentos suficientes, adecuados y nutritivos que sean conformes, entre otras cosas, con su cultura, creencias, tradiciones, hábitos alimentarios y preferencias, y se produzcan y consuman de forma sostenible a fin de preservar el acceso de las generaciones futuras a la alimentación.⁵

³Existen numerosas definiciones sobre la agroecología. Por ello, la FAO ha recogido en su [centro de conocimientos sobre la Agroecología](#) hasta 19 definiciones diferentes.

⁴Foro Nyéléni, 2007

⁵ONU, 2018



BENEFICIOS DE UN SISTEMA ALIMENTARIO BASADO EN LA AGROECOLOGÍA Y LA SOBERANÍA ALIMENTARIA



BENEFICIOS AMBIENTALES

- Reducción significativa de la huella de carbono mediante la disminución de distancias de transporte y el uso de técnicas de cultivo que capturan carbono en el suelo.
- Mejora de la biodiversidad a través de la recuperación de variedades locales y la diversificación de cultivos.
- Regeneración de suelos mediante prácticas como la rotación de cultivos, el compostaje y la agricultura regenerativa.
- Uso más eficiente del agua gracias a técnicas tradicionales de riego y cultivos adaptados al territorio.
- Eliminación del uso de agroquímicos que contaminan suelos y acuíferos.
- Preservación de paisajes agrarios tradicionales y sus ecosistemas asociados.



BENEFICIOS ECONÓMICOS

- Creación de empleo local estable en toda la cadena alimentaria: producción, transformación y comercialización.
- Mayor rentabilidad para pequeños productores/as al eliminar intermediarios y establecer precios justos.
- Dinamización de la economía rural mediante la diversificación de actividades agrarias.
- Reducción de la dependencia de insumos externos y fortalecimiento de la autonomía económica local.
- Fomento del comercio de proximidad y revitalización de mercados locales.
- Desarrollo de nuevas iniciativas empresariales vinculadas a la alimentación sostenible.



BENEFICIOS SOCIALES

- Mejora de la salud pública a través del acceso a alimentos frescos y libres de residuos químicos.
- Fortalecimiento del tejido social mediante redes de productores/as y consumidores/as.
- Recuperación y transmisión del conocimiento agrario tradicional entre generaciones.
- Mayor seguridad alimentaria al reducir la dependencia de mercados externos.
- Empoderamiento de las comunidades en la toma de decisiones sobre su sistema alimentario.
- Mejora de las condiciones laborales en el sector agrario.



BENEFICIOS CULTURALES

- Preservación del patrimonio gastronómico local y las variedades tradicionales de cultivos.
- Revitalización de tradiciones culinarias y saberes populares
- Fortalecimiento de la identidad territorial vinculada a la producción de alimentos.
- Recuperación de oficios tradicionales relacionados con la agricultura y la alimentación.
- Fomento de la cultura alimentaria local y la educación nutricional
- Revalorización del papel de los agricultores como guardianes del territorio y la cultura rural.



3

¿QUÉ PODEMOS HACER DESDE LAS ENTIDADES LOCALES?

Pero, ¿tenemos competencias para esto?

¡Por supuesto! Aunque no aparezcan explícitamente "agricultura" o "alimentación" entre las competencias municipales, tu ayuntamiento tiene múltiples vías para actuar:



Desde lo local hay mucha más capacidad de la que se cree para intervenir en los sistemas alimentarios, los entornos alimentarios y las dietas de la población.

Los ayuntamientos son actores clave ya que conocen el territorio y sus necesidades, estando cerca de la ciudadanía; gestionan mercados y comercios; definen el uso del suelo, pueden incidir en la alimentación escolar, entre otros.

Así las actuaciones posibles son múltiples:

- **Regulación:** Definiendo usos del espacio, ordenanzas sobre mercados locales, beneficios fiscales a prácticas sostenibles...
- **Dinamización:** Facilitando encuentros entre actores del sistema alimentario local.
- **Participación directa:** A través de la compra pública, creación de infraestructuras (obradores, mercados...), gestión de tierras municipales...
- **Apoyo:** Con formación, subvenciones, campañas de sensibilización...

Las competencias propias de las Administraciones Locales

en relación con

algunos ejemplos de Políticas Alimentarias Locales

1. Prevención y extinción de incendios

2. Ordenación, gestión, y disciplina urbanística

3. Parques y jardines

4. Patrimonio histórico-artístico

5. Protección del medio ambiente

6. Abastos, mataderos, ferias, mercados y defensa de consumidores y usuarios

7. Protección de la salubridad pública

8. Participación en la atención primaria de la salud

9. Prestación de servicios sociales e integración social

10. Limpieza viaria, recogida y tratamiento de residuos, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales

11. Actividades o instalaciones culturales y deportivas, ocupación del tiempo libre y turismo

12. Participar en la programación de la enseñanza y cooperar con la Administración educativa



Más ejemplos y experiencias en: [13 propuestas clave para la legislatura 2023-2027](#)

En el Estado español, tal y como especifica la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local, los ayuntamientos tienen diferentes tipos de competencias

TIPO	DEFINICIÓN	CARACTERÍSTICAS	EJEMPLOS
Propias	Atribuidas por ley y ejercidas en régimen de autonomía y bajo responsabilidad del municipio.	<p>Ejercidas directamente por el ayuntamiento.</p> <ul style="list-style-type: none"> Obligación de prestar servicios mínimos según el tamaño de población. No requieren autorización previa. Coordinación con otras administraciones para evitar duplicidades. 	Urbanismo (planeamiento, gestión y disciplina urbanística), medio ambiente urbano (parques, jardines, gestión de residuos), transporte colectivo, policía local, abastecimiento de agua potable, alumbrado público, servicios sociales.
Delegadas	Competencias transferidas por el Estado o las comunidades autónomas mediante acuerdos.	<ul style="list-style-type: none"> Establecidas en acuerdos de delegación o leyes específicas. Sujeción a las condiciones del órgano que delega (control, plazos, financiación). El ayuntamiento debe respetar su potestad de autoorganización. 	Gestión de subvenciones agrarias, programas específicos de servicios sociales (p. ej., ayuda a la dependencia), proyectos medioambientales como conservación de áreas naturales.
Impropias (distintas)	Ejercidas en materias no atribuidas como propias ni delegadas.	<ul style="list-style-type: none"> No están definidas legalmente como propias o delegadas. Requieren sostenibilidad financiera del municipio. Necesitan informes vinculantes de la administración competente por razón de la materia y de la administración con tutela financiera. Pueden ser revocadas si se generan duplicidades o déficits. 	Creación de actividades culturales adicionales, desarrollo de infraestructuras deportivas no obligatorias, servicios educativos complementarios como becas escolares municipales.
Colaborativas	Actividades realizadas junto con otras administraciones para alcanzar fines comunes.	<ul style="list-style-type: none"> No implican transferencia de competencias. Pueden formalizarse mediante convenios o consorcios. Buscan optimizar recursos en servicios compartidos. Ayuntamientos pueden participar en programas regionales o nacionales. 	<ul style="list-style-type: none"> Gestión conjunta de sistemas de transporte metropolitano, participación en campañas nacionales de educación ambiental o seguridad vial. Con la CCAA: Promoción turística (rutas gastronómicas); Desarrollo rural; Formación ocupacional agraria. Con la Diputación: Asistencia técnica; Programas de desarrollo local; Promoción económica.

4

¿QUÉ PUEDO HACER COMO RESPONSABLE POLÍTICO?

PERO, ¿POR QUÉ ES TAN RELEVANTE EL LIDERAZGO POLÍTICO PARA IMPULSAR POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES?

Las políticas alimentarias locales:

- No suelen tener un espacio definido en la estructura municipal.
- Carecen habitualmente de presupuesto y personal propio.
- Son transversales y afectan a múltiples áreas.
- Representan una innovación para muchas entidades locales.

Por ello, es **muy importante tu convicción, tu compromiso y tu liderazgo.**

El **desarrollo y mantenimiento de las PAL** depende de la **perseverancia en su impulso, la sensibilización constante** y la capacidad de **transformarlas en estructuras y normativas** que las protejan frente a cambios políticos y administrativos.

- Es necesaria una gran motivación y convicción para conseguir generarles un espacio en el ayuntamiento.
- La falta de sensibilidad es percibida como la principal barrera para su puesta en marcha.
- Los cambios de ciclo y prioridades políticas pueden tener un gran impacto y paralizar o deshacer lo realizado en anteriores legislaturas.
- Para afianzarlas es necesario "cristalizarlas": generando estructura interna, con planes de acción de media y de larga duración, interviniendo en elementos reguladores como planes urbanísticos, ordenanzas, pliegos de compra, etc.
- Existe un cuestionamiento continuo respecto a su encaje en el derecho administrativo local y confusión y desconocimiento por parte de responsables políticos y personal técnico-administrativo sobre la capacidad del ayuntamiento para intervenir en estas cuestiones.

Las cinco barreras principales para hacer PAL relacionadas con el liderazgo y la voluntad política*

1. Falta de sensibilización (59%)
2. Falta de apoyo de administraciones superiores (42%)
3. Poca autopercepción sobre la capacidad de influencia y las competencias de la propia administración local en materia agroalimentaria (40%)
4. Falta de referentes y de conocimiento de casos de éxito (37%)
5. Visión parcial de las políticas alimentarias (36%)

*Resultados de una encuesta sobre PAL realizada por la RMAe en 2024

¡Es importante tener la paciencia y voluntad para sensibilizar a nuestro entorno y comunicar y justificar que existen bases legales para poner en marcha las PAL!

LOS 4 INGREDIENTES CLAVE PARA EL DESARROLLO DE PAL

El liderazgo político da dirección, tiende puentes, moviliza e incide en el resto.

1 Compromiso político

Liderazgo y voluntad políticas

2 Conocimiento técnico

Personal técnico interno y/o apoyo externo

3 Recursos materiales

Económicos, patrimonio, etc



4 Conocimiento del territorio

Datos y trabajo colaborativo junto los distintos actores



La estructura municipal: el soporte imprescindible

Articulación de los cuatro ingredientes

LEYENDA

Elementos internos de la entidad local

Elementos externos a la entidad local

1 Compromiso político

accionan

Información

Sobre el sistema agroalimentario global y sus efectos en cuestiones como el cambio climático, el despoblamiento rural o la inseguridad alimentaria.

Convencimiento

de la importancia de la agroecología y de una apuesta por una producción y alimentación local, sostenible y saludable.

Conocimiento

De las competencias y posibilidades que sí tienen las administraciones locales y de tus alianzas potenciales.

2 Conocimiento técnico

- Personal técnico interno
- Entidades Especializadas
- Otras administraciones y municipios

3 Recursos materiales

- Propios
- Otras administraciones
- Privados

4 Conocimiento del territorio

- Centros de investigación
- Actores del sector agroalimentario local
- Conocimiento y personal propios

+ ¡4+1!

Para dar estabilidad y continuidad al personal técnico y a los recursos económicos, será muy importante conseguir que la política alimentaria tenga un lugar dentro de la **estructura municipal**. Esta, a pesar de que no la señalemos como uno de los 4 ingredientes clave, funciona como una matriz que organiza la relación entre los mismos, por lo que deviene crucial también.

Que escuche, que se deje llevar también por la gente que sabe y esto muchas veces es complicado, pero gente que trabaja en estos campos es la que, por así decirlo, te da las claves para saber por dónde caminar

¿Entonces, un poco una cierta humildad, no? Es decir, vamos a intentar hacerlo, hemos de ser ambiciosos, pero contemos con otros que saben más que nosotros.

RODEARSE

Y entonces yo creo que a no ser que el concejal del ramo conozca la materia, que yo no lo sé, no era mi caso, pero lo que sí que yo creo que es imprescindible, es rodearte de gente competente que sí que se lo sabe y de gente en la que tú confíes, porque su trayectoria ya te lo pone delante. Quiero decir, no se trata de que tú te pongas asesores al tuntún, ni mucho menos, sino que esa gente que está trabajando por el territorio, por la alimentación, por eso que es nuestro discurso, son los que te tienen que decir. Porque además están en contacto con otras experiencias que ya se han evaluado.

No hace falta la norma para actuar, hace falta una intención política para hacer las cosas: la intención política es tan fácil como si no estás formado, si no estás preparado, prepararte y formarte. Hay muchísima gente que lo está, pues contratar a la gente que lo esté, rodearte de la gente que lo esté y ponerte a hacerlo, vamos.

ESCUCHAR

Creer en el proyecto da la fuerza para seguir picando puertas y moviéndote.

ACTUAR

CREER

LIDERAR

Entonces esto yo creo es cuestión de filosofía, no es más, quiero decir, es una cuestión de creencia propia de que si tú crees que esto es importante, pues vas a seguir llevándolo a cabo.

Entonces yo creo que el que vaya a estar tiene que entender que no es omnipotente ni omnipresente y nada de eso por mucho que el pueblo quiera que lo sea y quiera hacerte entender que lo eres porque eso no es verdad. Tienes que entender que tienes que abrirte, que tienes que buscar gente, que el ayuntamiento tiene que ser un espacio que todo el mundo lo sienta suyo de verdad.

Yo creo que mi papel fundamental fue el de embajadora de toda una serie de políticas que estaban muy trabajadas.

COMUNICAR

REPRESENTAR

CLAVES DE UN BUEN LIDERAZGO



ACOMPañAR

Acompañar. Yo no me siento como que yo lo he promovido. Yo he acompañando a las personas que lo han promovido. Quiero decir que llamen a la puerta de la administración y no se la cierren.

Muchas veces mi rol también era poner en contacto distintas personas, distintas confluencias, distintas gentes que trabajaban en el territorio pero que no tenían la oportunidad de compartir recursos. También poner a merced un poco la estructura local desde las propias instalaciones del ayuntamiento para compartirlas con los distintos agentes, desde los propios recursos técnicos o recursos económicos que podíamos hacer. No sé, un rol bastante activo, pero también de buscar que fuera la gente la que compartiera sus recursos y sus estrategias.

FACILITAR

MEDIAR

Mediadora así porque, por así decirlo, lo que hicimos como ayuntamiento es poner en contacto gente con gente que estaba interesada en el tema y que empezó a trabajar codo a codo con mucha ilusión y con frutos, claro.

DINAMIZAR

Digamos un alcalde tiene muchísimo poder, un alcalde o una alcaldesa, pero no poder porque tenga las competencias, tiene poder porque hay mucha gente que le sigue por el mero hecho de ser alcalde.

APOYAR

SEGUIR

Si de verdad no hay una creencia verdadera de que esto es importante, el trabajo que hace el personal técnico pues se puede quedar en agua de borrajas. Entonces yo creo que es sostener, eso es, intentar impregnar a todas las demás áreas del Ayuntamiento sobre la importancia de lo que se está haciendo desde esa área. [...] Y si, sostener esa a esa persona que es al final la que está tirando.

SOSTENER

Yo creo que el concejal ha de ser un currante, estar dispuesto a hacer muchas horas y a ser un buen alumno de aquella gente que sabe de la cosa de la que tú eres representante.

COORDINAR

Creo que era más importante que la gente estuviera en los grupos de trabajo y que dentro de los grupos de trabajo tuvieran su responsabilidad. Y ya si después podían que asistieran en las asambleas. Entonces, mi papel yo creo que si tengo que destacar algo en aquella época fue eso, repartir mucha tarea y entender que bueno, esto le toca a otro y no porque yo sea el alcalde tengo que estar siempre ahí.

¿QUÉ ESPERAR Y CÓMO INICIARSE EN LAS PAL?: VOCES DE LA EXPERIENCIA

1. DEJARSE ACOMPAÑAR

- Identifica aliados dentro del ayuntamiento.
- Acércate a quienes ya tienen experiencia y conocimiento.
- Aprende de otros municipios que ya han recorrido el camino.

2. SENSIBILIZAR CONTINUAMENTE

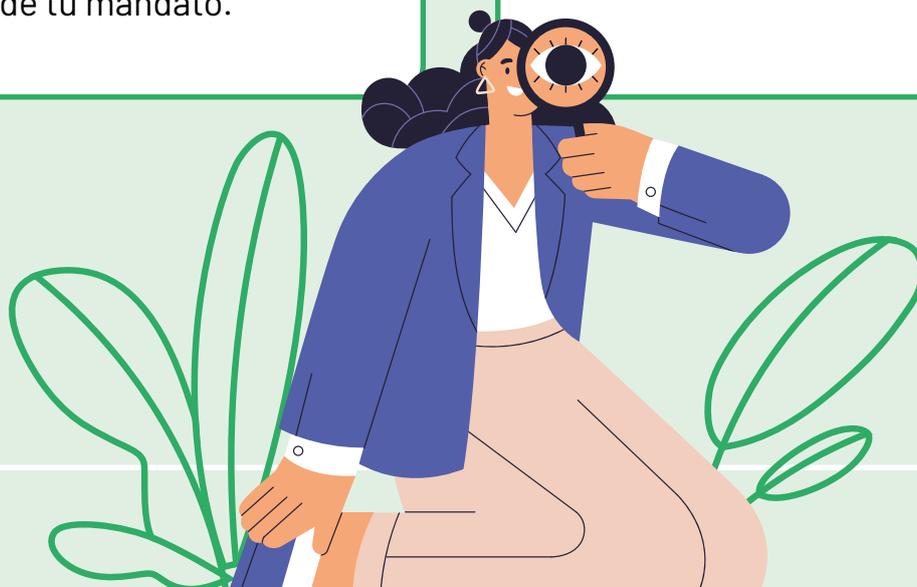
- La tarea de convencer sobre la importancia de las políticas alimentarias será continua.
- Fórmate para poder comunicar mejor los proyectos.
- Adapta tu mensaje según a quién te dirijas.

3. TRABAJAR CON DIFERENTES HORIZONTES TEMPORALES

- Define una visión clara a largo plazo.
- Establece metas alcanzables a corto y medio plazo.
- Piensa desde el inicio en cómo dar continuidad a los proyectos más allá de tu mandato.

4. COORDINAR DIFERENTES VELOCIDADES

- Las administraciones, el sector productivo y la ciudadanía tienen ritmos distintos.
- Diseña acciones realistas y adaptadas a estos tiempos diferentes.
- Sé paciente y persistente.



5

¿COMO PONER EN MARCHA Y AFIANZAR LAS POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES? INCIDIR EN LOS INGREDIENTES CLAVE

5.1. ¿CÓMO MOVILIZAR A LOS OTROS CARGOS ELECTOS E INCIDIR EN EL COMPROMISO POLÍTICO?



mostrar la **NECESIDAD** y **FACTIBILIDAD** de la propuesta y **SU ROL** para el éxito de la misma

Conecta con lo que importa:

- Explica la relación con los retos que existen (empleo, despoblación, salud, ...).
- Muestra los puntos fuertes que ya tiene tu municipio.
- Genera una visión atractiva de futuro.

Demuestra la viabilidad:

- Concreta cómo se desarrollaría el proyecto.
- Presenta experiencias exitosas de municipios similares.
- Aborda las cuestiones presupuestarias con realismo.
- Anticipa las fuentes de apoyo externo.

Hacerles ver que su rol es clave:

- Como veladores del interés público y facilitadores de proyectos transformadores.
- Vinculando la temática con las competencias que se tienen.
- Como quienes pueden marcar la diferencia.

jaquí hay una propuesta concreta con impacto, es un paso a la acción!



Si se trata de una primera acción y hay poca recorrido, puede ser estratégico optar por pequeños proyectos de menor envergadura. Los primeros retornos positivos pueden incentivar luego otras acciones de mayor calado.

5.2. ¿DÓNDE SITUAR LAS POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES? ¿QUÉ DEPARTAMENTOS MUNICIPALES DEBO INVOLUCRAR?

Contar con una **estructura sólida** contribuirá a que las PAL ganen estabilidad y profundidad, y aumentará las posibilidades de que se mantengan más allá de una legislatura, aspectos fundamentales para lograr un impacto significativo y duradero.

Para esto hay varias posibilidades:

Crear un departamento específico:

- Da más visibilidad a las iniciativas.
- Justifica la asignación de personal y recursos propios.
- Es ideal pero no siempre posible.

Impulsar desde un departamento existente:

- Aprovecha la estructura ya creada.
- La naturaleza transversal permite hacerlo desde diferentes áreas (medio ambiente, desarrollo local, servicios sociales...).

"Las PAL están en todos sitios, y a su vez, en ninguno".

Una **decisión estratégica** clave será determinar qué energías destinar a la creación de estructura y a la coordinación entre áreas y cuáles al desarrollo de las PAL en si mismas.



En resumen... LO ESENCIAL

Paso 1

Asegurar que alguien se puede dedicar a las PAL dentro del ayuntamiento y que haya dotación económica para desarrollarlas (con la perspectiva de estabilizarlo al máximo).



Paso 2

Ver la mejor forma de coordinarse con las otras áreas del ayuntamiento para ejecutar acciones más transversales que lo requieran.

Realizar cambios en la estructura administrativa requiere tiempo, y la innovación dentro del ayuntamiento exige dedicación sostenida.

3 CONSEJOS para trabajar coordinadamente entre áreas:

1. Establece mecanismos claros de coordinación.
2. Busca sinergias con proyectos existentes.
3. Identifica a las personas más sensibilizadas en cada departamento.



5.3. ¿CÓMO DOTARSE DEL CONOCIMIENTO Y PERSONAL TÉCNICO NECESARIOS?

El conocimiento técnico especializado se considera un ingrediente clave porque...

se trabaja con un sector específico, el agroalimentario, en el que una mirada sistémica del tema es básica para diseñar proyectos.

es un trabajo transdisciplinar, por lo que el conocimiento en áreas muy diversas puede ser importante.

- **Adecuados** a la realidad territorial.
- **Coherentes** con los recursos disponibles.
- **Dinamizados** de forma efectiva.

agroecología; producción, elaboración, distribución y comercialización agroalimentarias; políticas públicas, educación ambiental; dinamización; investigación sociológica, comunicación, etc.

Los municipios que impulsan PAL van a terminar combinando diversas estrategias para conseguir este conocimiento técnico especializado:

CON PERSONAL PROPIO:

- Aprovechar subvenciones para contratación.
- Conseguir nuevas plazas orientadas a lo agroalimentario.
- Reciclar o reorientar personal existente.

EN MUNICIPIOS PEQUEÑOS:

- Compartir recursos con otros ayuntamientos.
- Apoyarse en Grupos de Acción Local.
- Los mismos cargos electos frecuentemente van a terminar asumiendo parte de la dinamización.

CON APOYO EXTERNO:

- Entidades especializadas en agroecología.
- Universidades y centros de investigación.
- Otras administraciones (diputaciones, comunidades autónomas).
- Redes de municipios (como la Red de Municipios por la Agroecología).

Claves para un buen funcionamiento:

- Estar disponible para el personal técnico.
- Dejar claros los roles de cada persona.
- Ser realista con la carga de trabajo.
- Poner en valor el trabajo realizado.



5.4. ¿DE QUÉ RECURSOS E INSTRUMENTOS DISPONGO?

REGULATORIAS

Reglamentos, ordenanzas, instrucciones, etc; para modificar los marcos y condiciones en los que se pueden dar las actividades de los actores del sistema alimentario y para preservar o movilizar medios clave (como los suelos, el agua, etc.)

ECONÓMICOS Y MATERIALES

Ingresos, patrimonio, etc; para dotar económica y materialmente los proyectos a ejecutar, así como para conseguir más apoyo técnico.

EL PERSONAL PROPIO

Técnico-administrativo, para consolidar estructura y ganar capacidad de ejecución propia.

Dichos recursos y herramientas se podrán combinar entre sí de distintas formas según las posibilidades y contextos de cada entidad local. Nos ha parecido útil organizarlos en 3 planos de acción:



El uso de herramientas para regular (incluyendo la ordenación del territorio) en pro de la transición agroecológica.



La reorientación agroecológica de los recursos económicos y patrimoniales.



Las potenciales fuentes de financiación externa para las PAL

Consulta el manual completo para ver ejemplos concretos y profundizar las cuestiones prácticas de cada una de estas posibilidades.

Recordemos que las administraciones locales también son un agente en el sistema alimentario e intervienen de distintas formas.

- Regulando diversos aspectos
- Dinamizando los actores implicados
- Participando directamente en la producción, transformación, distribución o consumo
- Apoyando a los actores clave

5.5. ¿CÓMO TRABAJAR CON LOS ACTORES SOCIALES DEL TERRITORIO?

La intervención de las PAL se centrará en modificar las condiciones, relaciones y/o dinámicas entre los actores del sistema alimentario local, poniendo especial énfasis en aquellos que ocupan posiciones clave para un nuevo sistema alimentario.



La colaboración con los actores locales es fundamental para:

- Comprender mejor la realidad local.
- Diseñar proyectos que respondan a necesidades reales.
- Conseguir mayor implicación en las medidas propuestas.

¿Cómo conseguir una buena participación?

- Define claramente el marco y los objetivos.
- Genera espacios útiles y confiables.
- Incluye a todos los sectores relevantes.
- Establece canales adaptados al tamaño y características del municipio.
- Otorga capacidad real de decisión.
- Garantiza la rendición de cuentas.
- Mantiene una dinamización estable y profesional.

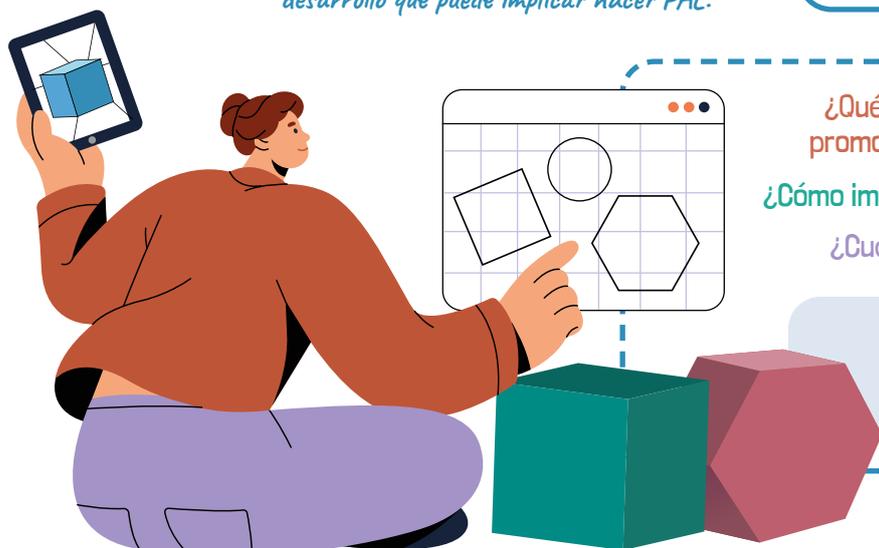
El trabajo conjunto con los actores involucrados puede darse en las diferentes fases de desarrollo que puede implicar hacer PAL.

¿Qué tipo de espacios de colaboración podemos promover y cómo dinamizarlos de forma efectiva?

¿Cómo implicar los actores del sistema alimentario local?

¿Cuál es el papel del sector agrario en las PAL?

Consulta la versión completa del manual para profundizar en todas estas cuestiones.

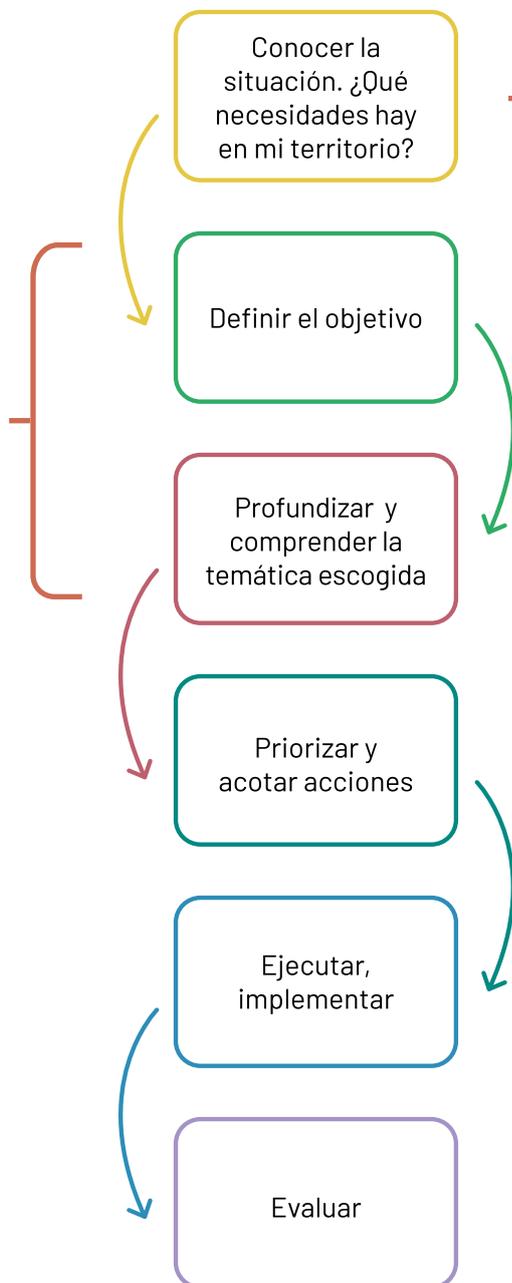


6

¿CUÁLES SON LOS PASOS PARA EMPEZAR A DESARROLLAR PAL?

Cada contexto es diferente y puede variar, pero los pasos habitualmente serán los siguientes:

A veces ya se empieza con una temática en la que enfocarse clara, esto hará que se empiece desde el segundo o tercer punto



Si se comienza de cero...

Un primer momento, crucial, será establecer el punto de partida. Eso es, determinar qué políticas alimentarias transformadoras queremos impulsar.

Para definir nuestras políticas alimentarias, necesitamos responder a **dos grupos de preguntas fundamentales**:

¿CON QUÉ CAPACIDADES CUENTA NUESTRO AYUNTAMIENTO?

¿Con qué personas podemos contar?, ¿De qué recursos y herramientas disponemos?, ¿Qué apoyos podemos conseguir?, ¿Cuáles son nuestras limitaciones?

¿CUÁL ES LA SITUACIÓN DE NUESTRA LOCALIDAD?

¿Cuáles son los principales retos agroalimentarios de nuestro pueblo/ciudad?, ¿Qué puede aportarnos la perspectiva agroecológica?, ¿Qué podemos hacer desde aquí para la transición agroecológica?, ¿Qué dificultades y potencialidades tenemos?, ¿Quién está trabajando ya en esto?

El manual técnico que publicamos en 2023 justamente os acompañará a responder estas preguntas y a definir la Política Agroalimentaria comprometida que mejor encaja con vuestro municipio. ¡Consúltalo aquí!



ALGUNOS CONSEJOS...

- El conocimiento técnico especializado resultará ya de gran ayuda en esta primera fase el proyecto.
- Decidir cuando abrir más posibilidades o analizar con mayor profundidad y cuando concretizar y ejecutar es un arte que se deberá ejercer continuamente en estos procesos.

¿QUÉ SON LAS ESTRATEGIAS ALIMENTARIAS?

- Son procesos que buscan transformar el sistema alimentario de un municipio de manera integral.
- Estas estrategias trabajan tanto en dimensiones horizontales (salud, medio ambiente, economía, cultura, educación) como verticales (desde la producción hasta la gestión de residuos).
- ✚ Consulta el manual completo para más información.

7

¿COMO SEGUIR?: PROFUNDIZAR, MEJORAR Y ESTABILIZAR LAS PAL

¿CÓMO PROFUNDIZAR Y MEJORAR?

Durante el desarrollo de PAL se irán alternando momentos de reflexión y acción, así como de apertura y cierre de los proyectos. Estos ciclos harán que pueda haber diversos mecanismos y oportunidades para revisar su aplicación, y, por lo tanto, profundizar y mejorar.

EVALUAR será importante para conseguir un aprendizaje que permitirá, entre otros:

- ✓ Priorizar las acciones con impacto positivo, y reforzar a quien/es las desarrollan.
- ✓ Proyectar nuevas PAL con mayor conocimiento e impacto.
- ✓ Evaluar la eficacia de los recursos, metodologías, herramientas, etc. usados para la implementación de las PAL.
- ✓ Incrementar tu capacidad comunicativa acerca de aquellas políticas.

Retos y recomendaciones en la evaluación de PAL

Las principales
barreras
afectadas

- sobrecarga de trabajo del personal.
- falta de financiación para servicios externos.
- no incluir la fase de evaluación en el diseño inicial.

A partir de estos aprendizajes, podemos generar una serie de recomendaciones prácticas:

- Realizar un diagnóstico inicial del sistema agroalimentario local como punto de referencia.
- Planificar con antelación.
 - Establecer indicadores medibles desde el principio: irealizar un diagnóstico al inicio puede ayudar!
 - Incluir la elaboración del plan de evaluación como parte del proyecto.
 - Establecer mecanismos de rendición de cuentas entre responsables
 - Pensar en un registro continuo de datos para la evaluación posterior.
- Adaptar la magnitud de la evaluación a la escala del proyecto.
- Aprovechar oportunidades de evaluación.
 - Usar diagnósticos de nuevas estrategias como herramienta de evaluación de acciones anteriores.

“ Creo que uno de los errores que cometemos es ese, evaluamos poco, se nos come el día a día.

“ Creo que es fundamental para poder transmitirlo y que el día de mañana quien quiera darle continuidad a unas políticas de este tipo ya no parta de cero, sino de lo que se ha hecho anteriormente.

¿CÓMO DAR ESTABILIDAD A LAS PAL? ¿CÓMO ASEGURAR SU CONTINUIDAD UNA VEZ QUE ME HAYA IDO?

La estabilidad de las PAL se enfrenta a retos específicos debido a su carácter innovador en la administración local y su dependencia del compromiso político. **La clave está en trabajar por su continuidad desde el inicio**, no como una reflexión de último momento.

CONSTRUIR CONSENSO POLÍTICO

- Diseñar e implementar desde el diálogo entre diferentes fuerzas políticas.
- Buscar puntos de encuentro que trasciendan las posiciones partidistas.
- Desarrollar marcos de trabajo que puedan ser asumidos por diferentes gobiernos.
- Documentar y visibilizar los acuerdos alcanzados.

TEJER ALIANZAS Y LEGITIMIDAD SOCIAL

- Involucrar a actores sociales representativos desde el inicio.
- Fomentar la apropiación de las políticas por parte de la ciudadanía.
- Asegurar que los proyectos respondan a necesidades reales del territorio.
- Crear espacios de participación efectiva, no solo consultiva.
- Desarrollar iniciativas que generen beneficios tangibles para diferentes sectores.

DESARROLLAR UNA NARRATIVA COMÚN

- Construir un relato que trascienda posiciones ideológicas explícitas.
- Explicar los beneficios prácticos con lenguaje cercano y comprensible.
- Comunicar logros y avances de manera continua.
- Mostrar el impacto real en la vida cotidiana.
- Adaptar el mensaje a diferentes audiencias sin perder coherencia.

“ Incorporando a la gente técnica, que lo asuman como propio y que se lo crean. O sea, es la gente que perdura. Todo lo demás se puede cambiar.

ANCLAR LAS PAL EN LA ESTRUCTURA MUNICIPAL

- Consolidar puestos técnicos especializados.
- Desarrollar normativas y ordenanzas que den marco legal.
- Integrar las PAL en la planificación urbanística.
- Formar al personal técnico existente.
- Crear estructuras intermunicipales que den soporte.
- Incorporar criterios alimentarios en diferentes áreas municipales.

ASPECTOS PRÁCTICOS

- Anticipar los tiempos administrativos para trámites clave.
- Diseñar mecanismos de transición entre legislaturas.
- Documentar procesos y aprendizajes.
- Establecer indicadores de seguimiento.
- Trabajar por el reconocimiento de las PAL como competencia municipal.
- Asegurar recursos básicos en los presupuestos ordinarios.

“ Yo creo que la cuestión es generar proyectos de medio largo recorrido que tengan sentido práctico, que tengan sentido aterrizado, (...) y que en esos proyectos implique a otros actores que muchas veces son más estables que la propia administración.

“ (...) como se creó con bastante consenso político, si algunos de los partidos han seguido, lo facilitó. También la presión ciudadana si sigue apretando puede ser un factor. Al final es cuestión de voluntad escoger que agenda seguir.

8

¡QUIERO SABER MÁS! ¿DÓNDE PUEDO ENCONTRAR APOYO Y MÁS INFORMACIÓN?

¿A QUÉ REDES PUEDO UNIRME?

¡ASOCIARSE EN REDES TIENE UN GRAN POTENCIAL!

La promotora de este manual es una de ellas, la [Red de Municipios por la Agroecología](#) (RMAe), de la cual ya te hemos hablado bastante. La Red es una asociación estatal de entidades locales que trabaja a partir de la colaboración entre sus miembros. Aparte de los municipios miembro, cuenta con el Consejo de Organizaciones Sociales, que funciona como órgano consultor y de diálogo directo con actores sociales, y aglutina diferentes entidades especializadas en agroecología.

Además, existen más redes a nivel estatal que realizan una importante labor en pro de las PAL, estas son:

- [La Red Terrae.](#)
- [La Plataforma InterVegas.](#)
- [Composta en Red.](#)

¿QUÉ EXPERTOS PUEDEN AYUDARME?

Hay diversas entidades especializadas en agroecología que realizan asesoramientos y prestan sus servicios a los municipios que lo requieren. De hecho, algunas de ellas forman parte de la RMAe a través de su participación en el Consejo de Organizaciones Sociales (COS), un órgano de carácter consultivo y de seguimiento de las actuaciones de la RMAe.

Hoy en día el COS cuenta con más de 30 entidades de diferentes territorios del estado.

Para consultar que entidades del COS trabajan en tu región puedes consultar el listado de [nuestra página web](#).

MÁS RECURSOS Y DOCUMENTACIÓN

En la página "[conocimiento](#)" de la web de la RMAe podrás acceder a publicaciones de diferentes tipos. Varias son fruto del esfuerzo por parte de la RMAe de sintetizar, recopilar y divulgar los aprendizajes e innovaciones en las PAL durante los últimos años.

Allí podrás encontrar:

- Bases de datos sobre PAL.
- Los cursos previstos y los webinaros realizados.
- Informes, manuales y publicaciones diversas sobre ámbitos específicos.



También puedes consultar la versión completa de este mismo manual para un listado extenso de manuales de ámbitos específicos de PAL.



**¡CONSULTA AQUÍ EL
MANUAL COMPLETO!**



- Resuelve dudas específicas por temática.
- Orientate con el índice en base a preguntas.
- Profundiza en cada sección.
- Encuentra ejemplos de políticas desarrolladas por diferentes municipios y consejos prácticos.



REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Imagen elaborada a partir de Rastoin, J.-L., & Gherzi, G. (2010). **Le système alimentaire mondial: Concepts et méthodes, analyses et dynamiques**. Versailles: Éditions Quæ.
2. FAO (2016). **Influir en los entornos alimentarios en pro de dietas saludables**. Roma
3. **Agroecología**: Existen numerosas definiciones sobre la agroecología. Por ello, la FAO ha recogido en su centro de conocimientos sobre la Agroecología hasta 19 definiciones diferentes, pero todas contemplan los mismos ingredientes: un conjunto de prácticas de producción sostenible, una disciplina científica y una propuesta política para modificar los sistemas y entornos alimentarios.
4. Foro Nyéléni. (2007). **Declaración de Nyéléni 2007**. Foro Internacional sobre Soberanía Alimentaria, Nyéléni, Sélingué, Malí.
5. ONU (2018) **Resolución 37/10 del 22 de marzo de 2018 sobre el Derecho a la Alimentación** aprobada por el Consejo de Derechos Humanos

AGRADECIMIENTOS

Queremos agradecer la dedicación por su tiempo a todas las personas que han accedido a ser entrevistadas, sus desinteresadas y preciadas aportaciones han permitido dar contenido al cuerpo de este documento.

Asimismo, también queremos nombrar a todas aquellas profesionales, personal técnico o responsables políticos de entidades locales, personas de GAL y de organizaciones sociales que participaron en la encuesta sobre Políticas Alimentarias Locales que realizamos. Sus respuestas fueron relevantes para construir un primer esqueleto de la presente guía.

Por último, pero no menos importante, queremos agradecer a las personas que han contribuido con la revisión de este manual y han realizado críticas y aportaciones.

CONTACTO

Este manual no pretende ser un documento fijo y esperamos poderlo enriquecer en próximas ediciones. Para cualquier cuestión, pregunta o aportación relacionada con este documento puedes contactarnos en info@municipiosagroeco.red

NOTAS

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....



**RED DE MUNICIPIOS
POR LA AGROECOLOGÍA**

**XARXA DE MUNICIPIS
PER L'AGROECOLOGIA**

**AGROEKOLOGIAREN
ALDEKO UDALERRIEN SAREA**

**REDE DE MUNICIPIOS
POLA AGROECOLOXÍA**

Con el apoyo de:



Carasso
Daniel & Nina
Fundación afiliada a la Fondation de France