

POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES

MANUAL PARA CARGOS ELECTOS



Anda, ¿otro manual?

Bueno, es que este se centra específicamente en el rol de las y los cargos electos, que se ve que también es clave

Políticas alimentarias locales, vaya palabrerío

Es para referirse a todo lo que un ayuntamiento puede hacer para contribuir a la alimentación saludable y sostenible de su ciudadanía

así como a la mantenimiento de sus paisajes, territorio y sector primario

Ah pues está bien, porque yo no sabría ni por dónde empezar

POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES: MANUAL PARA CARGOS ELECTOS.

Fecha: **Octubre 2024**

Edita: **Red de Municipios por la Agroecología**

Autores/as: **Berta Claramunt Serra y Jorge Molero Cortes, Secretaría Técnica de la Red de Municipios por la Agroecología**

Diseño y maquetación: **porfinlunes!**

A efectos bibliográficos, este trabajo debe citarse como sigue:
Claramunt Serra, Berta y Molero Cortés, Jorge. 2024. Políticas alimentarias locales: manual para cargos electos Ed. Red de Municipios por la Agroecología

Publicación bajo licencia:



<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>

ISBN: 978-84-124934-2-9

Este manual se ha realizado con la financiación de:



“Esta publicación ha sido realizada con el apoyo financiero del Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030. El contenido de dicha publicación es responsabilidad exclusiva de la entidad subvencionada y no refleja necesariamente la opinión del Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030”

Pero oye, ¿qué dicen?! si los municipios no tienen competencias en agricultura ni alimentación

Bueno, algo deben tener, ¡si hasta les ha dado para un manual!

Sobre la Red de Municipios por la Agroecología

Somos una **red de entidades locales** que realizamos políticas alimentarias basadas en la agroecología con representación en todo el Estado español.

Nuestro **objetivo fundamental** es ayudar a las administraciones a construir sistemas alimentarios locales que sean:

- sostenibles, resilientes y respetuosos con el medio ambiente;
- inclusivos, seguros y diversificados para asegurar comida saludable, sostenible y accesible al conjunto de la población;
- potenciadores del empleo local.

Nuestro enfoque es eminentemente práctico **orientado a compartir experiencias y desarrollar de forma colaborativa soluciones** innovadoras para los problemas que sufren dichas entidades.

Nuestra red, con un carácter multiactor y multinivel, aglutina a personal técnico y cargos electos, centros de investigación, agricultores y agricultoras, operadores alimentarios y movimientos sociales alimentarios de diversas ciudades, pueblos y territorios.

Puedes visitar [nuestra página](#) para conocer mejor nuestra visión y misión, las entidades miembro, los proyectos en curso y las próximas actividades y/o formaciones programadas.

Un manual práctico basado en las experiencias de cargos electos pioneros en PAL en sus municipios

Este manual está específicamente diseñado para apoyar a cargos electos locales en el impulso, mantenimiento y profundización de las Políticas Alimentarias Locales (PAL, de aquí en adelante) desde una perspectiva agroecológica.

A diferencia de otras guías existentes que se centran en aspectos más técnicos, este documento aborda el papel fundamental del liderazgo político y proporciona herramientas prácticas para incidir en los distintos ingredientes clave y desarrollar PAL exitosas. Eminentemente, se ha elaborado a partir de la experiencia de cargos electos que han impulsado PAL en sus municipios.

El manual se estructura en torno a 4 ingredientes clave para el desarrollo de las PAL:

- El compromiso político.
- El conocimiento técnico.
- Los recursos económicos.
- Los actores sociales del territorio.

A través de ejemplos concretos de municipios de diferentes tamaños y características, experiencias de primera mano de otros cargos electos y de consejos prácticos, este documento te guiará en:

- Cómo iniciar, mantener y profundizar las PAL.
- Qué estrategias usar para conseguir apoyo dentro y fuera del ayuntamiento.
- Cómo movilizar recursos técnicos y económicos.
- Cómo trabajar efectivamente con los actores del sistema alimentario local.
- Qué mecanismos utilizar para dar estabilidad a las políticas más allá de los ciclos electorales.

El manual está diseñado para ser consultado según tus necesidades específicas, permitiéndote ir directamente a las secciones más relevantes para tu contexto y momento particular. Ya seas responsable de un municipio pequeño o grande, estés comenzando con las PAL o buscando profundizar en ellas, encontrarás información práctica y aplicable a tu situación.

ÍNDICE

1. ¿ES REALMENTE NECESARIO OTRO MANUAL SOBRE POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES?	6
1.1 ¿Por qué un manual para responsables políticos?	8
1.2 ¿Qué es y qué no es este manual?	8
1.3 ¿Cómo se ha elaborado este manual?	9
1.4 ¿Cómo usar este manual?	9
2. ¿POR QUÉ HACER POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES?	10
2.1 ¿Pero qué es y cómo funciona el sistema alimentario?	12
2.2 ¿Quién controla el sistema alimentario?	14
2.3 ¿Cuáles son los impactos del modelo actual de la producción de alimentos?	14
2.4 ¿Cómo puede ser diferente? Agroecología y Soberanía Alimentaria	14
2.5 ¿Qué son las políticas alimentarias?	17
3. ¿QUÉ PODEMOS HACER DESDE LAS ENTIDADES LOCALES?	18
3.1 ¿Cómo funciona la normativa Estatal?	20
3.2 Entidades locales y alimentación. ¿Tienen competencias los ayuntamientos?	20
3.3 ¿Por qué todas las administraciones públicas deben trabajar conjuntamente?	23
4. ¿COMO PUEDO CONTRIBUIR COMO RESPONSABLE POLÍTICO Y POR QUÉ ES TAN IMPORTANTE ESTE LIDERAZGO?	24
4.1 ¿Por qué es tan relevante el liderazgo político para impulsar políticas alimentarias locales?	26
4.1.1 La importancia de la voluntad política y el rol de los cargos electos	26
4.1.2 Los 4 ingredientes clave para desarrollar Políticas Alimentarias Locales	28
4.2 ¿Qué es y qué no es un cargo electo?	30
4.3 ¿Qué esperar y cómo iniciarse en las PAL?: Voces de la experiencia	32
5. ¿CÓMO PONER EN MARCHA Y AFIANZAR LAS POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES? INCIDIR EN LOS INGREDIENTES CLAVE	34
5.1 ¿Cómo movilizar a los otros cargos electos e incidir en el compromiso político?	36
5.1.1 Informarse y formarse	37
5.1.2 Definir una visión y acotar la propuesta	38
5.1.3 Convencer a los demás cargos políticos	40
5.1.4 Estrategias para poner las Políticas Alimentarias Locales en un primer plano	45
5.1.5 Afianzar el compromiso político	46
5.2 ¿Dónde situar las políticas alimentarias locales? ¿A qué departamentos municipales es necesario involucrar?	47
5.2.1 La importancia de la estructura	47
5.2.2 La transversalidad de las PAL	48
5.2.3 Superar la visión sectorial	49
5.2.4 Trabajar coordinadamente entre concejalías	49

5.3	¿Qué conocimiento técnico es necesario y qué personal se requiere?.....	50
5.3.1	¿Cómo dotarse de músculo técnico?	51
5.3.2	¿Qué personal experto externo puedo necesitar?.....	52
5.3.3	¿Cómo formar un equipo de trabajo efectivo?	52
5.3.4	¿Qué espacios temáticos de apoyo entre municipios existen?.....	53
5.4	¿De qué recursos económicos e instrumentos regulatorios dispongo?	54
5.4.1	El uso de normativas para regular a favor de la transición agroecológica.....	55
5.4.2	Recursos y estrategias económicas para impulsar PAL.....	57
5.4.3	¿Cómo puedo encontrar socios y financiación externa?	60
5.5	¿Cómo trabajar con los actores sociales del territorio?.....	62
5.5.1	¿Por qué trabajar con los actores sociales del sistema alimentario local?.....	62
5.5.2	La cocreación y/o participación en las PAL	63
5.5.3	El papel del sector agrario en la transición agroecológica	66
6.	¿CUÁLES SON LOS PASOS A SEGUIR?.....	68
6.1	¿Qué más necesito saber?	70
6.2	¿Cómo empezar? ¿Cómo diseñar una Política Alimentaria adecuada para mi municipio?.....	70
6.3	¿Es realmente necesario hacer un diagnóstico?	71
6.4	¿Qué son las Estrategias Alimentarias?.....	72
7.	¿CÓMO SEGUIR?: PROFUNDIZAR, MEJORAR Y ESTABILIZAR LAS PAL	74
7.1	¿Cómo profundizar y mejorar?.....	76
7.2	¿Cómo dar estabilidad a las PAL? ¿Cómo asegurar su continuidad una vez que me haya ido?	79
8.	¡QUIERO SABER MÁS! ¿DÓNDE PUEDO ENCONTRAR APOYO Y MÁS INFORMACIÓN?	82
8.1	¿A qué redes puedo unirme?.....	84
8.2	¿Qué expertos pueden ayudarme?	85
8.3	¿Cuáles son las fuentes de financiación disponibles?	85
8.4	¿Dónde puedo encontrar más recursos y documentación?	86
8.4.1	De la Red de Municipios por la Agroecología.....	86
8.4.2	Otros manuales para apoyaros en el desarrollo de vuestra Política Alimentaria Local	86
8.4.3	Manuales monográficos: para profundizar en algunas temáticas específicas.....	87
8.4.4	Otros recursos.....	88
Y...	¿NO TENÉIS UN GLOSARIO?.....	90
BIBLIOGRAFÍA	92

**¿ES REALMENTE
NECESARIO
OTRO MANUAL
SOBRE POLÍTICAS
ALIMENTARIAS
LOCALES?**





1.1. ¿POR QUÉ UN MANUAL PARA RESPONSABLES POLÍTICOS?

Las políticas alimentarias son relativamente nuevas en las agendas de sostenibilidad y transformación social. Para muchos ayuntamientos, implementarlas supone un reto que requiere soluciones innovadoras y creativas.

En las últimas décadas el conocimiento sobre estas políticas ha crecido significativamente, nutriéndose de múltiples fuentes y de las reflexiones sobre las prácticas agroecológicas de distintos actores: desde la gestión pública, a los movimientos sociales, pasando por la investigación académica o la innovación en las organizaciones y proyectos agrarios. Todo esto ha generado un aumento de documentación alrededor de la cuestión agroalimentaria, incluyendo la publicación de guías sobre políticas alimentarias sostenibles.

Sin embargo, desde la Red detectamos un vacío específico: la necesidad de apoyar a las personas con responsabilidad política, actores clave en el impulso de las Políticas Alimentarias Locales (PAL). Este manual responde a esa necesidad, complementando los recursos existentes con una guía práctica dirigida específicamente a responsables políticos elaborada a partir de la experiencia.

1.2. ¿QUÉ ES Y QUÉ NO ES ESTE MANUAL?

- Este manual es un documento sobre PAL enfocado específicamente en el **papel de los y las responsables políticos** locales porque:
 - Para innovar en las políticas públicas es imprescindible el compromiso político. Sin **liderazgos políticos convencidos e informados** es muy difícil transformar desde la administración local, pues son un agente clave.
 - Los manuales sobre PAL editados hasta hoy **han cubierto la vertiente más técnica**, es decir, cómo diseñar y ejecutar proyectos exitosos¹. En el presente manual nos centraremos en:
 - cómo convencer, empoderar y accionar la voluntad y el compromiso políticos
 - cómo los y las responsables políticos pueden movilizar e incidir en el resto de elementos clave (estructura municipal, presupuestos, conocimiento técnico y actores locales).
- Está **basado en los aprendizajes** de otros responsables políticos locales que han impulsado, ayudado a mantener o profundizado en las PAL.
- Atiende y recoge tanto el **bagaje de pequeños municipios rurales, el de ciudades medianas y el de grandes urbes**.
- Más que ofrecer recetas, pretende equipar a los/las responsables políticos/as **proporcionando información, perspectiva y herramientas**.
- Se trata de un manual **para todas aquellas personas que:**
 1. **Ocupen un cargo electo local y quieran dar sus primeros pasos** en el impulso de un sistema agroalimentario resiliente y saludable.
 2. **Ocupen un cargo electo local y quieran profundizar** en cómo mantener y seguir impulsando políticas alimentarias desde su consistorio.
 3. **Quieran incidir en movilizar a los/las cargos electos** de su administración o municipio en pro de las PAL.



¹Por ejemplo de la RMAe, en 2023 publicamos el manual técnico *Abastecer los municipios a través de la agroecología*

1.3. ¿CÓMO SE HA ELABORADO ESTE MANUAL?

Este trabajo ha sido realizado por la Secretaría Técnica de la RMAe tras un proceso de indagación e investigación desarrollado durante el primer semestre de 2024, basado eminentemente en la realización de entrevistas a cargos electos con experiencia en el impulso de PAL.

Hemos realizado un total de 20 entrevistas: 18 con responsables políticos y 2 con cargos político-técnicos (6 de ellos mujeres y 14 hombres) a personas de municipios de diversos tamaños (11 de más de 80.000 habitantes, 2 de entre 80.000 y 30.000 habitantes, 2 de entre 30.000 y 10.000 habitantes y 5 de menos de 10.000 habitantes).

Las entrevistas han aportado el contenido del cuerpo central de este documento, pero también han sido relevantes las aportaciones procedentes de:

- Una revisión bibliográfica sobre manuales de PAL publicados en castellano, francés, inglés, portugués y otros de países del norte global.
- La realización de una encuesta sobre PAL en las que han participado 88 personas: miembros de ayuntamientos (responsables políticos y personal técnico), de entidades supramunicipales, de entidades sociales especializadas en agroecología y de GAL (Grupos de Acción Local o Grupos de Desarrollo Local).
- El conocimiento acumulado de la Secretaría Técnica de la Red en materia de PAL.
- Las sugerencias y propuestas de personas vinculadas a las PAL desde la parte técnico-administrativa.

1.4. ¿CÓMO USAR ESTE MANUAL?

Está pensado para que puedas ir directamente a la sección que más te llame según tus necesidades.

- El Índice basado en preguntas te ayudará.
- Siempre que lo necesites puedes volver a él clicando en "Ir al Índice" en el encabezado de la página.

Hemos intentado ejemplificar constantemente, intentando que sea fácil identificar visualmente cuando hablamos de experiencias de municipios **pequeños, medianos, grandes** o de **colaboración intermunicipal**.

Hay algunos iconos que te ubicaran rápidamente:



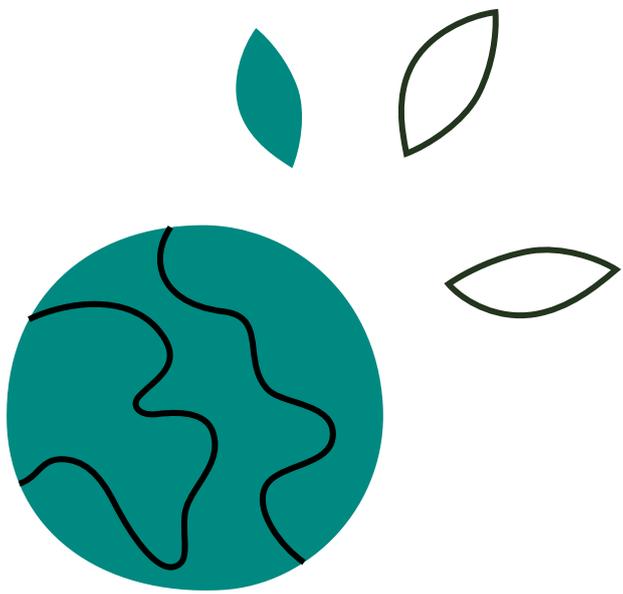
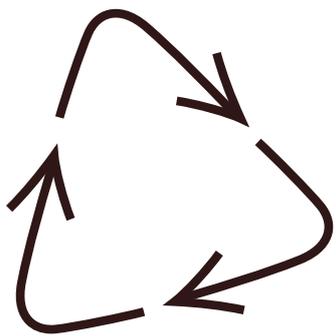
Te proporcionamos ejemplos para conocer cómo otras personas/ayuntamientos han materializado sus iniciativas y políticas alimentarias.



Te dirigimos a recursos que creemos relevantes para profundizar en determinadas cuestiones o te explicamos algo en profundidad.



¡Todo está interrelacionado! Te redirigimos a otro apartado del manual para seguir tirando del hilo.



**¿POR QUÉ HACER
POLÍTICAS
ALIMENTARIAS
LOCALES?**

2



Los sistemas alimentarios actuales se encuentran en una encrucijada sin precedentes. Por un lado, enfrentamos desafíos globales como el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la creciente inseguridad alimentaria. Por otro, observamos una concentración sin parangón del poder en la cadena alimentaria, que aleja cada vez más las decisiones sobre nuestra alimentación de las comunidades locales.

En este contexto, **las políticas alimentarias locales (PAL) emergen como una herramienta fundamental para recuperar el control sobre nuestros sistemas alimentarios y transformarlos hacia modelos más sostenibles, justos y saludables.** Los municipios, como administración más cercana a la ciudadanía, tienen una posición privilegiada para impulsar esta transformación, ya que conocen las necesidades específicas de su territorio y pueden actuar de manera directa sobre muchos aspectos del sistema alimentario: desde la preservación de suelos agrarios hasta la gestión de mercados locales, pasando por la restauración colectiva o la educación alimentaria.

La implementación de PAL no solo responde a una necesidad urgente de cambio en nuestro modelo alimentario, sino que también representa una oportunidad única para:

- Revitalizar las economías locales y crear empleo digno.
- Mejorar la salud pública a través de dietas más saludables.
- Reducir el impacto ambiental de nuestra alimentación.
- Fortalecer los vínculos entre el mundo rural y urbano.
- Preservar el patrimonio cultural y agrario de nuestros territorios.

A lo largo de este apartado, analizaremos en detalle el funcionamiento de los sistemas alimentarios actuales, sus principales problemáticas y, sobre todo, las diversas herramientas y estrategias que tienen los municipios para impulsar una transformación hacia sistemas alimentarios más sostenibles, justos y saludables.

2.1. ¿PERO QUÉ ES Y CÓMO FUNCIONA EL SISTEMA ALIMENTARIO?

Para poder diseñar PAL es fundamental entender primero cómo funciona el sistema alimentario actual y quiénes son sus principales actores.

Los sistemas alimentarios son estructuras complejas que involucran múltiples procesos y agentes. Comprender su estructura y funcionamiento nos permitirá identificar cómo intervenir desde lo local para transformarlos hacia modelos más sostenibles y equitativos.

EL SISTEMA ALIMENTARIO³

El sistema alimentario es:

- la red interdependiente de personas, empresas, instituciones financieras, organismos públicos y privados.
- localizados en un espacio geográfico determinado.
- que participa directa o indirectamente en la formación y distribución de productos alimentarios.
- para satisfacer las necesidades alimentarias de las personas.



³A partir de Rastoin y Gherzi. 2010



La presente imagen ilustra el funcionamiento del complejo sistema alimentario actual.

- El proceso se inicia con la **industria de insumos agrícolas**, que proporciona las materias primas y maquinaria necesarias para la producción.
- Estos recursos son posteriormente transferidos a la **industria alimentaria** para su procesamiento.
- La etapa final involucra la **distribución de los alimentos**, que persigue llegar a los hogares o al sector de la restauración.

Sin embargo, es importante señalar que durante este proceso se generan importantes **pérdidas y desperdicio alimentario**, estimadas en aproximadamente un tercio de la producción total de alimentos producidos.

El funcionamiento de la cadena alimentaria está mediado por diversos actores, tanto públicos como privados. **Las administraciones públicas desempeñan un papel fundamental** a través de múltiples mecanismos de intervención. Entre las principales acciones de apoyo a la alimentación y la agricultura de las administraciones, destacan⁴:

1. La **regulación de precios**, mediante políticas aduaneras y control de precios en el mercado.
2. El **apoyo fiscal**, que incluye subvenciones a la producción (como las ayudas de la PAC), apoyo a servicios generales (por ejemplo, inversiones en sistemas de regadío) y ayudas directas a consumidores (como las tarjetas monedero).
3. La **implementación de diversas políticas vinculadas** a los sistemas alimentarios, de las que hablaremos con detalle en este manual.

4. Adicionalmente, las administraciones ejercen una **función supervisora** esencial en ámbitos como la calidad y seguridad alimentaria, así como en el desarrollo e implementación de políticas nutricionales y de salud pública.

Los sistemas alimentarios están fuertemente influenciados por grandes corporaciones que operan en distintos eslabones de la cadena: desde las empresas de insumos agrícolas y las grandes producciones, hasta las industrias alimentarias y, especialmente, las grandes cadenas de distribución. La lógica predominante en estas operaciones prioriza la maximización de beneficios económicos, frecuentemente en detrimento de la salud pública y la del planeta.

EL ENTORNO ALIMENTARIO

Todos estos agentes y acciones generan un **ambiente o entorno alimentario**, es decir, todos los aspectos de la vida social y del entorno físico que influyen las decisiones de consumo de alimentos: qué alimentos comprar, preparar, cocinar, almacenar y consumir y dónde hacerlo.

A la hora de consumir, no solamente influye la información y/o sensibilización objetiva sobre nutrición y salud, ya que las redes sociales y la publicidad también dirigen la elección de los alimentos, en ocasiones con efectos nocivos sobre la salud de las personas y graves repercusiones sociales, económicas y ambientales.

⁴FAO, FIDA, OMS, PMA, y UNICEF, 2023

2.2. ¿QUIÉN CONTROLA EL SISTEMA ALIMENTARIO?

La concentración del poder en el sistema alimentario global se evidencia en múltiples niveles. Por un lado, existe un oligopolio en el mercado mundial de insumos agrícolas, donde un reducido número de corporaciones controla los suministros esenciales para la agricultura y ganadería moderna.

Este patrón de concentración se replica en el sector de producción, transformación y distribución de alimentos. Las grandes comercializadoras de materias primas agrícolas operan como corporaciones integradas verticalmente, participando en todos los eslabones de la cadena alimentaria industrial. La magnitud de esta concentración se refleja en que tan solo las 10 principales comercializadoras controlan más del 40% del mercado mundial, destacando entre ellas Cargill, COFCO Corp y Archer Daniels Midland (ADM)⁵.

En el contexto español, la concentración es particularmente notable en el sector de la distribución. Durante 2022, apenas 10 empresas acumularon el 70,3% de la facturación total del sector, que ascendió a 89.300 millones de euros, generando beneficios de 2.117,92 M€. Mercadona lidera este mercado con una cuota del 28,7%, seguida a distancia por Carrefour (10,8%), Lidl (6,3%), Grupo Eroski (4,8%), Alcampo (4,7%), Día (4,6%), Consum (3,7%), El Corte Inglés (2,8%), Bon Preu (2,1%), Ahorra Más (1,8%) y Aldi (1,9%)⁶.

2.3. ¿CUÁLES SON LOS IMPACTOS DEL MODELO ACTUAL DE LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS?

El sistema alimentario actual genera una amplia gama de impactos interrelacionados que se manifiestan en diferentes ámbitos económicos, sociales y ambientales. Debido a la complejidad y superposición de estos efectos, resulta difícil asignar cada uno a una única categoría.

La **cadena de valor** evidencia una distribución desigual, donde el sector primario recibe una proporción mínima del valor generado, situándose entre los sectores de menor renta estatal. Las pequeñas y medianas empresas agroalimentarias han experimentado un declive significativo en su Renta Agraria⁷.

El **sector agrario** ha sufrido una transformación dramática: desde 1976 se han perdido cerca de dos millones de empleos⁸, y cada década desaparece aproximadamente el 10% de las explotaciones agrarias⁹, contribuyendo al

despoblamiento de las zonas rurales del interior peninsular. También existe una desconexión significativa entre producción y consumo, debilitando el desarrollo económico de las zonas rurales¹⁰.

Los impactos en la **salud pública** son cada vez más evidentes. Se observa un aumento en enfermedades crónicas y muertes prematuras vinculadas a los patrones alimentarios actuales y al sedentarismo. Además, el acceso a alimentos frescos, saludables y sostenibles a precios justos se ha convertido en un desafío creciente, especialmente para las poblaciones más vulnerables¹¹.

La **insostenibilidad ambiental** del sistema alimentario actual se manifiesta en múltiples dimensiones:

- Uso intensivo de sustancias tóxicas y generación de residuos (fertilizantes, pesticidas y purines)¹².
- Pérdidas y desperdicio alimentario significativo¹³.
- Contribución al cambio climático¹⁴.
- Transformación sin precedentes del suelo y el paisaje, provocando desertificación¹⁵.
- Uso insostenible del agua¹⁶.
- Ruptura de ciclos biogeológicos y naturales de los ecosistemas.
- Agotamiento acelerado de recursos naturales.

En conclusión, la alimentación representa el 52,1% de la huella de consumo a nivel estatal, constituyéndose como la actividad de consumo con mayor impacto ambiental¹⁷.

2.4. ¿CÓMO PUEDE SER DIFERENTE? AGROECOLOGÍA Y SOBERANÍA ALIMENTARIA

Ante los desafíos del sistema alimentario actual, la agroecología y la soberanía alimentaria emergen como alternativas transformadoras. La agroecología propone un enfoque integral que combina conocimientos tradicionales con ciencia moderna, trabajando en tres dimensiones fundamentales:

- Técnico-productiva: Promueve prácticas agrícolas que respetan los ciclos naturales, prescinde de agroquímicos y maximiza la biodiversidad.
- Socioeconómica: Impulsa circuitos cortos de comercialización, precios justos para las personas productoras y consumidoras, y el fortalecimiento de la economía local.
- Sociopolítica: Fomenta la participación ciudadana en la toma de decisiones sobre el sistema alimentario y defiende el derecho de los pueblos a definir sus propias políticas agrarias.

⁵ETC Group, 2022

⁶Alimarket, 2023

⁷MAPA, 2021

⁸INE, 2019

⁹INE, 2022

¹⁰Consejo Económico y Social, 2018

¹¹Fernández, MF. 2018

¹²Carricondo y Peiteado, 2010

¹³MAPA, 2021

¹⁴ONU, 2022

¹⁵MITECO, 2023

¹⁶MITECO, 2019

¹⁷MCOM y JRC, 2022

BENEFICIOS DE LA AGROECOLOGÍA Y LA SOBERANÍA ALIMENTARIA

La implementación de modelos agroecológicos y de soberanía alimentaria genera impactos positivos multidimensionales.



BENEFICIOS AMBIENTALES

- Reducción significativa de la huella de carbono mediante la disminución de distancias de transporte y el uso de técnicas de cultivo que capturan carbono en el suelo.
- Mejora de la biodiversidad a través de la recuperación de variedades locales y la diversificación de cultivos.
- Regeneración de suelos mediante prácticas como la rotación de cultivos, el compostaje y la agricultura regenerativa.
- Uso más eficiente del agua gracias a técnicas tradicionales de riego y cultivos adaptados al territorio.
- Eliminación del uso de agroquímicos que contaminan suelos y acuíferos.
- Preservación de paisajes agrarios tradicionales y sus ecosistemas asociados.



BENEFICIOS ECONÓMICOS

- Creación de empleo local estable en toda la cadena alimentaria: producción, transformación y comercialización.
- Mayor rentabilidad para pequeñas explotaciones agrarias al eliminar intermediarios y establecer precios justos.
- Dinamización de la economía rural mediante la diversificación de actividades agrarias.
- Reducción de la dependencia de insumos externos y fortalecimiento de la autonomía económica local.
- Fomento del comercio de proximidad y revitalización de mercados locales.
- Desarrollo de nuevas iniciativas empresariales vinculadas a la alimentación sostenible.



BENEFICIOS SOCIALES

- Mejora de la salud pública a través del acceso a alimentos frescos y libres de residuos químicos.
- Fortalecimiento del tejido social mediante redes de personas productoras y consumidoras.
- Recuperación y transmisión del conocimiento agrario tradicional entre generaciones.
- Mayor seguridad alimentaria al reducir la dependencia de mercados externos.
- Empoderamiento de las comunidades en la toma de decisiones sobre su sistema alimentario.
- Mejora de las condiciones laborales en el sector agrario.



BENEFICIOS CULTURALES

- Preservación del patrimonio gastronómico local y las variedades tradicionales de cultivos.
- Revitalización de tradiciones culinarias y saberes populares
- Fortalecimiento de la identidad territorial vinculada a la producción de alimentos.
- Recuperación de oficios tradicionales relacionados con la agricultura y la alimentación.
- Fomento de la cultura alimentaria local y la educación nutricional
- Revalorización del papel de los agricultores como guardianes del territorio y la cultura rural.





2.5. ¿QUÉ SON LAS POLÍTICAS ALIMENTARIAS?

Desde la **antigüedad**, las grandes ciudades mediterráneas, como Roma y Constantinopla, imaginaron y desarrollaron sistemas para garantizar el suministro de cereales a toda la población. Estas políticas, gestionadas a nivel local, buscaban estabilizar la sociedad urbana asegurando alimentos esenciales.

Durante la **Edad Media**, las ciudades europeas consolidaron su papel en la gestión alimentaria mediante instituciones como las oficinas de grano. Establecieron exclusividades territoriales y mercados regulados para evitar la escasez y asegurar la autosuficiencia urbana. La gestión era claramente local, enfocada en proteger a las urbes de las fluctuaciones externas.

Con la llegada de los Estados-nación en la **época moderna**, la escala de gestión se amplió. Los gobiernos centrales asumieron un papel dominante en la regulación de la producción y distribución de alimentos, debilitando la capacidad de las ciudades para intervenir en su propio suministro.

La **Revolución Industrial** marcó una nueva transición hacia un modelo más globalizado. El rápido crecimiento urbano y los avances tecnológicos permitieron la importación de alimentos a gran escala. Al mismo tiempo, surgieron políticas higienistas que separaron las actividades agrícolas de las ciudades, como la creación de mataderos y sistemas de saneamiento controlados por las autoridades locales.

En el **siglo XX**, la centralización alcanzó su auge con cadenas de suministro globales y políticas alimentarias gestionadas mayoritariamente por los Estados.

Sin embargo, **desde finales del siglo XX**, el interés por la sostenibilidad y la conexión entre ciudad y campo ha impulsado nuevas políticas urbanas que apoyan la agricultura local, los circuitos cortos y los mercados comunitarios.¹⁹ Uno de los principales hitos fue la elaboración del Pacto de Milán sobre Políticas Alimentarias Urbanas.

¿QUÉ SON LAS POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES?

Son acciones llevadas a cabo por las administraciones públicas para intervenir en los **sistemas alimentarios, los entornos alimentarios y las dietas de la población**.

En el caso de las **PAL**, estas están enfocadas a intervenir a escala local o supramunicipal y habitualmente buscan alcanzar el **Derecho a la Alimentación Saludable y Sostenible** y la **Soberanía Alimentaria** a partir de las propuestas de la **Agroecología**.

Como veremos más adelante en detalle, las PAL basadas en la agroecología se configuran como una herramienta clave para abordar los desafíos urbanos y rurales de forma sostenible e inclusiva.

Estas políticas promueven un modelo de municipios saludables que prioriza la conexión entre lo urbano y lo rural, la recuperación de la actividad agraria y la revalorización del patrimonio cultural y natural. Fomentan la generación de empleo y el desarrollo económico local mediante la producción agraria diversificada y sostenible, la economía circular, y el impulso al comercio de proximidad. Además, garantizan el acceso digno a alimentos saludables, promueven dietas sostenibles y educan sobre la importancia de la conservación del medio ambiente.

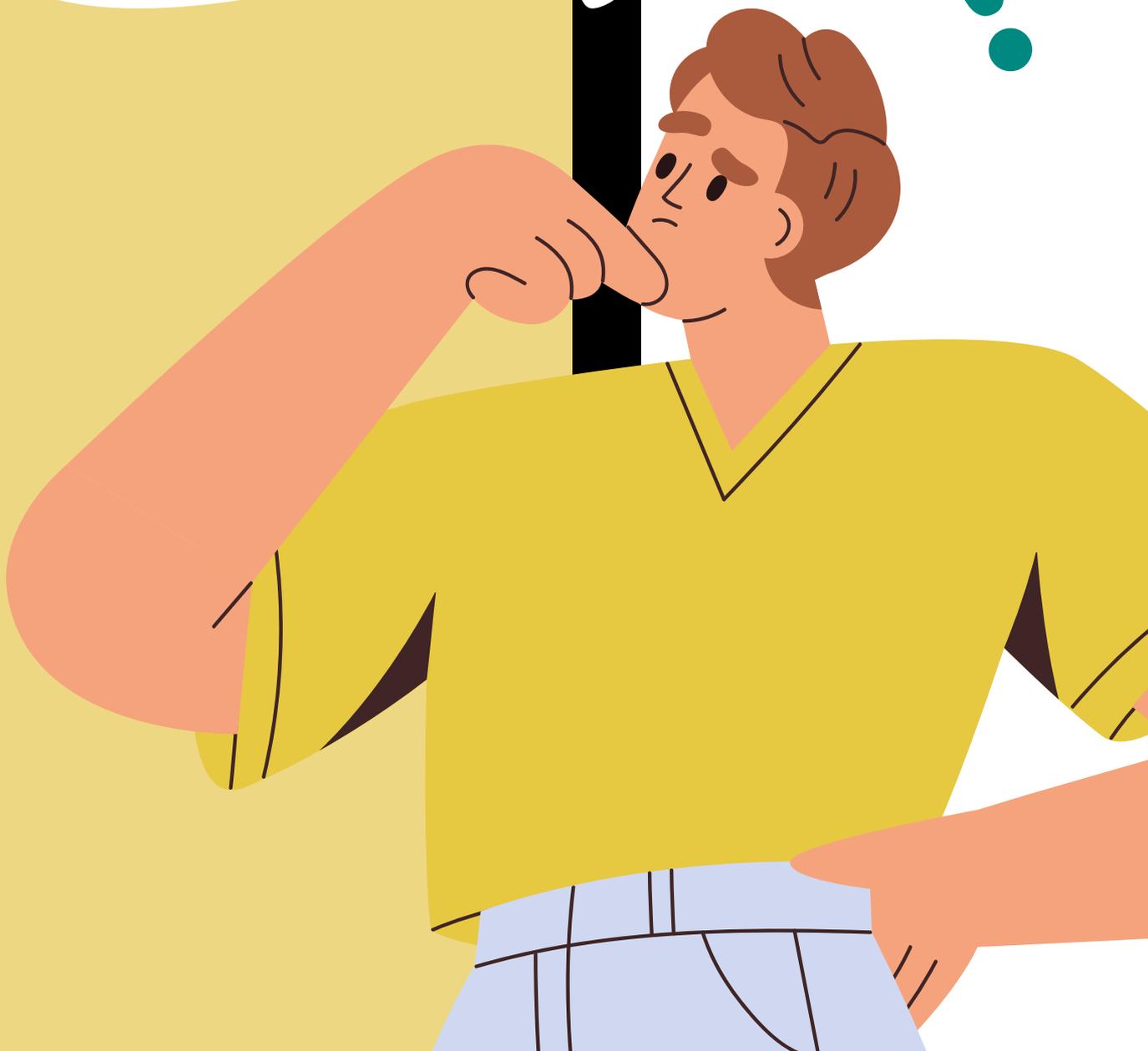
También buscan frenar el despoblamiento rural, atraer nuevos pobladores, revitalizar la identidad local y resaltar los valores ambientales del agua, el suelo y la biodiversidad, integrando salud, economía y sostenibilidad para estructurar una visión estratégica en el ámbito municipal.

¹⁹C. Brand et al, 2017



**¿QUÉ PODEMOS
HACER DESDE
LAS ENTIDADES
LOCALES?**

3



3.1. ¿CÓMO FUNCIONA LA NORMATIVA ESTATAL?

Para comprender cómo podemos actuar desde las entidades locales, es fundamental entender primero cómo se estructura y funciona el sistema normativo español.

Este sistema está organizado jerárquicamente, lo que significa que las normas de rango inferior deben respetar y estar en consonancia con las de rango superior. Esta jerarquía garantiza la coherencia del ordenamiento jurídico y establecen los límites y posibilidades de actuación en cada nivel administrativo:

- **Constitución Española:** Es la norma suprema del ordenamiento jurídico; todas las demás disposiciones deben estar en consonancia con ella.
- **Tratados Internacionales:** Acuerdos suscritos por España que, una vez ratificados, forman parte del ordenamiento interno y prevalecen sobre las leyes nacionales.
- **Nivel estatal**
 - **Leyes Orgánicas y Ordinarias:** Aprobadas por el Parlamento. Las orgánicas regulan materias fundamentales y específicas señaladas por la Constitución.
 - **Decretos Legislativos y Decretos-Leyes:** Disposiciones administrativas con rango de ley emitidas por el Gobierno en circunstancias particulares.
 - **Reglamentos y Normas Administrativas:** Incluyen reales decretos, órdenes ministeriales y otras disposiciones que desarrollan y aplican las leyes.
- **Nivel autonómico:** Leyes y reglamentos emitidos por las comunidades autónomas en el ejercicio de sus competencias.
- **Nivel municipal:** Ordenanzas, reglamentos y bandos municipales que regulan aspectos locales, siempre subordinados a las normas de rango superior. Los municipios sólo tienen potestad reglamentaria y no legislativa.
 - **Ordenanzas Municipales:** Son disposiciones generales que regulan materias de competencia local, como urbanismo, medio ambiente, tráfico y convivencia ciudadana. Su objetivo es organizar y gestionar adecuadamente los asuntos locales.

- **Reglamentos Municipales:** Complementan las ordenanzas detallando procedimientos y aspectos técnicos para la aplicación efectiva de las normas locales. Pueden referirse a la organización interna del ayuntamiento o a la prestación de servicios públicos.
- **Bandos Municipales:** Son comunicados emitidos por la alcaldía para informar a la ciudadanía sobre disposiciones específicas o situaciones puntuales que requieren atención inmediata. Aunque no tienen la misma fuerza que una ordenanza, son instrumentos importantes para la gestión diaria.

3.2. ENTIDADES LOCALES Y ALIMENTACIÓN. ¿TIENEN COMPETENCIAS LOS AYUNTAMIENTOS?

En el artículo 148.1.7ª de la **Constitución Española** se regulan las competencias en materia de agricultura y ganadería. Este artículo establece que las **comunidades autónomas** podrán asumir competencias en materia de "agricultura y ganadería, de acuerdo con la ordenación general de la economía". Además, el artículo 149.1.13ª establece que el **Estado** tiene competencia exclusiva sobre las "bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica", lo que incluye aspectos relacionados con la agricultura y la ganadería cuando afectan a la economía general o a más de una comunidad autónoma.

Así se podría argumentar que los ayuntamientos no tienen capacidad para intervenir en cuestiones relacionadas con la agricultura y la alimentación. Sin embargo, desde lo local hay mucha más capacidad de la que pensamos para intervenir en los **sistemas alimentarios, los entornos alimentarios y las dietas de la población**. De hecho, los ayuntamientos son actores clave ya que conocen el territorio y sus necesidades, están más cerca de la ciudadanía, gestionan mercados y comercios, definen el uso del suelo y pueden incidir en la alimentación escolar, entre otras cuestiones.

En el Estado español, los ayuntamientos tienen diferentes tipos de competencias, las propias, las delegadas, las colaborativas y las que son distintas de éstas, también conocidas como "competencias impropias", con las características que vemos en la tabla.



TIPO	DEFINICIÓN	CARACTERÍSTICAS	EJEMPLOS	BASE LEGAL
Propias	Atribuidas por ley y ejercidas en régimen de autonomía y bajo responsabilidad del municipio.	<p>Ejercidas directamente por el ayuntamiento.</p> <ul style="list-style-type: none"> Obligación de prestar servicios mínimos según el tamaño de población. No requieren autorización previa. Coordinación con otras administraciones para evitar duplicidades. 	Urbanismo (planeamiento, gestión y disciplina urbanística), medio ambiente urbano (parques, jardines, gestión de residuos), transporte colectivo, policía local, abastecimiento de agua potable, alumbrado público, servicios sociales.	Artículo 25 de la Ley 7/1985, LRBRL
Delegadas	Competencias transferidas por el Estado o las comunidades autónomas mediante acuerdos.	<ul style="list-style-type: none"> Establecidas en acuerdos de delegación o leyes específicas. Sujeción a las condiciones del órgano que delega (control, plazos, financiación). El ayuntamiento debe respetar su potestad de autoorganización. 	Gestión de subvenciones agrarias, programas específicos de servicios sociales (p. ej., ayuda a la dependencia), proyectos medioambientales como conservación de áreas naturales.	Artículo 27 de la Ley 7/1985, LRBRL
Impropias (distintas)	Ejercidas en materias no atribuidas como propias ni delegadas.	<ul style="list-style-type: none"> No están definidas legalmente como propias o delegadas. Requieren sostenibilidad financiera del municipio. Necesitan informes vinculantes de la administración competente por razón de la materia y de la administración con tutela financiera. Pueden ser revocadas si se generan duplicidades o déficits. 	Creación de actividades culturales adicionales, desarrollo de infraestructuras deportivas no obligatorias, servicios educativos complementarios como becas escolares municipales.	Artículo 7 de la Ley 7/1985, LRBRL y criterios de sostenibilidad definidos en la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Admin. Local (2013)
Colaborativas	Actividades realizadas junto con otras administraciones para alcanzar fines comunes.	<ul style="list-style-type: none"> No implican transferencia de competencias. Pueden formalizarse mediante convenios o consorcios. Buscan optimizar recursos en servicios compartidos. Ayuntamientos pueden participar en programas regionales o nacionales. 	<ul style="list-style-type: none"> Gestión conjunta de sistemas de transporte metropolitano, participación en campañas nacionales de educación ambiental o seguridad vial. Con la CCAA: Promoción turística (rutas gastronómicas); Desarrollo rural; Formación ocupacional agraria. Con la Diputación: Asistencia técnica; Programas de desarrollo local; Promoción económica. 	Artículos 57 y 58 de la Ley 7/1985, LRBRL

Así, a pesar de que explícitamente los municipios no tengan atribuidas potestades para obrar en agricultura, ganadería, industria o alimentación, gracias a todas las competencias que acabamos de citar están totalmente capacitados y autorizados para poner en marcha políticas alimentarias locales.

Las competencias propias de las Administraciones Locales

en relación con

algunos ejemplos de Políticas Alimentarias Locales

1. Prevención y extinción de incendios

2. Ordenación, gestión, y disciplina urbanística

3. Parques y jardines

4. Patrimonio histórico-artístico

5. Protección del medio ambiente

6. Abastos, mataderos, ferias, mercados y defensa de consumidores y usuarios

7. Protección de la salubridad pública

8. Participación en la atención primaria de la salud

9. Prestación de servicios sociales e integración social

10. Limpieza viaria, recogida y tratamiento de residuos, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales

11. Actividades o instalaciones culturales y deportivas, ocupación del tiempo libre y turismo

12. Participar en la programación de la enseñanza y cooperar con la Administración educativa



Rebaños municipales



Protección del suelo agrícola



Promoción de agricultura urbana



Mantenimiento acequias y espacios con interés cultural



Fomento agricultura y ganadería ecológicas que no contaminan aguas, suelos y aire



Mercados de productores/as locales



Fomento alimentación sostenible y saludable desde servicio sociales



Mejora compostaje fracción orgánica para fines agrarios



Promoción cultura gastronómica tradicional



Promoción de la alimentación sostenible y saludable en la restauración colectiva municipal



3.3. ¿POR QUÉ TODAS LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS DEBEN TRABAJAR CONJUNTAMENTE?

Para poder alcanzar sistemas y entornos alimentarios más sostenibles y saludables y dietas adecuadas es fundamental que todas las administraciones públicas trabajen de forma coordinada, tanto entre niveles como entre departamentos. En la tabla comparativa se detallan algunos ejemplos de las competencias del Estado, las CCAA y los municipios en materia de agricultura, ganadería, pesca, alimentación, y otras cuestiones relacionadas. requieren atención inmediata. Aunque no tienen la misma fuerza que una ordenanza, son instrumentos importantes para la gestión diaria.

ÁMBITO	ESTADO	COMUNIDADES AUTÓNOMAS	MUNICIPIOS
Agricultura, ganadería y pesca	<ul style="list-style-type: none"> Legislación básica. Representación en organismos internacionales. Planificación estatal de desarrollo rural. Política agraria común (PAC). 	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo normativo y ejecución en agricultura, ganadería y pesca. Promoción de la industria agroalimentaria local. Control de la producción agraria y pesquera. 	<ul style="list-style-type: none"> Promoción de mercados locales. Apoyo al sector agrario local. Fomento de la agroecología y los canales cortos de comercialización.
Industria alimentaria	<ul style="list-style-type: none"> Regulación de estándares de calidad. Comercio exterior de productos alimentarios. 	<ul style="list-style-type: none"> Control de calidad y apoyo a industrias locales. Gestión de subvenciones en el sector agroalimentario. 	<ul style="list-style-type: none"> Supervisión de mercados municipales. Promoción de consumo de proximidad.
Seguridad alimentaria	<ul style="list-style-type: none"> Agencia Española de Seguridad Alimentaria y Nutrición (AESAN). Legislación sanitaria básica. 	<ul style="list-style-type: none"> Inspecciones y control de seguridad alimentaria en el ámbito territorial. Programas de formación en sanidad alimentaria. 	<ul style="list-style-type: none"> Control sanitario de mercados locales. Campañas educativas sobre alimentación saludable.
Salud pública	<ul style="list-style-type: none"> Coordinación general del Sistema Nacional de Salud. Estrategias nacionales de salud. 	<ul style="list-style-type: none"> Gestión de la sanidad pública en el territorio. Políticas de promoción de la salud. 	<ul style="list-style-type: none"> Control sanitario en actividades municipales. Promoción de salud comunitaria.
Impuestos y tributos	<ul style="list-style-type: none"> Gestión de impuestos estatales: IRPF, IVA, Impuesto de Sociedades. Regulación de la fiscalidad general. 	<ul style="list-style-type: none"> Capacidad normativa en tributos cedidos como Sucesiones y Donaciones o Transmisiones Patrimoniales. Creación de impuestos propios. 	<ul style="list-style-type: none"> Gestión de impuestos locales: IBI, IAE. Tasas y precios públicos municipales.
Seguridad social y cuotas	<ul style="list-style-type: none"> Administración del sistema de Seguridad Social. Regulación de cotizaciones y prestaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> Implementación de políticas sociales complementarias. Programas autonómicos de empleo y asistencia. 	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo de programas de apoyo social local.
Desarrollo rural	<ul style="list-style-type: none"> Marco normativo general. Representación en la UE para políticas de desarrollo rural. 	<ul style="list-style-type: none"> Ejecución de programas de desarrollo rural específicos. Gestión de ayudas agroambientales. 	<ul style="list-style-type: none"> Apoyo a iniciativas locales de desarrollo rural. Fomento de proyectos agroecológicos locales.

**¿CÓMO PUEDO
CONTRIBUIR COMO
RESPONSABLE
POLÍTICO Y POR QUÉ
ES TAN IMPORTANTE
ESTE LIDERAZGO?**

4



4.1. ¿POR QUÉ ES TAN RELEVANTE EL LIDERAZGO POLÍTICO PARA IMPULSAR POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES?

4.1.1. La importancia de la voluntad política y el rol de los cargos electos

Como acabamos de ver, el contexto legislativo en materia de competencias determina las condiciones normativas sobre las que se desarrollan las PAL.

Desafortunadamente, el marco legislativo español no reconoce específicamente la cuestión agroalimentaria como competencia propia de los municipios, y aun así, precisamente por su transversalidad, encontramos que las PAL se relacionan con muchas competencias propias, y, que además, podría tener cabida en las competencias impropias.

LO VEMOS EN...
3.2. Entidades locales y alimentación.
¿Tienen competencias los ayuntamientos?

Al no haber competencias propias específicas en temas agroalimentarios, pero sí muchas posibilidades para hacer cosas desde ellas, muchos responsables políticos indican que poner en marcha PAL termina siendo una cuestión de **necesidad**.

De hecho, el sentido de necesidad y la noción de competencia aunque sea por incumbencia es algo que tienen muy claro todas las personas entrevistadas para la elaboración de este manual.

Por ello, es muy importante la convicción, el compromiso y el liderazgo político, ya que se trata de un tema que tradicionalmente no tiene un espacio en las políticas municipales, ni cuenta con un área específica dentro de la estructura consistorial, ni de un presupuesto, servicios y personal propio y ni de apoyo de administraciones supramunicipales.

De esta forma, son políticas innovadoras para muchas entidades locales.

Es por esto, que el **desarrollo y mantenimiento de las PAL** depende de la perseverancia en su impulso, de la sensibilización constante y de la capacidad de cristalizarlas en estructuras y normativas que las protejan frente a cambios políticos y administrativos. Así:

- Es necesaria una gran motivación y convicción para conseguir generarles un espacio en el ayuntamiento.
- La falta de sensibilidad es la principal barrera para su puesta en marcha.
- Los cambios de ciclo y prioridades políticas pueden tener un gran impacto y paralizar o deshacer lo realizado en anteriores legislaturas.
- Para afianzarlas es necesario "cristalizarlas": generando estructura interna, con planes de acción de media y de larga duración, interviniendo en elementos reguladores como planes urbanísticos, ordenanzas, pliegos de compra, etc.
- Existe un cuestionamiento continuo respecto a su encaje en el derecho administrativo local y confusión y desconocimiento por parte de responsables políticos y personal técnico-administrativo sobre la capacidad del ayuntamiento para intervenir en estas cuestiones.

Por todo lo anterior, es importante armarse de paciencia y voluntad para sensibilizar a nuestro entorno y comunicar y justificar que existen bases legales para poner en marcha las PAL.

Las cinco barreras principales para hacer PAL relacionadas con el liderazgo y la voluntad política²⁰

1. Falta de sensibilización (59%)
2. Falta de apoyo de administraciones superiores (42%)
3. Poca autopercepción sobre la capacidad de influencia y las competencias de la propia administración local en materia agroalimentaria (40%)
4. Falta de referentes y de conocimiento de casos de éxito (37%)
5. Visión parcial de las políticas alimentarias (36%)

²⁰A partir de la encuesta realizada a 83 personas (personal técnico y responsables políticos) de entidades locales, realizada por la RMAe en 2024



LA IMPORTANCIA DE LA VOLUNTAD POLÍTICA Y EL ROL DE LOS CARGOS ELECTOS ASÍ NOS LO HAN EXPRESADO...

Pero aun así, mi idea siempre ha sido que a pesar de todo el entramado jurídico que hay [...], pues a pesar de eso, con lo que hay, hay margen para que si de verdad hay voluntad puedas hacer un montón de cosas. Entonces lo que hay que explorar es ese margen.

No tenemos competencias sobre agricultura en sí, pero sí que la tenemos sobre urbanismo y planificación. Y lo que está claro es que [...] poniendo en el mapa que esto tiene que ser zona agrícola, no consigues que lo siga siendo si los productores se jubilan y no hay relevo. Por lo tanto, hay que actuar.

Y recuerdo que la secretaria me dijo 'eso no es competencia municipal y no lo podemos hacer'. Y claro, en ese momento pues tuve cierta capacidad de contestarle, pero es verdad que si no tienes cierta capacidad de contestarle, ahí te quedas. O sea, te dicen que no se puede hacer y ahí te quedas, y ya te crees que no se puede hacer.

Pero sí, en resumen, las competencias creo que son muy pocas, sobre todo son las incumbencias y el entender que al final las ciudades, las grandes ciudades somos los principales centros de consumo, los principales centros de comercialización y "last but not least" los principales centros de generación de discurso en torno a la alimentación, porque los medios de comunicación, las editoriales, los centros de investigación, muchos de los grandes restaurantes o como mínimo de los eventos en torno a la gastronomía tienen lugar en las ciudades. Entonces el relato alimentario surge muchas veces de las ciudades, aunque aparentemente esté muy vinculado al mundo rural.

Hombre, nosotros de alguna manera fuimos un poco más para allá de nuestras competencias, ¿no? Yo tengo claro que habrá cosas que hemos hecho que no sean competencia del propio ayuntamiento, pero lo que sí está claro que es competencia de nuestro ayuntamiento es la pervivencia de nuestro pueblo y la vida y el desarrollo local y asentar población y crear riqueza y que la gente viva feliz en el pueblo, esté a gusto, en fin, que te voy a contar. Pues para llegar a esos objetivos hay que coger un camino, y el camino es el que sea.

Nosotros meternos en temas agrícolas o en hacer intermediarios en temas de tierra, de darle tierra a la gente que viene que no son de aquí, pues no son competencia nuestra, pero si no lo hacemos nosotros no lo hace nadie. Y además el intermediario tiene un peso específico para darle garantía a los vecinos, para facilitarles que se sientan respaldados para hacer una cosa, porque si no probablemente... ojo, si tu vieras a mi pueblo a buscar tierra, no te darían a nadie tierras si no estuviéramos nosotros.

4.1.2. Los 4 ingredientes clave para desarrollar Políticas Alimentarias Locales

POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES

el compromiso político y otros ingredientes clave

El liderazgo político da dirección, tiende puentes, moviliza e incide en el resto.

1 Compromiso político

Liderazgo y voluntad políticas

2 Conocimiento técnico

Personal técnico interno y/o apoyo externo

3 Recursos materiales

Económicos, patrimonio, etc



4 Conocimiento del territorio

Datos y trabajo colaborativo junto los distintos actores



La estructura municipal: el soporte imprescindible

Articulación de los cuatro ingredientes

Así, el rol de los/las cargos electos aquí será de agente movilizador o dinamizador de dichos elementos:

1

Inciendo en el **compromiso político**: dentro y fuera del equipo de gobierno, e incluso en otras administraciones locales o supralocales, para avanzar con políticas sólidas, movilizando recursos y dándoles un espacio dentro de la estructura del ayuntamiento. Los siguientes factores accionan el compromiso político:

- **Información** sobre el sistema agroalimentario global y sus efectos en cuestiones como la salud, el cambio climático, el despoblamiento rural o la inseguridad alimentaria.
- **Convencimiento** de la importancia de la agroecología y de la apuesta por una producción y alimentación local, sostenible y saludable.
- **Conocimiento** de las competencias y posibilidades que sí tienen las administraciones locales y de tus alianzas potenciales.

2

Dotándose de **músculo técnico**: apoyándose y trabajando junto al personal propio para diseñar, dinamizar y ejecutar las PAL, así como respaldándose en las entidades especializadas.

3

Movilizando **recursos económicos y/o infraestructuras propias o externas** para desarrollar dichos proyectos.

4

Trabajando junto a los **actores locales del sistema alimentario**, que tienen un buen conocimiento del contexto y de las necesidades locales:

- para proponer proyectos aterrizados que incidan en los retos de forma adecuada.
- para generar espacios de encuentro y participación y/o proyectos coordinados con los mismos agentes involucrados.
- para aprovechar el potencial de los distintos actores.

+

Para dar estabilidad y continuidad al personal técnico y a los recursos económicos, será muy importante conseguir que la política alimentaria tenga un lugar dentro de la **estructura municipal**. Esta, a pesar de que no la señalemos como uno de los 4 ingredientes, funciona como una matriz que organiza la relación entre los mismos, por lo que deviene esencial.

La **incidencia política** no solo la llevan a cabo responsables políticos convencidos, sino que también es ejercida de manera continua por los diversos actores del sistema agroalimentario.. El sector productivo organizado -o no-, el empresarial, los movimientos sociales, el tercer sector o incluso personas concretas dentro de la administración (como puede ser el personal técnico) también pueden ejercer un importante rol de incidencia para conseguir movilizar a cargos electos y la administración en pro de las PAL.

En la **sección 5 del manual** se presentará cómo las personas con responsabilidad política pueden contribuir e incidir en cada uno de estos ingredientes clave, incluyendo la estructura:

LO VEMOS EN...

5.1 ¿Cómo movilizar a los otros cargos electos e incidir en el compromiso político?

5.2 ¿Dónde situar las políticas alimentarias locales? ¿Qué departamentos municipales debo involucrar?

5.3 ¿Qué conocimiento técnico es necesario y qué personal se requiere?

5.4 ¿De qué recursos e instrumentos dispongo?

5.5 ¿Cómo trabajar con los actores sociales del territorio?



"Si, no hay una sola pieza indispensable. [...] Pero seguramente si alguno de estos no estuviéramos, tampoco habría pasado nada. Sin una técnica muy buena y estable, sin un concejal que se lo crea, sin un alcalde que se lo crea, sin unos productores que se lo crean, pues no habría pasado nada. En esto todos somos indispensables y si falla alguno de ellos, falla todo."

4.2. ¿QUÉ ES Y QUÉ NO ES UN CARGO ELECTO?

Que escuche, que se deje llevar también por la gente que sabe y esto muchas veces es complicado, pero gente que trabaja en estos campos es la que, por así decirlo, te da las claves para saber por dónde caminar

¿Entonces, un poco una cierta humildad, no? Es decir, vamos a intentar hacerlo, hemos de ser ambiciosos, pero contemos con otros que saben más que nosotros.

RODEARSE

Y entonces yo creo que a no ser que el concejal del ramo conozca la materia, que yo no lo sé, no era mi caso, pero lo que sí que yo creo que es imprescindible, es rodearte de gente competente que sí que se lo sabe y de gente en la que tú confíes, porque su trayectoria ya te lo pone delante. Quiero decir, no se trata de que tú te pongas asesores al tuntún, ni mucho menos, sino que esa gente que está trabajando por el territorio, por la alimentación, por eso que es nuestro discurso, son los que te tienen que decir. Porque además están en contacto con otras experiencias que ya se han evaluado.

No hace falta la norma para actuar, hace falta una intención política para hacer las cosas: la intención política es tan fácil como si no estás formado, si no estás preparado, prepararte y formarte. Hay muchísima gente que lo está, pues contratar a la gente que lo esté, rodearte de la gente que lo esté y ponerte a hacerlo, vamos.

ESCUCHAR

Creer en el proyecto da la fuerza para seguir picando puertas y moviéndote.

ACTUAR

CREER

LIDERAR

Entonces esto yo creo es cuestión de filosofía, no es más, quiero decir, es una cuestión de creencia propia de que si tú crees que esto es importante, pues vas a seguir llevándolo a cabo.

Entonces yo creo que el que vaya a estar tiene que entender que no es omnipotente ni omnipresente y nada de eso por mucho que el pueblo quiera que lo sea y quiera hacerte entender que lo eres porque eso no es verdad. Tienes que entender que tienes que abrirte, que tienes que buscar gente, que el ayuntamiento tiene que ser un espacio que todo el mundo lo sienta suyo de verdad.

Yo creo que mi papel fundamental fue el de embajadora de toda una serie de políticas que estaban muy trabajadas.

COMUNICAR

REPRESENTAR

CLAVES DE UN BUEN LIDERAZGO



ACOMPañAR

Acompañar. Yo no me siento como que yo lo he promovido. Yo he acompañado a las personas que lo han promovido. Quiero decir que llamen a la puerta de la administración y no se la cierren.

Muchas veces mi rol también era poner en contacto distintas personas, distintas confluencias, distintas gentes que trabajaban en el territorio pero que no tenían la oportunidad de compartir recursos. También poner a merced un poco la estructura local desde las propias instalaciones del ayuntamiento para compartirlas con los distintos agentes, desde los propios recursos técnicos o recursos económicos que podíamos hacer. No sé, un rol bastante activo, pero también de buscar que fuera la gente la que compartiera sus recursos y sus estrategias.

FACILITAR

MEDIAR

Mediadora así porque, por así decirlo, lo que hicimos como ayuntamiento es poner en contacto gente con gente que estaba interesada en el tema y que empezó a trabajar codo a codo con mucha ilusión y con frutos, claro.

DINAMIZAR

Digamos un alcalde tiene muchísimo poder, un alcalde o una alcaldesa, pero no poder porque tenga las competencias, tiene poder porque hay mucha gente que le sigue por el mero hecho de ser alcalde.

APOYAR

SEGUIR

Si de verdad no hay una creencia verdadera de que esto es importante, el trabajo que hace el personal técnico pues se puede quedar en agua de borrajas. Entonces yo creo que es sostener, eso es, intentar impregnar a todas las demás áreas del Ayuntamiento sobre la importancia de lo que se está haciendo desde esa área. [...] Y si, sostener esa a esa persona que es al final la que está tirando.

SOSTENER

Yo creo que el concejal ha de ser un currante, estar dispuesto a hacer muchas horas y a ser un buen alumno de aquella gente que sabe de la cosa de la que tú eres representante.

COORDINAR

Creo que era más importante que la gente estuviera en los grupos de trabajo y que dentro de los grupos de trabajo tuvieran su responsabilidad. Y ya si después podían que asistieran en las asambleas. Entonces, mi papel yo creo que si tengo que destacar algo en aquella época fue eso, repartir mucha tarea y entender que bueno, esto le toca a otro y no porque yo sea el alcalde tengo que estar siempre ahí.

4.3. ¿QUÉ ESPERAR Y CÓMO INICIARSE EN LAS PAL?: VOCES DE LA EXPERIENCIA

Antes de arrancar con las siguientes secciones y entrar de lleno en materia, hemos resumido en cuatro puntos **las nociones y consejos básicos** que nos han compartido las personas entrevistadas. Esperamos que te ayuden a ir teniendo una idea más concreta de qué implica impulsar PAL y qué cuestiones puede ser relevante anticipar.

1. DEJARSE ACOMPAÑAR POR LAS PERSONAS QUE YA LO ESTÁN HACIENDO

- Identificar las personas que, como tú, están convencidas y motivadas dentro de tu equipo de gobierno y del ayuntamiento será un primer paso para conseguir una mínima base desde la cual empezar a impulsarse.
- Acercarse y rodearse de “*quienes saben*” (personal técnico, entidades especializadas y actores directos involucrados) es crucial para fijar un rumbo y definir las estrategias y las acciones a seguir lo mejor posible.
- Aprender de los referentes y experiencias de quienes ya han transitado por estos caminos siempre os será valioso y os ayudará a no tropezar con las mismas piedras.

2. SENSIBILIZAR, SENSIBILIZAR Y SENSIBILIZAR

- Acabamos de ver por qué el convencimiento político te va resultar necesario en cualquier fase de impulso de las PAL en la que estés, por lo que debes tener presente que la tarea de convencer y sensibilizar sobre la importancia de las PAL, dentro y fuera el ayuntamiento, será una constante a lo largo de todo el recorrido.
- Deberás formarte si así lo consideras necesario, ya que comprender y saber comunicar bien los proyectos que ya están funcionando en tu ayuntamiento o aquellos que crees que es necesario desarrollar será primordial para sensibilizar a tu entorno y para tu rol de dinamizador/a y embajador/a.

3. PENSAR EN DIFERENTES HORIZONTES TEMPORALES

- Por un lado, tener objetivos demasiado lejanos y ambiciosos puede generar la sensación de que no se avanza y de que el esfuerzo que se está realizando no logra sus propósitos, desmotivando al equipo motor. Marcarse objetivos alcanzables a corto y medio plazo es una forma de tener hitos tangibles e indicadores que permitan evaluar el impacto y el grado de implementación de las diferentes acciones puestas en marcha.
- Por otro lado, no perder de vista el propósito y los objetivos a largo plazo os permitirá mantener la perspectiva general y el sentido de vuestras acciones. Así podréis rectificar el rumbo y adaptar las estrategias cuando la situación lo requiera.

- Por último, reflexionar desde el inicio en cómo dar estabilidad y continuidad a los proyectos más allá de la presente legislatura permitirá mantener aquello que tanto esfuerzo os ha costado conseguir.



LO VEMOS EN...

Para entender las dificultades sobre las estabilidad y continuidad a las PAL y diferentes estrategias sobre ello para superarlas y anticiparlas desde el inicio te recomendamos que consultes el apartado

7.2 ¿Cómo dar estabilidad a las PAL? ¿Cómo aseguro su continuidad una vez que me haya ido?

4. TENER EN CUENTA LAS DIFERENTES VELOCIDADES

- Impulsar las PAL implicar realizar muchas cosas a la vez: convencer al resto del equipo de gobierno de que son importantes, trabajar dentro del ayuntamiento para hacerles un hueco, tejer alianzas con aquellas personas o entidades que ya están trabajando en la misma dirección, escuchar, coordinarse y actuar junto con los/las actores locales, etc.
- Así, trabajar con diferentes personas y actores requiere un importante esfuerzo de coordinación. Es fundamental considerar los tiempos de cada actor, especialmente los de la administración y los de los procesos colectivos que se generan. Esto permitirá diseñar acciones realistas y asumir compromisos de manera coherente tanto con los propios procesos como con los demás actores implicados.



**¿CÓMO PONER EN
MARCHA Y AFIANZAR
LAS POLÍTICAS
ALIMENTARIAS
LOCALES? INCIDIR EN
LOS INGREDIENTES
CLAVE**

5



5.1. ¿CÓMO MOVILIZAR A LOS OTROS CARGOS ELECTOS E INCIDIR EN EL COMPROMISO POLÍTICO?

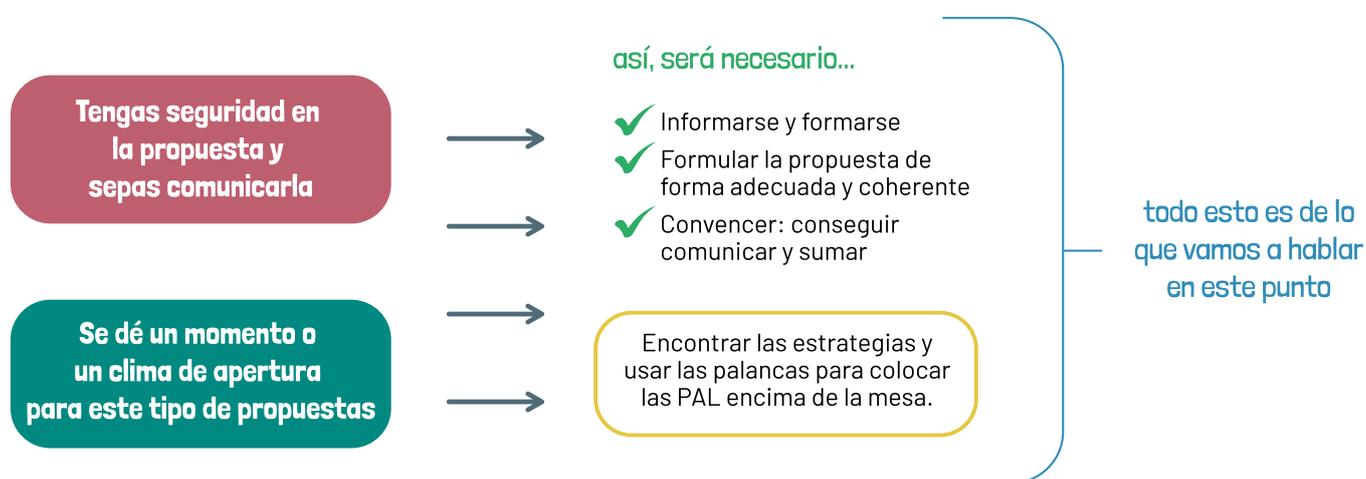
Como ya hemos visto, el compromiso político es clave para impulsar las **Políticas Alimentarias Locales (PAL)** porque:

- constituye la base para movilizar los recursos de la administración, tanto técnicos como económicos
- permite disponer de la legitimidad política, del tiempo y de las energías para trabajar con los demás actores del sistema alimentario local y seguir movilizando más recursos.

Tu paso por el consistorio puede darse en situaciones muy diversas, desde que seas la única persona en tu equipo que cree en las PAL, a que se trate de un ayuntamiento con una trayectoria en ello y que ya disponga de una estructura consolidada para ello, con su personal, presupuesto y/o área específica.

En cada caso, las estrategias para impulsar o seguir con las PAL serán diferentes, pero **independientemente de ello, es fundamental incidir, convencer y sensibilizar** dentro y fuera del ayuntamiento a compañeras/os de partido y de la oposición y a todas aquellas personas con las que trabajemos. Y es que **siempre va a ser necesario** justificar tu postura.

PARA CONSEGUIR MOVILIZAR A TU ENTORNO SOBRE LA NECESIDAD DE IMPULSAR CIERTAS PAL SERÁ IMPORTANTE QUE:



5.1.1. Informarse y formarse

Como ya hemos visto, una parte importante del rol de el/la cargo político es la de representar las propuestas y actuar como embajador/a de las mismas.

No es necesario que conozcas al detalle todos los aspectos técnicos, ya que habitualmente podrás tener el apoyo del personal técnico interno o externo especializado, pero sí **será crucial que comuniques la necesidad y factibilidad del proyecto** explicando claramente para qué, para quién y cómo.

Conocer bien la propuesta implica **formarse e informarse sobre:**

- **La problemática en la que incide tu propuesta** y las posibles estrategias para abordarlo, que te permitirá:
 - Ganar visión sistémica sobre la alimentación y la producción de alimentos.
 - Comprender mejor los retos de tu localidad en relación con dicha problemática.
 - Conocer nuevas propuestas que pueden ser inspiradoras.
- **Las especificidades de tu territorio** en relación con la temática, que os ayudará a entender vuestra situación actual y detectar las necesidades, retos y potencialidades.
 - Puedes consultar estudios, diagnósticos o mapeos ya realizados
 - Si no los hay, valorar si tal vez es necesario realizar estudios, siempre teniendo en cuenta los actores directamente implicados.
- **Los procedimientos internos de la administración local** especialmente si es la primera vez que trabajas en una entidad local, ya que los tiempos y procedimientos administrativos son muy diferentes a los de la empresa privada y pueden influir en el éxito de la propuesta.

“Creo que una parte importante es comprender los procedimientos administrativos, eso es fundamental, sobre todo cuando vienes de fuera y quieres hacer muchas cosas. La administración es muy compleja: hay muchas leyes, muchos reglamentos, muchas dinámicas aprendidas que no están en ninguna ley pero que son más fuertes que la Constitución.”



PARA SABER MÁS...

Afortunadamente existen multitud de recursos; aquí te dejamos una breve selección en relación con los temas que acabamos de mencionar:

Sobre alimentación sostenible, agroecología y políticas alimentarias:

- [El Libro Blanco de la Alimentación Sostenible en España](#) - Informe.
- [La urgencia de la transición agroecológica en España](#) - Informe.
- [Evidencias Científicas sobre la Producción Ecológica. Argumentos para el cuidado de nuestra salud y del planeta desde la producción ecológica](#) Informe.
- [Políticas alimentarias transformadoras. Manual para su puesta en marcha](#) - Manual.
- [Carta por una agricultura y alimentación sostenibles](#) - Carta.
- [13 propuestas clave para la legislatura 2023-2027](#) Decálogo.

Ejemplos y experiencias de referencia:

- [Webinarios sobre PAL realizados por la RMAe.](#)
- [Base de datos sobre PAL de la RMAe.](#)

Sobre el funcionamiento de la administración local:

- [100 preguntas y respuestas sobre aspectos básicos de la administración local](#) - Documento de FAQS.

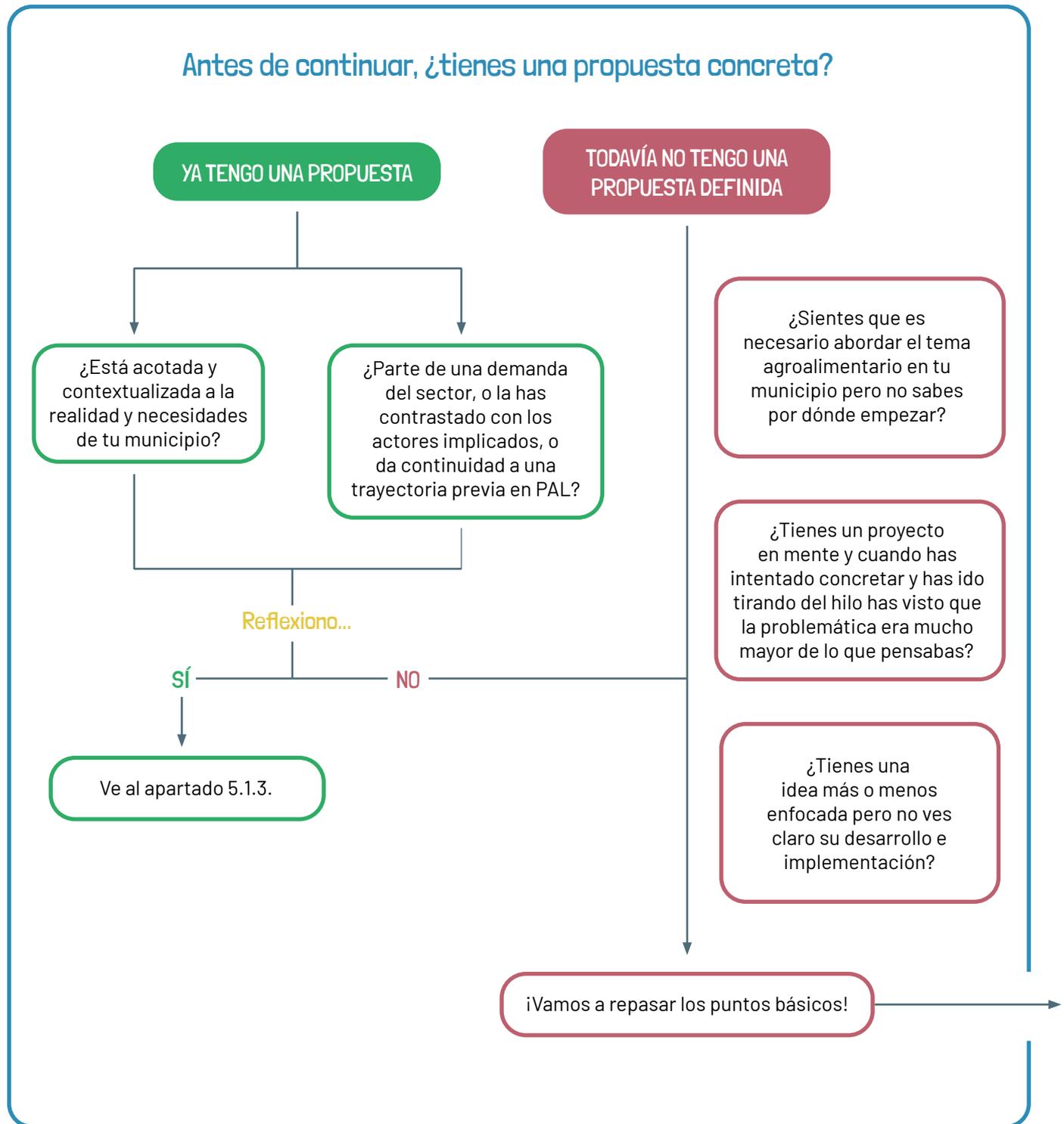


LO VEMOS EN...

8.4 ¿Dónde puedo encontrar más recursos y documentación?

“Creo que una cosa que a mí me sirvió bastante, que lo hice bastante al principio, fue ir a conocer como lo habían hecho en otra ciudad, escuchar un poco sus peleas dentro del ayuntamiento y cómo se desarrollaban con el resto de concejalías. Y leer un montón, creo que es importante estudiarse las cosas, o sea, los webinarios que haciais, el libro este... me acuerdo que me lo leí y también me ordenó muchas ideas sobre modelos. Y hay que comprender la administración y conocerla.”

5.1.2. Definir una visión y acotar la propuesta



Normalmente, **formular una propuesta** de política alimentaria local conllevará:

- Definir la temática y retos: para qué, para quién, quién(es)
- Concretar el proyecto, poder explicar el con quién(es), cuándo, por cuánto tiempo, con qué recursos, cómo será el proceso, cómo podrá seguir y tener continuidad, como se evaluará, etc.

Algunos **elementos del contexto** que determinarán cómo se definen las propuestas serán:

- Si hay una apuesta compartida previa por parte del gobierno local (por ejemplo, estaba recogido en el programa electoral o en algún pacto de gobierno).
- El grado de conocimiento y trabajo en materia de PAL dentro de tu ayuntamiento: trayectoria previa del personal técnico-administrativo, si ya existe alguna área o departamento para estas cuestiones, algún espacio de participación en marcha, etc.
- El tamaño de tu ayuntamiento y las personas aliadas dentro del mismo.
- Si hay una demanda por parte de algún sector social (p.ej: para la preservación de espacios agrarios, para el fomento del producto local y ecológico, para menús saludables en los comedores escolares, etc.)
- Otros aspectos particulares de tu territorio como la experiencia previa en procesos participativos, la cultura vecinal y rural, etc.

De forma habitual las propuestas implicarán a otras personas y agentes, por lo que compartir, extender y generar un proceso participado de definición de la propuesta suele ser un factor de éxito.



LO VEMOS EN...

5.5. ¿Cómo trabajar con los actores sociales del territorio?

¿Con quién trabajar la propuesta?

Lo primero es pensar con quién puedo trabajar la propuesta:

- Si hay otros miembros de tu candidatura o equipo de gobierno sensibilizados, personal técnico motivado y/o con conocimiento del sector, serán las primeras alianzas clave.
- Si no los hay, deberás hacer tu solo/a este primer esfuerzo de concreción para posteriormente ser capaz de comunicar la propuesta y empezar a sensibilizar e incidir en tus compañeros/as, sumando fuerzas para conseguir el apoyo técnico necesario.

- Si te encuentras con la herencia de un largo recorrido en PAL, conseguir un buen traspaso será clave para entender el enfoque y la línea de trabajo que se ha seguido hasta entonces. Es posible que tengas personal técnico que ha estado al cargo de la ejecución de dichas políticas que te pueda ubicar y que tendrá varias ideas y propuestas hacia dónde seguir.

En este primer momento, lo esencial será definir la temática, las necesidades que intenta responder y los retos que se prevén en su puesta en marcha. Será importante también que podáis definir unas nociones básicas acerca de cómo se va a concretar el proyecto, para poder mostrar su factibilidad.

En todo caso, es imprescindible adaptar y generar propuestas que partan de las necesidades y realidad concretas de las personas que habitan en el territorio, especialmente los agentes del sistema agroalimentario. Por ello necesitarás entender las especificidades de tu municipio, y no trabajar desde abstracciones o copiar directamente lo que se está haciendo en otros lugares.

¿Objetivo amplio o concreto?

La elección entre un objetivo amplio o concreto dependerá de varios factores. Una visión sistémica te permitirá desarrollar imaginarios más amplios y una mayor capacidad estratégica. Sin embargo, para alcanzar esta visión necesitarás comprender, al menos de forma básica, cómo funciona el sistema agroalimentario, y además va a requerir un mayor esfuerzo de concreción.

Por esta razón, comenzar con objetivos muy amplios puede resultar demasiado abstracto. A menudo es más efectivo empezar con temas tangibles y claros para ti, ya que mediante la práctica y la experiencia irás adquiriendo mayor conocimiento y una perspectiva más amplia. En este punto puede ser importante buscar el consejo de personal técnico especializado.

Es importante aclarar que tener un objetivo amplio no significa que debas conocer todos los detalles de su implementación. Lo verdaderamente importante es **el proceso que seguirás para concretarlo**. De hecho, este proceso puede convertirse en tu primera política alimentaria: impulsar una iniciativa para identificar necesidades y desarrollar un primer plan de acción agroalimentario.



LO VEMOS EN...

Si estás en un momento de formulación de PAL por primera vez te recomendamos que visites:

6. ¿CUÁLES SON LOS PASOS QUE TENGO QUE SEGUIR?

5.5. ¿Cómo trabajar con los actores sociales del territorio?

5.1.3. Convencer a los demás cargos políticos

Para conseguir convencer sobre la necesidad de apoyar la PAL en tu municipio, vas a necesitar saber comunicar la necesidad y factibilidad de tus propuestas.

Si se trata de una primera acción y hay poca sensibilización, puede ser estratégico optar por pequeños proyectos de menor envergadura. Los primeros retornos positivos pueden incentivar luego otras acciones de mayor calado.

Explicar el interés del proyecto en relación con los retos del municipio:

- Deberás poder entender bien cuáles son las necesidades de tu municipio, qué temáticas son las que **más preocupan a tus compañeros de grupo o pleno** y con cuáles hay mayor sensibilidad social.
- Aparte de señalar en que retos se incidirá, puede ayudarte mostrar qué puntos fuertes ya tenéis.

Generar una visión deseable del proyecto y del territorio:

- Cuanto más medibles sean los resultados mejor podrás argumentar a través de cifras e indicadores clave.

Transmitir el papel que tienen los municipios para la transición hacia un sistema alimentario más localizado, equitativo y resiliente.

LO VEMOS EN...

2. ¿POR QUÉ HACER POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES?

CONVENCER

mostrar la **NECESIDAD**

y **FACTIBILIDAD** de la

propuesta y **SU ROL** para

el éxito de la misma



Cuanto más claro y masticado esté el desarrollo del proyecto mejor. Te ayudará a superar las inseguridades y reticencias que puedan aparecer por meterse en un terreno poco conocido.

Mostrar la viabilidad del proyecto y que es confiable

Concretizando cómo se podría desarrollar el proyecto y **cuál es el apoyo económico y/o técnico necesario** que se debería proporcionar:

- Visibilizando las **otras experiencias de éxito**, y explicando como se puede hacer en vuestro caso y cuáles podrían ser los pasos.
- Abordando **las cuestiones presupuestarias**: mostrando que es posible a corto plazo y poniendo el énfasis en los costes globales a largo plazo: que puede revertir económicamente a diferentes niveles (más empleo, nuevas actividades económicas, menos costes en gestión de residuos o limpieza de aguas, etc.) y que no tiene por qué suponer una gran inversión.
- **Anticipar las fuentes a apoyo económico externas**, y si es necesario también las técnicas.

LO VEMOS EN...

5.4.3. ¿Cómo puedo encontrar socios y financiación externa?

LO VEMOS EN...

3. ¿QUÉ PODEMOS HACER DESDE LAS ENTIDADES LOCALES?

Hacerles ver que su rol es clave:

- Como veladores del **interés público** y del bienestar de su municipio *jaquí hay una propuesta concreta con impacto, es un paso a la acción!*
- Vinculando la temática con las **competencias municipales que se tienen**.
- Si se transmite **coherencia en el proyecto**, será un punto crucial para mostrar que se les quiere simplificar la vida, que no va a suponer un dolor de cabeza para ellos/as.

“Entonces tendríamos que apelar mucho a eso, a esos vínculos incluso desde perspectivas ideológicas diferentes. ¿Qué nos ayuda aquí? Pues el cambio climático nos ayuda un poco, pero no mucho. ¿El tema del producto local, la sobrevivencia del sector primario, el vínculo con la gastronomía y la cultura? Con todo eso sí que hay mucho camino, ¿no? Pues ostras, tiremos por allí.”

“Explicar el interés del proyecto en relación con los retos del municipio”... y de los intereses de las personas con quien vayas a trabajar

A partir de las entrevistas realizadas para la elaboración de este manual, hemos recogido diversos argumentos para impulsar Políticas Alimentarias Locales que han sido movilizados en distintos contextos. La política alimentaria sostenible y saludable es importante porque es:

Una mirada sobre el urbanismo y la ordenación del territorio:

- la puesta en valor de la actividad agraria local y del comercio de proximidad,
- la revalorización del patrimonio histórico agrario y la preservación del mismo,
- el abastecimiento con alimentos de calidad, saludables y sostenibles,
- un equilibrio entre el espacio urbano y periurbano,
- una conciliación entre la actividad económica y la conservación de los espacios naturales.

Una apuesta para un **modelo de ciudad** sostenible y saludable.



ENTORNOS MÁS URBANOS

Una oportunidad de desarrollo económico local:

- Junto con la resignificación de la actividad primaria como actividad necesaria para el **desarrollo rural**.
- Con potencial **generador de empleo**.

Una oportunidad de freno al desdoblamiento y de atracción de nuevos pobladores.

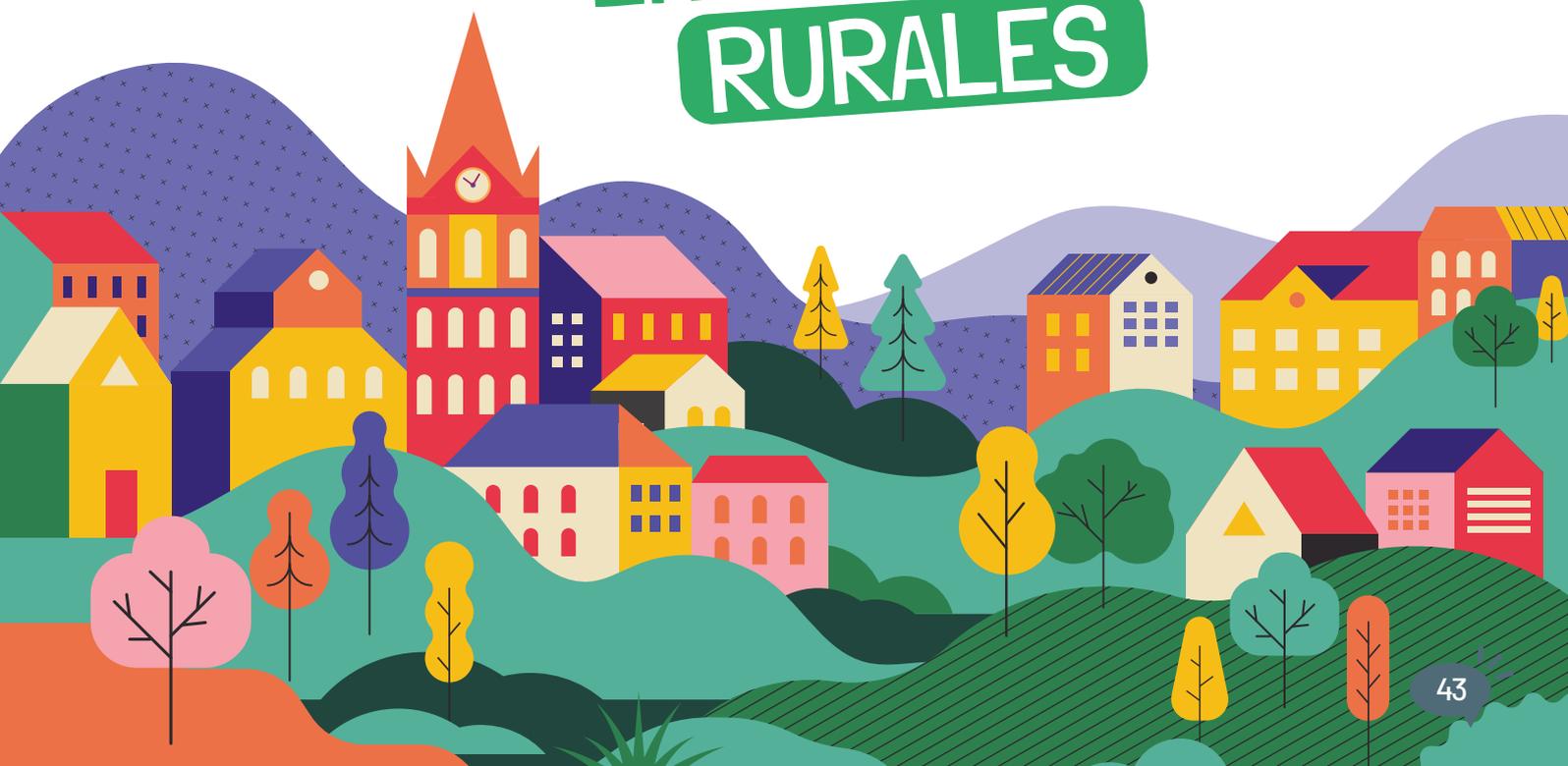
Una apuesta por la pequeña y mediana producción agraria de calidad, local y ecológica; la diversificación de las producciones y del paisaje y la no dependencia de un solo sector.

Una apuesta por el territorio:

- Es una oportunidad para **hacer frente al abandono del territorio** gracias al fomento de la gestión agroecológica de la superficie municipal: bosques, montes, pastos, espacios fluviales, costeros y/o agrícolas.
- Con la **puesta en valor del paisaje propio**, y así, de la **actividad agraria** y del **patrimonio agrario y/o pesquero, cultural y gastronómico local**.
- Una **apuesta por los valores ambientales** del mismo, cuidando el agua, el suelo (y su fertilidad), la biodiversidad, etc.

La **redignificación de la identidad rural** y la puesta en valor de los oficios agrarios.

ENTORNOS MÁS RURALES



Una apuesta por la salud de tu población gracias a la promoción de dietas y entornos alimentarios saludables y sostenibles:

- a través de los comedores escolares, hospitalarios y de centros de mayores;
- gracias a apoyar el abastecimiento alimentario de proximidad y ecológico,
- a través de sensibilizar con campañas,
- a través de prevenir la contaminación ambiental, conservar unos suelos y aguas no contaminados y los servicios ecosistémicos de las áreas periurbanas con un modelo agroalimentario local y ecológico,
- a través de revalorizar los espacios periurbanos y sus usos recreativos y saludables.

Una mirada sobre la educación ambiental: un eje temático sobre una necesidad básica que condensa territorio, salud, economía, hábitos, biodiversidad...

“Entonces como administración más cercana que éramos, como ayuntamiento, pues hemos pensado que lo que teníamos que hacer era poner la agroecología en servicio a la gente. Para nosotros ha sido el eje de toda la política que hacíamos, ¿no?”

Una puesta en práctica de **economía circular**.

Una oportunidad para la promoción local y la promoción del turismo sostenible gracias a los valores ambientales y sociales.

Un enfoque dignificador sobre el **derecho a la alimentación**.

Según hemos visto, los argumentos de corte social, en pro de la salud o de acceso a la alimentación, normalmente nunca van a parecer mal a nadie, pero tampoco son los que consiguen movilizar más. Te serán útiles para explicar los beneficios de tus propuestas, pero seguramente necesitarás apoyarte también en otras cuestiones para conseguir movilizar.

Un proyecto de ciudad/pueblo para la mayoría, por su amplia transversalidad:

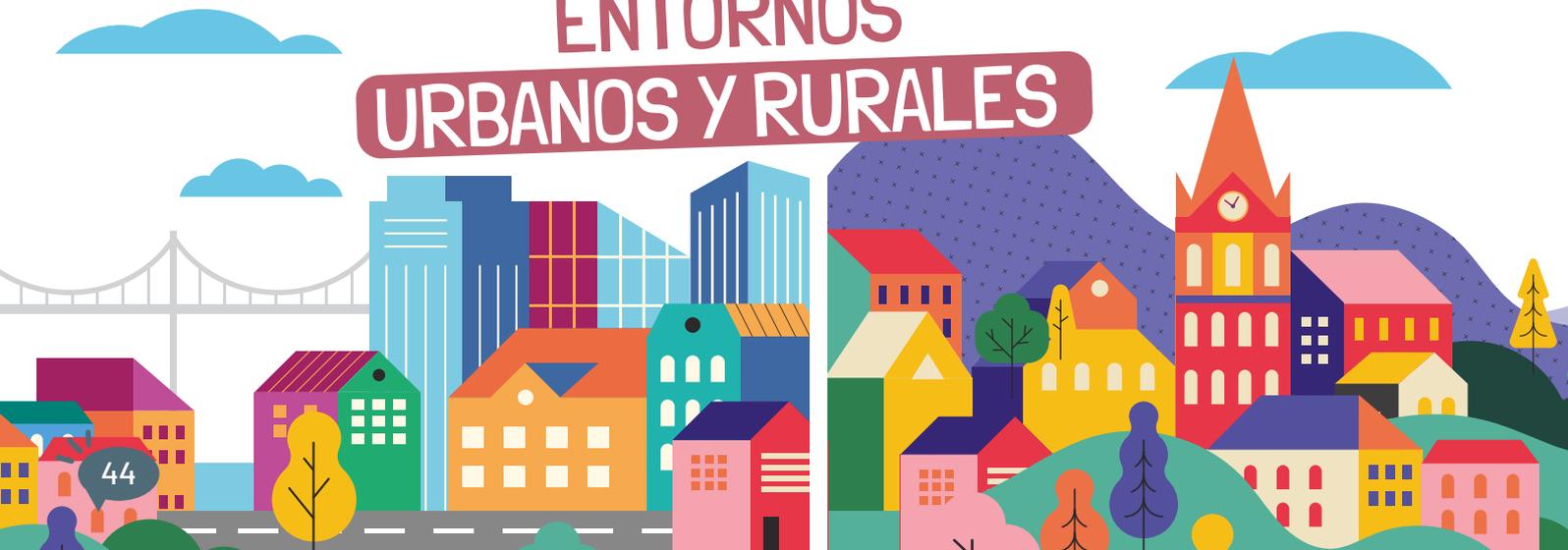
- Te da una mirada integral que permite superar la visión sectorial, viendo que si se trabaja la temática agroalimentaria con perspectiva agroecológica se va a estar hablando de salud, economía, derechos, equidad y sostenibilidad.
- Esta perspectiva te puede permitir estructurar tu política municipal.

“La agroecología debe ser un proyecto de ciudad para la mayoría de los vecinos, independientemente de que no tengan tierra, de que no se dediquen al sector primario y de que no les interese lo más mínimo cómo se cultiva una lechuga.

Una oportunidad de **generación de empleo** y de **promoción económica local**.

“Esto también podía revertir dinero en la agricultura, en bodega, en los comercios, en los restaurantes, en los bares, etc. era pues como una cosa más global.

ENTORNOS URBANOS Y RURALES



5.14. Estrategias para poner las Políticas Alimentarias Locales en un primer plano

Para conseguir un compromiso político realmente sólido será necesario trabajar, en la medida de lo posible, el **consenso político** alrededor de las PAL a diferentes niveles:



El nivel de compromiso político y la estabilidad de las Políticas Alimentarias Locales (PAL) dependerán directamente de la postura adoptada en cada nivel, ya sea favorable, indiferente o desfavorable. Cuanto más positivo sea el posicionamiento, más sólido será el respaldo político y mayores posibilidades tendrán las PAL de desarrollarse y consolidarse a largo plazo.

Pero, **¿cómo hacerlo?**:

- **En tu grupo político.** Convencer para que las PAL sean una apuesta compartida por tus compañeros/as de candidatura es un punto de partida para su priorización en caso de formar gobierno.
- **Con la alcaldía.** Los/las alcaldes/as son piezas fundamentales dentro de la estructura y jerarquía municipales. Tener su apoyo y confianza, o entender tu papel de liderazgo en el caso de que ocupes esta posición, ha sido esencial para muchos municipios que han impulsado las PAL.
- **En el equipo de gobierno.** Cuantos más concejales/las de tu equipo estén sensibilizados/as y convencidos/as acerca de la importancia de hacer PAL, más favorable será su consideración entre las prioridades del mandato. También será clave para el éxito de la coordinación entre áreas que puede requerir su ejecución.
- **En el resto del pleno, con la oposición:** trabajar el consenso político en el pleno para conseguir unanimidad será uno de los elementos cruciales que pueden asegurar la continuidad de las PAL en caso de cambio de ciclo político. Además, este respaldo compartido será fundamental para garantizar una coordinación eficaz entre las diferentes áreas municipales necesarias para su implementación.

En cada contexto serán útiles unas **estrategias** u otras para **incidir en el compromiso político**. A continuación, hemos recogido las más significativas que nos han compartido las personas entrevistadas.

ESTRATEGIAS PARA INCIDIR EN EL COMPROMISO POLÍTICO

1. **Buscar y trabajar el consenso.** Mantener un buen clima político evitará tensiones por el protagonismo, dará mayor legitimidad a las propuestas, y favorecerá las posibilidades de continuidad en caso de cambio de ciclo.
 - a. Dar valor y continuidad a políticas que han hecho otros previamente y que se consideren adecuadas, y trabajar conjuntamente para continuar o realizar nuevas propuestas.
 - b. Plantear políticas en la lógica del sentido común, fuera de partidismos y con la máxima unanimidad posible.
 - c. Hacer partícipes de las propuestas al resto de grupos políticos siempre que sea posible.
 - d. Cuidar que la oposición también se sienta bienvenida en los actos públicos relacionados con las PAL.
 - e. Valorar en cada caso si merece la pena impulsar propuestas que encontrarán resistencia o si es más efectivo buscar alternativas que generen mayor consenso.
 - f. Trabajar junto a entidades representativas o reconocidas del sector para buscar legitimidad o aval social.
 - g. Encontrar la forma de comunicar y convencer de forma efectiva, *"la importancia de encontrar el tono"*.
 - h. Informarse y formarse e ir ganando seguridad y confianza en la propuesta, para ser mejores *"embajadores/as"* de ella.
2. **Detectar dónde y quién puede estar más abierto/a** a trabajar en estas cuestiones para comenzar a sumar esfuerzos.
3. **Tener iniciativa, buscar otros apoyos y llevar propuestas concretas** cuando vayas a pedir respaldo y recursos para un proyecto.
4. **Buscar puntos de colaboración y apoyos mutuos** para trabajar conjuntamente con otros departamentos.
5. **Plantear las PAL como políticas del municipio**, como cuestiones cruciales para el mismo, como oportunidad de articular en torno a ellas una parte de la política municipal.
6. **Comenzar con temas específicos que generen mayor interés y movilización.** A partir de estos, se podrá expandir gradualmente hacia una visión más integral.

7. **Aprovechar los elementos del contexto y coyuntura a favor** a partir de las demandas sociales, si hay especial sensibilidad con ciertas temáticas, etc.
8. **Mantener una comunicación constante de las acciones y sus motivaciones**, tanto hacia el exterior como hacia el interior. Mostrar un compromiso claro hacia el exterior fortalece el apoyo interno y aumenta la conciencia sobre la importancia y los resultados de las iniciativas. Los eventos festivos son ocasiones ideales para ello.
9. **Usar palancas mediáticas** como eventos o proyectos que impliquen un reconocimiento externo siempre va a ayudarte a conseguir el posicionamiento favorable de los demás cargos electos.

5.1.5. Afianzar el compromiso político

El compromiso político debe traducirse en estructura, recursos y personal dedicado para las PAL. El siguiente paso, una vez tus compañeros/as de grupo y/o equipo estén convencidos/as con la apuesta, será afianzar dicho compromiso.

Una estrategia clave es **introducir estas temáticas al inicio de la legislatura**, cuando se están definiendo las prioridades políticas. La incorporación temprana del tema aumenta significativamente las probabilidades de conseguir un compromiso firme. También es importante desarrollar mecanismos a lo largo del proceso que consoliden los compromisos adquiridos y aseguren su continuidad. Para ello será importante:

- **En el programa electoral.** Si tienes la oportunidad de trabajar en la elaboración del programa electoral, es un lugar perfecto para introducir el tema. Será un punto de partida para empezar a convencer a tus compañeros/as y será útil en el caso de que se forme gobierno.
- **En el equipo de gobierno.**
 - La asignación de concejalías y subáreas representa una oportunidad decisiva para institucionalizar las PAL. No obstante, su viabilidad no solo depende de su reconocimiento formal, sino también de contar con recursos económicos y humanos específicos.
 - En caso de que no tenga un área específica, será también muy importante identificar de quién/es dependerán las temáticas agroalimentarias. Al ser una temática tan transversal, las PAL pueden adoptarse desde muchas áreas.

- En caso de gobierno de coalición, la introducción de las políticas alimentarias en los pactos de gobierno será una forma de asegurar su priorización.

- **Usar herramientas para visibilizar el compromiso político**, como la adhesión a pactos o redes, o la realización de manifiestos. Para que realmente sean vinculantes, se puede comprometer su firma o adhesión a la consecución de una serie de acciones y presupuestos para la materialización de dichas voluntades. Aquí te mostramos algunos ejemplos.

- *Carta de la agricultura periurbana*, 2010.
- *Carta por una Soberanía Alimentaria desde nuestros municipios*, 2014.
- *Pacto de Política Alimentaria Urbana de Milán (MUF-PP)*, 2015
- *Declaración The Good Food Cities*, impulsada por la red C40, 2019.
- *Declaración de Valladolid para el Impulso de sistemas agroalimentarios locales frente a los riesgos globales*, 2020.
- *Declaración de Glasgow sobre la Alimentación y el Clima*, 2020.
- *Carta Alimentaria de la Región Metropolitana de Barcelona*, 2020.

- **Trabajar mecanismos de rendición de cuentas** sobre objetivos marcados, para asegurar que los/las concejales/as a quienes se les atribuyen responsabilidades de PAL se implican.

Por último, como hemos visto, debido al peso que tiene la voluntad política para impulsar políticas alimentarias, estas se pueden ver paralizadas o desmanteladas si el compromiso cesa. Por ello, los cambios de ciclo político pueden tener un gran impacto.

LO VEMOS EN...

7.2. ¿Cómo dar estabilidad a las PAL? ¿Cómo asegurar su continuidad una vez que me haya ido?

“ Cuando yo llego (a mi concejalía de agricultura) tenía cero euros de presupuesto, y yo le digo al alcalde ¿cero euros? Si este presupuesto se aprueba con cero euros, yo presento mi dimisión, porque vamos, es no hacer nada.

5.2. ¿DÓNDE SITUAR LAS POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES? ¿A QUÉ DEPARTAMENTOS MUNICIPALES ES NECESARIO INVOLUCRAR?

5.2.1. La importancia de la estructura

Afianzar las PAL en la estructura municipal será imprescindible como un primer paso para **garantizar que haya personal dedicado y presupuesto específico**.

La creación de un departamento específico para temas agroalimentarios dependerá del tamaño y la trayectoria de tu municipio. Si se logra establecer, esta estructura no solo dará mayor visibilidad a las iniciativas, sino que también justificará la asignación de personal y recursos específicos. Contar con una estructura sólida contribuirá a que las PAL se mantengan más allá de una legislatura, aspecto fundamental para lograr un impacto significativo y duradero en el sistema alimentario local.

Realizar cambios en la estructura administrativa requiere tiempo, y la innovación dentro del ayuntamiento exige dedicación sostenida. **Una decisión estratégica clave será determinar qué energías destinar a la creación de estructura y a la coordinación interna y cuáles al desarrollo de otras iniciativas de PAL.**

Si no se establece una concejalía específica, área, sección o negociado es fundamental definir claramente qué departamentos serán responsables de las cuestiones agroalimentarias. La naturaleza transversal de estas políticas permite su impulso desde diversas áreas: medio ambiente, agricultura, promoción económica, servicios sociales, urbanismo o salud, entre otras.

Es previsible que muchas PAL requieran la colaboración entre diferentes áreas, hecho que implicará sensibilizar a estos departamentos sobre su papel en las políticas alimentarias y establecer mecanismos efectivos de coordinación.

Debido al complejo funcionamiento de la administración, los frenos serán a menudo técnico-administrativos. Por ello es necesario tener bien claros los objetivos y marcarse unos hitos realistas para no frustrarse.

“Será importante tener la flexibilidad de poder ir adaptándose y sortear lo que vaya apareciendo”

“Con la experiencia en el anterior mandato, yo ya sabía lo que era crear áreas nuevas con temáticas nuevas y lo complicado que es de conseguir, y más cuando no son temáticas digamos tradicionales o históricas de las competencias municipales. Entonces, sabíamos que había que echarle mucha creatividad y mucha cintura para conseguir tener el músculo operativo necesario. Desde el primer momento se intentaron mezclar diferentes posibilidades e instrumentos para ello.”

En resumen...

Paso 1

Asegurar que alguien se puede dedicar a las PAL dentro del ayuntamiento y que haya dotación económica para desarrollarlas (con la perspectiva de estabilizarlo al máximo).



Paso 2

Ver la mejor forma de coordinarse con las otras áreas del ayuntamiento para ejecutar acciones más transversales que lo requieran.





Cinco ejemplos de municipios que han generado estructura y/o consolidado plazas técnicas en agroalimentación:

- **Urduña** (Bizkaia, 4.178 hab.) “Hubo una serie de circunstancias que marcaron el inicio del cambio: un plan estratégico en el que se apostaba por el desarrollo integral del municipio dando al sector primario por primera vez consideración de actividad económica; la creación del centro de empleo Behargintza y posteriormente la agencia de desarrollo Urduñederra que asumiría entre otras la responsabilidad del área de promoción económica del ayuntamiento; y la organización del sector con la constitución de la Asociación de ganaderos y ganaderas de Urduña y Junta de Ruzabal Bedarbide.” Desde 2006 hasta la actualidad, desde Urduña Ederra S.L se crea el servicio de asesoramiento para el desarrollo agroecológico **Ekoizpen Urduña**, con el que se contrata una persona dinamizadora.
- **Cardedeu** (Barcelona, 19.047 hab.). En 2016, a través del equipamiento municipal “Centre de Suport Tecnològic i Empresarial” se consigue crear una plaza técnica para tratar cuestiones agroalimentarias, y se crea el servicio de asesoramiento a la actividad agraria, entre otras acciones.
- **Manresa** (Barcelona, 78.877 hab.). A partir del proyecto “Anella Verda de Manresa” se dio la oportunidad de reconvertir una plaza técnica para que también incluyera en su dedicación la temática agraria. Finalmente, en 2024 han conseguido estabilizar la plaza dentro del consistorio. Desde allí se lidera el nuevo **Pla d’Acció per la Transició Agroecològica de Manresa**.
- **Vitoria-Gasteiz** (Araba, 258.808 hab.) La tarea de seguir para adelante con el Plan Municipal de Agroalimentación aprobado en 2014 recayó en el **Centro de Estudios Ambientales**, un organismo autónomo municipal, que ha liderado la ejecución de dicho Plan hasta hoy.
- **València** (València, 809.501 hab.): “En 2015, se crea la Concejalía de Agricultura, Huerta y Pueblos, en el municipio de València. Este servicio lanzó, en 2016, el Plan de Acción Integral para la Promoción de la Actividad y el Espacio Agrícola Municipal”, además, se creó una plaza técnica específica para dicha sección. “Este plan permite que la agricultura y la alimentación sean más visibles en la agenda local y crea progresivamente un marco propicio por la cooperación local y la cocreación de políticas alimentarias municipales. En 2016, comenzó la consulta participativa “Caminant cap a un Consell Alimentari Municipal” y culminó con la creación del Consell Alimentari Municipal de València (CALM), en 2016-2017.”

¡Recuerda! Usamos un código de colores para facilitar diferenciar entre experiencias de municipios **pequeños**, **medianos** y **grandes** y de **colaboración intermunicipal**.

5.2.2. La transversalidad de las PAL

Las PAL tocarán muchas de las áreas de un ayuntamiento. **“Está en todos sitios, y a su vez, en ninguno”**. La posibilidad de impulsar PAL desde diferentes departamentos representa una **oportunidad estratégica**, especialmente en áreas con capacidad para definir el modelo de ciudad o pueblo, como urbanismo. El carácter novedoso de estas políticas ofrece además un margen de flexibilidad para desarrollar iniciativas con cierta autonomía dentro de cada área.

Sin embargo, esto también puede ser un **limitante** ya que no siempre es fácil conseguir implicación externa y una buena coordinación y puede generar algo de frustración si nuestros objetivos son muy ambiciosos en este aspecto.



5.2.3. Superar la visión sectorial

En numerosas ocasiones es difícil superar la visión sectorial y **ver la integralidad de la temática agroalimentaria**. Si se habla de alimentación se piensa en consumo, salud, etc., mientras que si se habla de agricultura y ganadería se piensa en la producción de alimentos.

Pero lo agroalimentario se articula dentro de un sistema complejo con múltiples relaciones: el consumo afecta la producción; las normativas higiénico-sanitarias a la producción, a la distribución y al consumo; el marketing alimentario influye en las culturas gastronómicas locales, los cambios en el estilo de vida también, etc.

Entender esta complejidad del sistema agroalimentario proporcionará una **perspectiva mucho más amplia sobre las posibilidades de actuación, los retos que enfrentamos** y el amplio abanico de actuaciones que se pueden llevar a cabo desde los municipios.



LO VEMOS EN...

2.3. ¿Cuáles son los impactos del modelo actual?

“ Se constituyó la Comisión con una finalidad muy concreta que era proteger y divulgar el conocimiento sobre el patrimonio natural y agrícola que tenemos alrededor de la ciudad, que es muy destacado. Esta era la fundación, el motivo fundacional, pero rápidamente se constató que si quieres mantener este paisaje tienes que dinamizarlo o vamos a perder la agricultura y los agricultores que tenemos.

El **carácter integral de estas políticas** exige un **enfoque transversal dentro de la administración**. Esto es especialmente relevante en el desarrollo de planes que buscan incidir de manera coordinada en los sistemas agroalimentarios locales. Esta coordinación frecuentemente se materializa a través de Planes de Acción o Estrategias Alimentarias que implican la participación de diversas concejalías.



LO VEMOS EN...

6.4 ¿Qué son las Estrategias Alimentarias?

Sin embargo, adoptar una perspectiva integral de las PAL no implica necesariamente desarrollar una Estrategia Ali-

mentaria formal, ya que su implementación dependerá de la viabilidad y las necesidades específicas de cada contexto.

Lo que sí revelará es que para lograr un impacto significativo os será necesario abordar varios frentes y saber leer cómo priorizarlos, entendiendo que las temáticas están interconectadas. Y aunque vuestro departamento lidere la iniciativa agroalimentaria, la coordinación con otras áreas podría terminar siendo esencial.

5.2.4. Trabajar coordinadamente entre concejalías

La coordinación efectiva entre departamentos presenta retos importantes debido a la estructura compartimentada de las administraciones locales, con presupuestos y atribuciones específicas por área. **¿Cómo podemos entonces transversalizar y mejorar la coordinación entre servicios municipales?**

En primer lugar, tenemos que identificar los obstáculos principales. **La alta carga laboral del personal técnico y las responsabilidades existentes** de cada área limitan su capacidad para atender necesidades de otros departamentos. **La falta de sensibilización** sobre la importancia de las políticas agroalimentarias y las dudas sobre las competencias pueden generar resistencias tanto en concejales como en personal técnico-administrativo.

A continuación, tenemos que **evitar forzar la transversalización sin un compromiso real** de las partes involucradas, ya que esto puede resultar desgastante. Así, podemos:

- Identificar alianzas potenciales dentro del consistorio
- Desarrollar mecanismos de coordinación adaptados al contexto y objetivos, que pueden implementarse de forma individual o combinada:
 - Liderazgo desde un área específica, estableciendo coordinación bilateral según necesidades.
 - Creación de Mesas Alimentarias para la coordinación entre las diversas concejalías y servicios.
 - Desarrollo de áreas específicas con personal de diversos servicios.

En todo caso, existen múltiples factores que pueden influir en esta coordinación. Para intentar generar un **buen trabajo conjunto** podemos aplicar las siguientes **estrategias**:

- Reconocimiento mutuo. Comprender las prioridades y cargas de trabajo de otras áreas, buscar puntos de confluencia realistas e identificar y potenciar acciones existentes.
- Construcción gradual de propuestas. Comenzar por las iniciativas ya en marcha, aportar valor desde la propia área y desarrollar sinergias positivas de forma progresiva.

5. ¿CÓMO PONER EN MARCHA Y AFIANZAR LAS POLÍTICAS ALIMENTARIAS LOCALES? INCIDIR EN LOS INGREDIENTES CLAVE

- Factor humano. Mantener un buen clima de trabajo, cuidar las relaciones interpersonales y facilitar la colaboración.

Por último, los **mecanismos probados para fortalecer el compromiso** pueden ser:

- Desarrollo de una Estrategia Alimentaria que visibilice la integralidad de las PAL.
- Presentación de las PAL como política de ciudad/pueblo.
- Vinculación con instancias de alto rango (como la alcaldía).
- Implementación de mecanismos de rendición de cuentas en las mesas de trabajo.

“ Generar un “momentum”, que también es hacia dentro en las administraciones grandes, así todo el mundo en el ayuntamiento sabía que se hacía algo. Y esto hace que la gente esté más dispuesta a trabajar conjuntamente en esto, y todo el mundo se puede hacer la pregunta, ¿qué puedo hacer desde mi área?” [...] Entonces yo diría esa mezcla entre crear el “momentum”, tener una ascendencia política relevante dentro de la organización para que haya una autoridad, y tercero, ver qué es lo que cada uno está haciendo para intentar ir a potenciar lo que ya se esté haciendo, más que hacerle un giro de 360 grados.

“ Y había un reto mayor, que también venía de hacer la estrategia y su puesta en marcha posterior, que era involucrar a todas las áreas del ayuntamiento implicadas [...] y que se asumiera como una política de ciudad y no como “un pegote” que colgaba de medio ambiente.

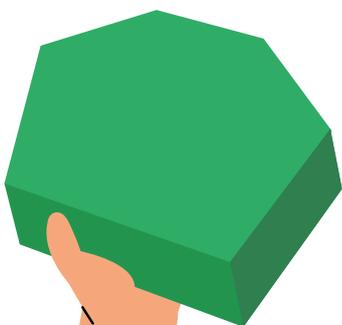
“ Lo que no pensé es que fuera tan compleja la maquinaria, la administración por dentro. Y entonces bueno, pues ha habido muchas veces que ha hecho falta reorientar las políticas ajustándonos a lo que tenemos.

5.3. ¿QUÉ CONOCIMIENTO TÉCNICO ES NECESARIO Y QUÉ PERSONAL SE REQUIERE?

Muchas de las personas con responsabilidad política con las que nos hemos entrevistado consideran que el **conocimiento, motivación y convicción** del personal técnico de su ayuntamiento **han sido elementos decisivos para el éxito** de las políticas alimentarias.

El **conocimiento técnico especializado se considera un ingrediente clave** porque...

- Se trabaja con un sector específico, el agroalimentario, en el que una mirada sistémica del tema es básica para diseñar proyectos:
 - Adecuados a la realidad territorial y a las necesidades de cada municipio.
 - Coherentes con los recursos disponibles.
 - Dinamizados de forma efectiva.
- Es un trabajo transdisciplinar, por lo que el conocimiento en áreas muy diversas puede ser importante:
 - Agroecología.
 - Producción, elaboración, distribución y comercialización agroalimentarias.



- Políticas públicas alimentarias.
- Educación ambiental.
- Dinamización y facilitación.
- Investigación sociológica.
- Comunicación.
- Conocimiento de los procedimientos internos administrativos.
- Servicios sociales y atención a colectivos vulnerables.
- Compra pública y restauración colectiva.
- Economía social y solidaria.
- Etc.

Normalmente, los municipios que impulsan PAL van a terminar combinando **diversas estrategias** para conseguir este conocimiento técnico especializado:

- **Con su personal técnico municipal**, a través de plazas para perfiles específicos, o reorientando y formando a personal que ya trabaja en el consistorio.
- **A través de entidades externas.** Hoy día hay diversas entidades especializadas que trabajan junto a administraciones locales, asesorando, dinamizando y ofreciendo otros tipos de servicios técnicos.
- **Apoyándose con otros ayuntamientos**, mediante la participación en espacios de intercambio o en redes de colaboración.

Además del personal técnico especializado, es fundamental considerar el papel del personal administrativo de otras áreas del ayuntamiento, ya que su colaboración será clave para la gestión efectiva de procedimientos, trámites y coordinación interdepartamental necesarios para implementar las PAL.

5.3.1. ¿Cómo dotarse de músculo técnico?

Las posibilidades de contar con personal técnico están significativamente condicionadas por el funcionamiento interno de la administración. Existen diversas limitaciones como pueden ser el número máximo de funcionarios permitido, la necesidad de amplio consenso y tiempo para crear nuevas plazas, las restricciones en la contratación temporal, y la frecuente necesidad de recurrir a entidades especializadas externas. La gestión óptima de estos factores dependerá de las opciones disponibles en cada contexto administrativo.



PARA SABER MÁS...

Sobre el personal técnico en los ayuntamientos, puedes consultar el capítulo 4 de la guía digital **“100 Preguntas sobre Aspectos Básicos de la Administración Local”**

Hemos visto que la mayor parte de entidades locales que impulsan PAL combinan diversos tipos de apoyos técnicos, a veces internos y otras externos, variando según el tipo de proyecto.

Evidentemente, cada caso será particular y las posibilidades y necesidades serán diferentes en función del tamaño de tu municipio, la coyuntura concreta dentro de tu entidad local y la relación con las administraciones supramunicipales. Con todas estas variables, las **estrategias a seguir para dotar de músculo operativo a las PAL** pueden:

- **Aprovechar las subvenciones para contratación de personal ofrecidas por administraciones supramunicipales** (pueden ser de temáticas muy diversas, desarrollo local, educación ambiental, economía social y solidaria, etc.)
- **Conseguir** que las **nuevas plazas** del ayuntamiento incluyan un perfil técnico orientado hacia las PAL e intentar dar estabilidad a estas plazas transformándolas en fijas.
- **Reciclar o reorientar plazas ya existentes** dentro del ayuntamiento.
- Contar con el personal de **organismos autónomos municipales (empresas municipales)** que trabaje en cuestiones agroalimentarias. Su experiencia en servicios específicos puede ser valiosa para diversos proyectos. Por ejemplo, una empresa municipal de gestión de residuos puede ser clave en iniciativas de compostaje comunitario y hay empresas municipales que pueden gestionar centrales de acopio, servicios de educación ambiental o gestión medioambiental.
- Ver si las **administraciones supramunicipales** de tu territorio ofrecen algún servicio en relación con las PAL que incluya el apoyo técnico.
- **Juntarse con otros municipios afines** para desarrollar proyectos de dinamización a escala regional e incidir en administraciones supralocales o superiores para conseguir personal directo o presupuesto para contratos externos.
- **Presentar proyectos a convocatorias de subvenciones** públicas o privadas que permitan pagar recursos humanos.
- Establecer **alianzas estratégicas con universidades y centros de investigación** para la obtención de datos o la promoción de estudios específicos.
- Conseguir incorporar proyectos de esta temática en los presupuestos municipales para contratar **servicios externos** de entidades especializadas o consultoras.



¡LO HAN HECHO!

- Conseguir nuevas plazas orientadas a lo agroalimentario, y consolidarlas con el tiempo: **Cardeu** - 2017 y 2022 -.
- Contar con la estructura de las empresas municipales: **Córdoba** con el IMGEMA o **Vitoria-Gasteiz** con su Centro de Estudios Ambientales.
- Apoyo de una administración supramunicipal: la Diputación de Barcelona con los **Bancos de Tierras**.
- Dinamización a escala regional: Ayuntamientos de **Navàs**, **Artés** y **Manresa** con la **XaSaCC**.
- Presentar proyectos: **Zaragoza** con el proyecto **Huertas Life km0**, o muchos **otros municipios** - grandes y pequeños - con la Fundación Carasso.
- Trabajar con universidades como los **premios a la innovación en sistemas alimentarios** del Ayto. de **Madrid**, o la participación al **Proyecto Marca Pueblo** de la Universidad de Almería por parte de **Almócita**.



PARA SABER MÁS...

y encontrar otros ejemplos de PAL de municipios como el tuyo, puedes entrar en [la base de datos de la RMAe](#) y filtrar los resultados según el tamaño de los municipios.

¿Y qué pasa en los **pequeños municipios** que estamos muy limitados en relación con el personal técnico?

Algunas de las estrategias que hemos mencionado anteriormente han sido desarrolladas por **pequeños municipios**. Como responsable político, tú mismo/a, o junto a otros miembros del equipo de gobierno, puedes asumir el rol de dinamizador/a, contando con el apoyo puntual del personal administrativo cuando sea necesario.



LO VEMOS EN...

5.5. ¿Cómo trabajar con los actores sociales del territorio?



Nosotros tenemos una alianza muy decidida con los vecinos y vecinas del pueblo, porque sin ellos sería imposible todo lo que se hace.



¿Quieres hacerlo? Pues hazlo. Pues cógete a las mayores, a las mujeres, etc. y con ellos todos los días. Queda con ellas por lo que sea. ¿Qué tienen un café y que te invitan al café?, pues ve a verlos al café. ¿Que tienen una obra de teatro de no sé qué, vete a verlos a la obra de teatro y cuando tengas la oportunidad tómate un cafecito con ellos y les dices oye, pues qué os parece que hagamos esto, que hagamos lo otro? [...] Yo he usado mi posición para dinamizar



Y en muchos casos era una cuestión de eso, era más cuestión de ir a hablar con los vecinos, explicarles, dejad las fincas para que este las trabaje, para que este otro pueda meter las vacas, para que este monte en el invernadero aquí que vosotros no tenéis la finca para ningún uso. Y firmar. Incluso hacíamos un papel que era eso, el precursor del "Banco de Tierras".

5.3.2. ¿Qué personal experto externo puedo necesitar?

Como hemos comentado, muchos municipios que impulsan PAL recurren a apoyos externos para ejecutar sus proyectos. A veces puede responder a una necesidad puntual de apoyo, y otras puede responder a una necesidad de acompañamiento a medio plazo.

Cada vez hay más entidades especializadas en agroecología que asesoran y prestan sus servicios a las administraciones. El conocimiento y experiencia acumulados de estas entidades está siendo un elemento clave para muchos municipios que impulsan PAL. Al final del manual te hemos dejado un listado de las que colaboran con la RMAe.



LO VEMOS EN...

8.2. ¿Qué expertos pueden ayudarme?

5.3.3. ¿Cómo formar un equipo de trabajo efectivo?

Como ya hemos visto, la motivación, convicción y conocimiento del personal técnico son cruciales. Disponer de este personal técnico es el primer paso para poner en marcha la maquinaria operativa. El siguiente es conseguir un buen funcionamiento entre las partes responsables de su ejecución, es decir entre cargos electos y personal técnico.

Una **buena relación entre cargo electo y personal técnico** será un engranaje fundamental para la ejecución de las PAL. A continuación, listamos una serie de aspectos que han sido importantes para muchos responsables políticos en su relación con el personal técnico:

- Recordar que este proceso no funciona de manera automática; siempre será necesario dedicar tiempo y esfuerzo a la formación y cuidado del equipo.
- Estar disponible para el personal técnico y dar un seguimiento a su trabajo.
- Dejar claros los roles y las tareas de cada uno, pactar los espacios de coordinación regulares y/o extraordinarios y los canales de comunicación
- Trabajar la visión, el discurso y seguir sensibilizando siempre para ir armonizando y remar en la misma dirección.
- Apoyarse en cuestiones técnicas para tomar decisiones, y dejarse aconsejar y guiar cuando los técnicos tienen experiencia y formación.
- Ser consciente de lo que se le puede pedir o no al personal técnico, siendo realistas con su carga de trabajo, especialmente si trabajan también en otras cuestiones.
- Para las comisiones mixtas, es esencial establecer roles claros entre el personal de distintas áreas, fomentar el apoyo mutuo y comenzar la colaboración con proyectos de fácil implementación conjunta.
- A pesar de trabajar con objetivos a diferentes plazos, enfatizar el trabajo que incluya metas alcanzables y realistas.
- Poner en valor el trabajo ya realizado y visibilizar los resultados e hitos alcanzados.

“*Nosotros teníamos reuniones todas las semanas y en vez de ser reuniones para rendirme cuentas, eran reuniones para ponerme trabajo. Es decir, yo tenía claro, quiero decir, ese trabajo que ellos veían tan claro y que teníamos que publicitar o que teníamos que lo que sea, yo era el instrumento para hacer que eso fuera adelante.*”

“*Hemos conseguido generar un ambiente de motivación, cuidado y confianza bastante altos, que ha hecho que la cosa haya funcionado pese a que bueno, era un campo de juego un poco extraño [...], y eso ha sido uno de los secretos para que se haya podido hacer tanta cosa en tan poco tiempo.*”

“*Entonces yo creo que tiene que haber un poco ese trabajo en común, esa... complicidad, ¿no? [...] Y luego sí, yo creo que sobre todo lo importante es eso, si entiendes el trabajo que está haciendo esa persona, ese personal técnico, y entiendes el porqué y que es bueno, pues la relación va a funcionar bien, muy bien.*”

5.3.4. ¿Qué espacios temáticos de apoyo entre municipios existen?

Para muchos responsables políticos y personal técnico entrevistado, ha sido fundamental participar en espacios donde intercambiar experiencias, recibir formación y encontrar apoyo entre entidades locales que desarrollan políticas similares.

La **Red de Municipios por la Agroecología** (RMAe) se ha convertido en un espacio de referencia para la promoción de PAL. **La participación en redes** como la RMAe normalmente os **podrá proporcionar**:

- Descubrir nuevas iniciativas. Podrás conocer que han hecho otros municipios similares al tuyo, ampliar el imaginario y coger inspiración.
- Formación a través de cursos, webinarios, publicaciones, etc.
- Encontrar apoyo y trabajar conjuntamente gracias a conocer cargos electos y personal técnico de otros municipios, a los espacios de intercambio y mesas de trabajo en temáticas concretas, a las campañas o acciones promovidas desde la red, entre otras.
- Ganar en incidencia a través de labores de sensibilización e incidencia política en administraciones superiores, tanto en mediante la comunicación directa con ellas como a través de la participación en plataformas o coaliciones (por ejemplo, la RMAe forma parte de la coalición **PorOtraPac**).

Además de la RMAe existen otras redes de municipios a nivel estatal que trabajan desde una perspectiva similar. Algunas de ellas son la **Red Terrae**, la **Plataforma Inter-Vegas** o **Composta en Red**. A nivel regional también hay otras como la **XaSaCC** (Red por la Soberanía Alimentaria de la Cataluña Central)

LO VEMOS EN...

8.1. ¿A qué redes puedo unirme?

5.4. ¿DE QUÉ RECURSOS ECONÓMICOS E INSTRUMENTOS REGULATORIOS DISPONGO?

Las distintas formas en las que las administraciones locales pueden intervenir en los Sistemas Alimentarios son las siguientes:

REGULANDO

Definiendo usos del espacio público, con reglamentos y ordenanzas, ordenación y planificación urbanísticas, etc. y regulando ciertas actividades económicas (con impuestos y beneficios fiscales, etc.).

DINAMIZANDO

Los actores del sistema agroalimentario local, buscando sinergias y colaboraciones dentro del sector.

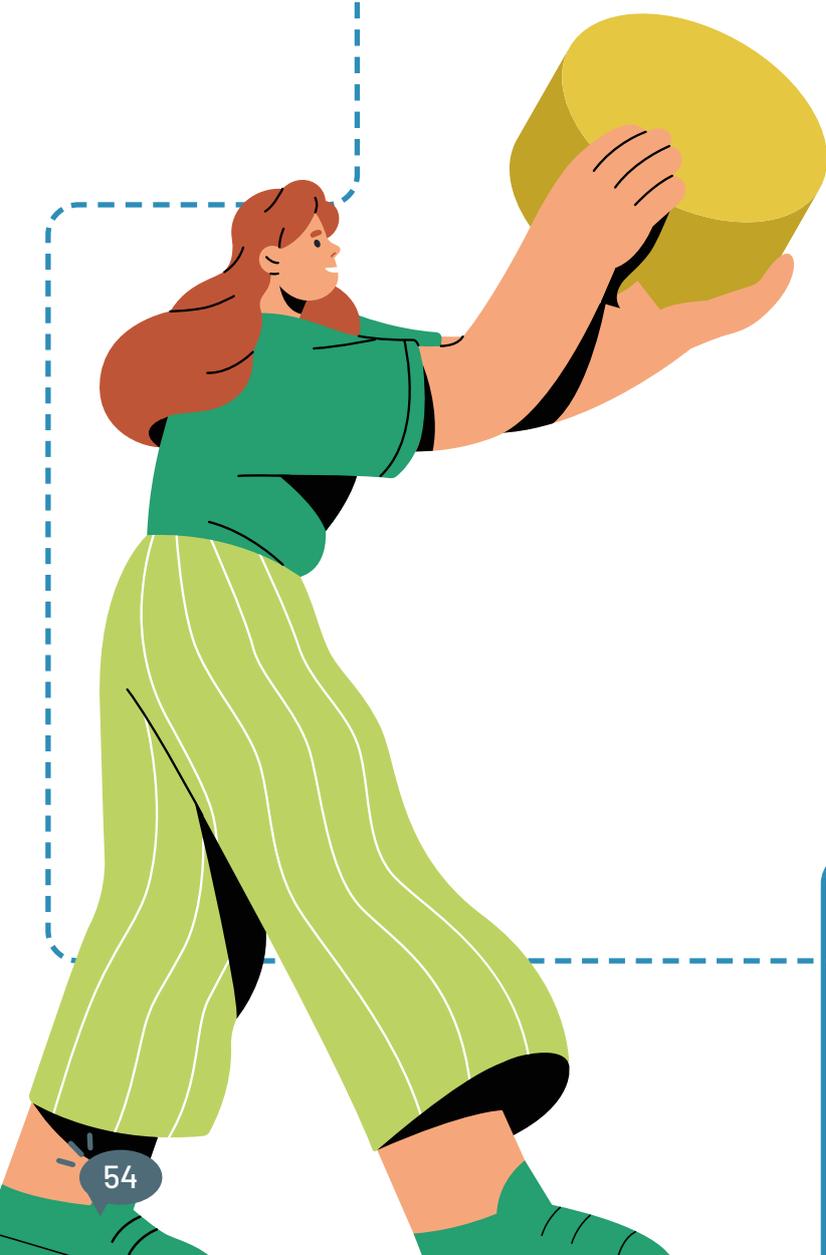
COMO AGENTE ECONÓMICO DEL SISTEMA ALIMENTARIO

Participando en los diferentes eslabones de la cadena agroalimentaria (a través de la prestación de servicios y del patrimonio municipal):

- Insumos: Gestión de residuos orgánicos y producción de compost.
- Producción: Bienes municipales como tierras, montes, etc; mantenimiento de acequias, caminos rurales y ganaderos; prevención de incendios; etc.
- Elaboración y distribución: Infraestructuras de procesado (molinos harineros, alazaras, etc.), elaboración (mataderos, obradores), distribución (espacios logísticos) o comercialización (mercados, plataformas de venta, etc.).
- Consumo: Compra pública (comedores escolares, residencias de mayores, etc.).

APOYANDO

- Subvenciones y/o ayudas al tejido agroecológico.
- Servicios de apoyo al emprendimiento agroecológico o a la conversión a producción ecológica, etc.
- Formación y cursos.
- Campañas de sensibilización y difusión de las iniciativas locales.



- Teniendo en cuenta que las **administraciones locales pueden incidir de diversas formas en los sistemas alimentarios locales**.
- Pero que, para lograr dicha capacidad de intervención, además de la potestad de regular, será fundamental que dispongan tanto de personal técnico como de presupuesto.
- Será imprescindible que **combinen diferentes instrumentos y estrategias**.

“Hará falta echarle mucha creatividad y tener cintura”.

Los principales **recursos e instrumentos que los municipios tienen en su mano** son:

- **Regulatorios.** Reglamentos, ordenanzas, instrucciones, etc; para modificar los marcos y condiciones en los que se pueden dar las actividades de los actores del sistema alimentario y para preservar o movilizar medios clave (como los suelos, el agua, etc.)
- **Económicos y materiales.** Ingresos, patrimonio, etc; para dotar económica y materialmente los proyectos propios o proporcionar servicios y/o apoyo a terceros, así como para conseguir más apoyo técnico.
- **El personal propio.** Técnico-administrativo, para tener capacidad de ejecución propia.

Dichos **recursos y herramientas se podrán combinar entre sí** de distintas formas según las posibilidades y contextos de cada entidad local. Eso es lo que trataremos en las páginas siguientes:

- **5.4.1 El uso de herramientas para regular y ordenar el territorio en pro de la transición agroecológica.**
- **5.4.2 La reorientación agroecológica de los recursos económicos y patrimoniales.**
- **5.4.3 Las potenciales fuentes de financiación externa para las PAL.**



LO VEMOS EN...

Debido a la relevancia del conocimiento técnico, le hemos dedicado un apartado propio, el anterior, para tratarlo en profundidad:

5.5. ¿Cómo trabajar con los actores sociales del territorio?



PARA SABER MÁS...

En 2023 desde la RMAe lanzamos el documento **13 propuestas clave para la legislatura 2023-2027**, una batería de ideas sobre políticas alimentarias para las administraciones locales, para incidir de las diferentes formas mencionadas anteriormente combinando diversos instrumentos y herramientas.

5.4.1. El uso de normativas para regular a favor de la transición agroecológica

Las entidades locales pueden regular el funcionamiento de diversas actividades²¹, así como fijar algunos criterios fiscales referentes a la recaudación de la hacienda local. Asimismo, la Ley de Bases del Régimen Local también reconoce entre las competencias propias las competencias en materia de Urbanismo, entre las que destacamos el “planeamiento, gestión, ejecución y disciplina urbanística”, la “Protección y gestión del Patrimonio histórico” y la “Promoción y gestión de la vivienda de protección pública” (artículo 25.2 LRBRL).

Las **normativas para regular ciertos aprovechamientos de recursos y/o para fomentar diversas actividades económicas** relacionados con la producción y el consumo agroalimentarios resultan muy relevantes para favorecer la relocalización del sistema alimentario.



¡LO HAN HECHO!

Algunos **ejemplos de actividades que se pueden fomentar o facilitar a través de ordenanzas y reglamentos específicos** pueden ser las siguientes²² (aunque posiblemente no será suficiente con regular y algunas de estas actividades deben también dinamizarse o ser apoyadas económicamente).

- **Bonificación en el IBI rústico** para las fincas en producción agraria, mediante la incorporación de bonificaciones para incentivar el mantenimiento de la actividad agraria en la recaudación del Impuesto de los Bienes Inmuebles. En el Ayuntamiento de **Castelló** lo incorporaron en su **Ordenanza fiscal correspondiente** en el 2021.

²¹“El artículo 4.1, letra a, de la LRBRL atribuye a los municipios, a las provincias y a las islas las potestades reglamentaria y de autoorganización, lo que supone para estas entidades la posibilidad de aprobar sus propias normas en forma de reglamentos u ordenanzas locales” (cita de la *Guía “100 Preguntas sobre aspectos básicos de la administración local”*)

²²La compra pública la veremos en el siguiente apartado, por ser una forma de participación directa en el eslabón del consumo

- **Regulación del uso de ciertos productos vinculados a la agricultura.** Varios municipios ya han limitado el uso de algunos químicos en su espacio urbano, como el **glifosato** en **Órgiva**. Otros se han posicionado en contra del uso de **transgénicos**, como **Carcaboso**.
- **Bancos de tierras.** Tener un reglamento escrito es un elemento que proporciona confianza y fiabilidad para que se den los contratos de arrendamiento agrarios entre particulares. Aquí puedes consultar algunos: **Bases reguladoras del Banco de tierras de Zaragoza**, Ordenanzas reguladoras de Bancos de Tierras como la de **Valencia** o la de **Alfarp**. La **Red Terrae** también **brinda apoyo para el impulso y regulación de Bancos de Tierras** entre los municipios miembro.
- **Cesión de terrenos municipales para huertos urbanos** para apoyar la agricultura urbana. En **este estudio de la Diputació de València** puedes consultar diversos ejemplos de reglamentos y ordenanzas de diversos huertos municipales de la provincia.
- **Facilitar la realización de mercados y ferias de productores/as locales, y fomentar el producto local, de proximidad y/o ecológico.** Se puede introducir la venta directa como criterio en las ordenanzas de venta ambulante y mercados no sedentarios (aquí tienes varios ejemplos de los ayuntamientos de **Meliana**, **Urduña**, **Fuenlabrada** y **Ciudadella**). Además, se pueden añadir criterios de producción local o ecológica en la licitación de plazas de los mercados municipales, sedentarios o semanales (como en el Mercado municipal de **Manacor**).
- **Creación de marcas de producto local**, para visibilizar y promocionar los alimentos locales. Por ejemplo, en **Zaragoza** impulsaron la **marca "Huerta de Zaragoza"**.
- **Compostaje comunitario:** la asociación Composta en Red ha elaborado un **borrador de ordenanza municipal** que puede ser adoptado por los entes locales que quieran impulsar el compostaje comunitario de la fracción orgánica, revirtiendo el compost resultante en la producción agraria.

Asimismo, la **ordenación y planificación urbanísticas** son instrumentos clave para intervenir en múltiples aspectos del sistema alimentario local. Su impacto es especialmente relevante a largo plazo, pues determinan elementos cruciales como la protección de suelos fértiles urbanos y periurbanos, la preservación de infraestructuras

esenciales (acequias, mercados, centros logísticos, caminos ganaderos) y el equilibrio entre el comercio local de proximidad y las grandes superficies comerciales.

Cómo ya existen otros manuales que entran en profundidad en estas cuestiones, aquí nos vamos a limitar en remarcar la relevancia de dichos instrumentos y a compartir ciertos ejemplos y documentación.



¡LO HAN HECHO!

- Con sus nuevos Planes Generales Urbanísticos, para proteger el suelo agrario (como **Castelló** o **Vitoria-Gasteiz**) y fomentar la creación de figuras especiales como los parques agrarios en **Palma**.
- Con la puesta en valor del espacio periurbano y su potencial agrario. Como **Manresa** con su Anillo Verda (**Anillo Verde**).
- En **València**, de la mano de la Generalitat de València, se ha promovido la protección legislativa autonómica del suelo fértil (**Llei de l'Horta de València** y **Plan de Acció Territorial de Ordenación y Dinamización de l'Horta**).



PARA SABER MÁS...

Planeamiento Urbanístico de Sistemas Alimentarios Agroecológicos. Manual técnico (2022). Guía dirigida a personal técnico y decisor de las Administraciones públicas, profesionales del urbanismo y personas interesadas en la transición agroecológica. Tiene dos objetivos principales: proponer actuaciones urbanísticas concretas que favorezcan sistemas alimentarios agroecológicos, y recopilar buenas prácticas y marcos normativos que sirvan de inspiración para entidades locales.

El Parque Agrario. Una figura de transición hacia nuevos modelos de Gobernanza territorial y alimentaria (2015). Compendio de reflexiones y metodologías de expertos académicos y técnicos sobre Parques Agrarios. Su doble objetivo es desarrollar un modelo adaptable a diferentes territorios dentro de un marco legal, y ofrecer una guía metodológica para nuevas iniciativas de implementación.

También podrás encontrar más información en el webinar que realizamos desde la RMAe **"Urbanismo y Alimentación. Iniciativas innovadoras desde las administraciones"** en febrero del 2024. Y en la **entrada sobre parques agrarios** del blog del Observatorio por una Cultura del Territorio.

Normativa y producción agroecológica.

Los entes locales pueden impulsar la transición hacia un modelo agroecológico mediante instrumentos regulatorios, **no solo para favorecer iniciativas sino también para eliminar obstáculos innecesarios.**

La evolución de la normativa agroalimentaria, orientada principalmente a la producción agroindustrial y de gran escala, ha generado restricciones (higiénico-sanitarias, urbanísticas y burocráticas) que dificultan o imposibilitan los proyectos agroecológicos. Estos proyectos, generalmente de menor escala y más sostenibles, encuentran barreras significativas para su desarrollo, lo que ha llevado al sector a demandar un marco normativo diferenciado.

Pero, ¿qué pueden hacer los ayuntamientos ante esta situación?

1. Desarrollar una comprensión profunda de los desafíos que enfrenta el sector agroecológico.
2. Incidir en las políticas alimentarias de administraciones superiores, aunque existan pocos precedentes. Algunas ciudades ya incluyen este objetivo en sus Estrategias Alimentarias.
3. Ofrecer apoyo y orientación al sector productivo para navegar el entramado burocrático, actuando como mediadores y sensibilizando a otros sectores de la administración.

“Entonces, esa sensibilización a los técnicos municipales en general, sobre esos aspectos, yo creo que es fundamental. Porque por falta de empatía de este tipo de situaciones, pues al final el área de mercados les hacía una inspección cada fin de semana (a los del mercado de productores/as) y yo les decía, pero a ver, “¿es que al supermercado le hacéis inspecciones?” “No, es que eso no es de nuestra competencia, es de la competencia de comercio del gobierno autonómico”, “Y el gobierno, ¿preguntaba algo?” “No, ellos firman una declaración responsable y ya está”. Entonces tenían apretadísimos a los productores... entonces dicen, no, “pero es que este es mi trabajo”. Digo, “ostras, pero reinventemos tu trabajo, no estés todo el día encima de ellos”. Entonces yo creo que generar una empatía frente a este tipo de situaciones que permita, desde el conjunto de los medios que pueda tener un ayuntamiento, pues ver de qué manera puedes ayudar a mejorar la calidad de vida y a la gente que trabaja en el campo que está haciendo ese sobreesfuerzo.”

“Tenemos una legislación que se hace desde las ciudades y que se hace pensando ya no solo en los pueblos, sino que se hace pensando en las grandes empresas, y el pequeño nunca consigue tener esa capacidad de llegar. Ni la tiene el pequeño ni la tiene el Ayuntamiento. Y además nosotros nos convertimos en el primer cortafuegos. Cuando llega ese vecino, tú le tienes que explicar que hay una ley, que hay una normativa y te empiezas a mover con él. Porque yo lo que hacía era eso, yo me iba con el vecino, con este vecino he estado yo en las consejerías y estaba en todos lados moviéndome para que viera el tema del papel.”

5.4.2. Recursos y estrategias económicas para impulsar PAL

De forma muy resumida y grosera puede decirse que las entidades locales disponen de **diferentes tipos de recursos**:

- Recursos habituales: Recaudación tributaria municipal; presupuestos transferidos de administraciones superiores; créditos; patrimonio y bienes municipales; otros.
- Financiación específica: Subvenciones públicas (provinciales, autonómicas, estatales, europeas) y privadas.

Dado que la mayoría de los ingresos y patrimonio municipal ya tienen un destino establecido (servicios obligatorios, personal, actividades en curso), **la dotación económica de las PAL requiere dos estrategias principales**:

- Captación de nuevos recursos:
 - Integración de la temática agroalimentaria en los presupuestos municipales.
 - Participación en convocatorias de subvenciones y ayudas específicas.
 - Activación de patrimonio municipal en desuso.
- Reorientación de recursos existentes:
 - Revisión de servicios municipales desde una perspectiva agroecológica.
 - Optimización de la inversión en servicios existentes.
 - Reevaluación de la gestión y uso de bienes municipales.

LO VEMOS EN...

Conseguir que las PAL sean una prioridad política y tengan presupuesto implica convencer al resto de cargos electos.

5.1. ¿Cómo movilizar a los otros cargos electos e incidir en el compromiso político?

“ Y si no podemos hacer más cosas es quizás porque el hecho de que no tengamos competencias (propias) a veces es la barrera, el muro, para no tener más dinero para contratar a más técnicos. Es decir, en servicios sociales tenemos casi todas las competencias, por lo tanto, la comunidad autónoma nos pasa el contrato-programa con millones de euros para contratar a personas y hacer servicios sociales. En este caso no, nadie nos pasa dinero, ninguna administración nos pasa dinero para hacer nada, así que lo ponemos con gusto de nuestros impuestos como ciudad.

ORIENTACIONES Y EJEMPLOS: CÓMO SE PUEDEN ADMINISTRAR O REORIENTAR LOS RECURSOS DE LOS QUE SE DISPONE

Presupuestos municipales, ayudas y subvenciones. Serán básicos para dotar económicamente a los proyectos y actividades que se quieran desarrollar. Permitirán, entre otros:

1. Conseguir apoyo especializado externo: como asesoramientos, estudios, proyectos de dinamización, labores de comunicación, formación, u otros. Son de gran relevancia para las PAL.
2. Invertir en infraestructura, materiales, consumibles u otros recursos necesarios.
3. Ampliar personal propio para proyectos específicos.
4. Intervenir fortaleciendo al sector agrario o al tejido local, a través de ayudas o subvenciones en clave agroecológica.



LO VEMOS EN...

5.3. ¿Cómo dotarse de músculo técnico?



¡LO HAN HECHO!

- Subvenciones directas: como **Barcelona** con la Unió de Pagesos para el proyecto de comercialización **Terra pagesa**, el **Parc de Collserola** con el **contrato agrario que permite el Pago por los Servicios Ecosistémicos** (también llamado Remuneración por Externalidades Positivas²³), **Valencia** con convocatorias de apoyo al **emprendimiento** y al **mantenimiento del paisaje** de l'Horta, **San Sadurní** con **subvenciones para cultivos autóctonos**, etc.
- Subvenciones por concurrencia competitiva: como en **Barcelona** con convocatorias como **"Impulsem el que Fas"** para proyectos de entidades y empresas que trabajen por la alimentación sostenible y saludable, o **Cardedeu** con subvenciones para el **fomento de la Economía social y solidaria y la agroecología**.

Bienes y propiedades municipales (tierras, montes, edificios públicos, etc.). Con el fin de apoyar con dichas infraestructuras a las iniciativas que se quieran impulsar, se pueden adquirir o remodelar para nuevos usos, conceder su explotación priorizando determinados criterios o preservar sus funciones agrarias, entre otros.



¡LO HAN HECHO!

- La creación de infraestructura de procesado o elaboración alimentaria como el **Obrador compartido** de **Tagamanent** en los bajos del Ayuntamiento, la **cocina municipal** en **Urduña** o la **comunitaria** de **Córdoba**, el **horno comunitario** en **Almócita**, la **sala de despiece** de **Adecuara** en **Jaca** o la **almazara para aceite** de **Concactiva** en **Montblanc**.
- La conservación y cesión de tierras municipales para fines agrarios profesionales, como en el caso de la tierra para huerta agroecológica profesional en el **parque de Soto del Grillo** de **Rivas Vaciamadrid**.

²³Puedes consultar nuestra publicación **¿Cómo apoyar desde las políticas locales los servicios ambientales que presta la agroecología frente a la emergencia climática?** para más información acerca de este tema

- La cesión de pequeños terrenos para huertos de autoconsumo familiares, sociales o escolares, cómo en **Carcaboso**, **Deba**, **Palma**, etc.
- La promoción de nuevos edificios para **mercados agrarios locales**, como el de **San Cristóbal La Laguna**.
- Naves para centros de acopio agroecológicos, como la de **VallaEcolid** en **Mercaolid** o la **EcoTira** en Merca-València o para proyectos de reducción del despilfarro alimentario como el de **FoodBack** en **Mercabarna**.
- Cesión de espacios municipales para centros de formación, educación o divulgación agroecológicos como el **Centro Agroecológico Demostrativo** en **Carcaboso**, la **Escuela Rural Agroecológica** en **Cuevas del Becerro**, o el jardín didáctico sobre **l'Horta** a **València**.
- Con la gestión de los montes comunales: como con la **reapertura y cesión de sus pastos** para ganadería extensiva en **Allariz**, o la **introducción de criterios de producción ecológica y de proximidad** en la cesión de los mismos en **Urduña**.
- La creación de **rebaños municipales** para apoyar el sector de ganadería extensiva, como en **El Bolao**.
- La cesión de maquinaria municipal para la agricultura de autoconsumo o profesional. Como la **biotrituradora** en **Sant Cugat del Vallès** o la **maquinaria agrícola compartida** del **Parc Natural de Collserola**.

Prestación de servicios públicos municipales. "Mediante la prestación de los servicios públicos y el ejercicio de la iniciativa pública económica, las entidades locales llevan a cabo una actividad de provisión de bienes y servicios a los ciudadanos"²⁴. Por su transversalidad, la temática agroalimentaria atraviesa multitud de los distintos servicios que usualmente prestan las entidades locales.

La reorientación de la prestación de dichos servicios desde una perspectiva agroecológica, así como la reestructuración e incluso nueva creación de algunos, es una de las grandes herramientas en mano de las entidades locales para incidir como **actor económico-productivo** (y no solo regulador o dinamizador) en el sistema agroalimentario local.



- En los comedores escolares: En comedores escolares: con la introducción de menús sostenibles y saludables, de la mano de programas educativos. P.ej: **Palma**, **Madrid**, **Barcelona**, **Valencia**, **Iruña** o **Urduña**.
- Con las ayudas alimentarias: con producto local o ecológico y con cambios en su distribución para un apoyo menos estigmatizado. P.ej: en **Manresa** con la **tarjeta monedero**, en el **Prat de Llobregat** con **La Botiga**, o en **Barcelona** con el **Projecte Alimenta**.
- Con la gestión de residuos: de la materia orgánica para compost de calidad. P.ej: en **Rivas-Vaciamadrid** con su **Estrategia de Residuos y Sostenibilidad Alimentaria** y el **compostaje en la vía pública, escolar y doméstico** o en **El Bolao** con su **Estrategia Residuo Cero**, o en **Allariz** con su **compostaje comunitario e individual**, entre muchos otros.
- Con la prevención de incendios con pastoreo: como con el **rebaño de cabras municipal** en **El Bolao** o **con la contratación de los servicios** de rebaños en **Santa María** de **Palautordera**.
- Con los servicios de parques y jardines: para apoyar a la agricultura urbana como en **Córdoba** o **Carcaboso**, entre varios.
- Con la provisión de infraestructuras como mercados, mataderos, obradores, etc. municipales: creando nuevas o fomentando el acceso a la producción agroecológica en ellas. P.ej: en **Barcelona** con el programa **Comerç Verd** (aparte de otros ejemplos que ya hemos comentado antes).

²⁴Huergo Lora, 2019. p.130

- Con los servicios de promoción turística: para dar a conocer los/las productores/as locales, así como para apoyar la venta de producto. P.ej: con **rutas de producto local** como en **Gran Canaria**, semanas gastronómicas como **Menja't Meliana**, los catálogos de productores/as como en **Donosti** o en **Cardedeu**, o el **uso del punto turístico como tienda para producto local** en **Urduña**.
- Con el mantenimiento de caminos ganaderos: como en Manresa con su **adhesión al camino ganadero de marina**.
- Con la creación de servicios de asesoramiento al emprendimiento agroecológico: como **Suport Pagès** de la **XaSaCC**, los **servicios técnicos** del Parque Agrario en **Fuenlabrada**, o **Ekoizpen** en **Urduña**, entre otros.
- Con servicios de dinamización de Bancos de tierras: como en **Almócita**, **Castelló**, **Meliana**, etc.
- O de apoyo a la incorporación al sector como con los espacios test agrarios (como por ejemplo en **Vitoria-Gasteiz** con Basaldea o al **Baix Camp** con su espacio test) y/o al relevo generacional agrario.

5.4.3. ¿Cómo puedo encontrar socios y financiación externa?

Trabajar con administraciones superiores

El apoyo de entidades supramunicipales y administraciones superiores es crucial para el desarrollo de las PAL, tanto por su capacidad de brindar apoyo técnico y económico como por su papel en la regulación normativa.

Sin embargo, por un lado las PAL no siempre son prioritarias para las entidades supramunicipales y, por otro, las administraciones autonómicas y estatales, aunque tienen competencias agrarias, no necesariamente promueven un enfoque agroecológico. Por ello:

- A menudo es necesario realizar una labor de incidencia política continua.
- La capacidad de influencia varía según el tamaño del municipio, siendo las grandes ciudades las que tienen mayor poder de negociación.
- Los municipios pequeños suelen necesitar agruparse para ganar reconocimiento y dicha influencia.

La decisión de invertir recursos en esta incidencia política dependerá de los objetivos específicos y el contexto de cada municipio. **Algunas estrategias que han servido a otros municipios** para acudir e incidir a administraciones de otros niveles han sido:

- **Adoptar una postura proactiva:** Buscar diversos apoyos externos; movilizar recursos propios; complementar el apoyo de otras administraciones.
- **Cultivar relaciones institucionales:** Desarrollar vínculos con personal técnico y responsables políticos; crear espacios de trabajo compartido; fomentar la participación en foros y formaciones; construir conexiones de forma gradual.

- **Potenciar el carácter innovador:** Comunicar efectivamente el aspecto pionero de las iniciativas; generar interés para facilitar colaboraciones futuras.
- **Ejercer como puente interadministrativo:** Facilitar la coordinación en temas regulatorios; alinear marcos normativos con las PAL municipales.
- **Identificar oportunidades de colaboración:** Buscar sinergias con programas existentes; identificar áreas de afinidad natural; alinear objetivos comunes.



PARA SABER MÁS...

El documento **"Accionando la palanca: Las administraciones autonómicas y estatal como actores clave para una transición ecológica del sistema agroalimentario"** de la RMAe ofrece ejemplos prácticos para la interlocución con administraciones autonómicas.

“Como ayuntamiento teníamos un papel muy activo con todo el marco legal que se estaba tramitando a nivel autonómico. Cuando se hace la ley agraria trasladamos qué aspectos creíamos que era importante que recogiera. Se incorpora la figura de parque agrario por primera vez en la ley agraria, [...] creo que este fue el resultado de ese trabajo interadministrativo y entre los diferentes actores que hemos estado desarrollando durante estos años.”

Y, ¿no hay líneas de financiación públicas específicas?

Existen diversas líneas de subvenciones y fondos distintos a los que pueden recurrir los municipios que tratan cuestiones agroalimentarias. Destaca el Desarrollo Rural y su derivación directa de la Política Agraria Común algunas ayudas europeas como los fondos LEADER, FEADER (y FEMP con relación a la pesca) y el Fondo Social Europeo (FSE).

- En la página web del **"Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación"** (sección "Ayudas") puedes ver las ayudas FEADER.
- En la página de **"Cooperación Económica Local. Ayudas del Estado y Fondos Europeos"** (encontrarás información sobre las ayudas y subvenciones destinadas a entidades locales y financiadas con fondos del Estado o de la Unión Europea, que son gestionadas por la Dirección General de Cooperación Autonómica y Local)
- La Fundación Biodiversidad, entidad pública que depende del Estado, gestiona varios de los fondos europeos como el FEMP o el FSE. Sus programas **Pleamar** y **Empleoverde** contemplan líneas de subvenciones para entidades locales.
- En 2024 la UE ha lanzado el **kit rural**: una guía virtual de financiación para las zonas rurales
- Además, cada comunidad autónoma gestionará otros fondos con líneas de apoyo específicas para las entidades locales. Apóyate con el personal técnico para encontrar las que apliquen en vuestro caso.

Además hay muchas otras líneas de financiación autonómicas, estatales y europeas que pueden ser aprovechadas para la PAL:

- Al desarrollo rural o local
- Al empleo y a la promoción económica local
- A la transición ecológica, a la protección del medio ambiente y a la conservación de la biodiversidad o de espacios naturales
- Al impulso de la economía circular
- A la provisión de ayudas alimentarias
- Al fomento del turismo sostenible

¿Y qué hay de la financiación privada?

Algunas entidades privadas están teniendo un relevante papel en el impulso de las PAL.

Fundación Daniel & Nina Carasso

*"Creada en 2010, la Fundación Daniel y Nina Carasso es una fundación familiar afiliada a la Fondation de France. La Fundación materializa su compromiso en dos grandes áreas que son la Alimentación Sostenible, para acceder de forma universal a una alimentación sana, respetuosa con las personas y los ecosistemas; y el Arte Ciudadano, con el que se trabaja para el desarrollo del espíritu crítico y el refuerzo de la cohesión social"*²⁵.

Lanza convocatorias de forma anual y en muchas de ellas las administraciones locales pueden, o deben, formar parte de las entidades promotoras que presentan el proyecto. Algunas de las últimas destacadas han sido: "Del Campo a la Despensa" (2021 y 2023), "Sistemas Alimentarios Territorializados" (2022), o "Terralimmenta - GAL en transición hacia Sistemas Agroalimentarios Territorializados" (2021).

²⁵Extraído de "La Fundación" - fondationcarasso.org

European Climate Foundation

*"La Fundación Europea para el Clima (ECF) es una iniciativa filantrópica que trabaja para fomentar la transición energética y garantizar un planeta saludable y próspero para las generaciones actuales y futuras. Apoyamos a más de 700 organizaciones asociadas para impulsar la consecución de los objetivos del Acuerdo de París, promover la formulación de políticas prácticas en respuesta a la crisis climática, y ampliar el apoyo político y el apoyo público a la acción climática. Nos esforzamos por lograr una transición climática positiva, centrada en las personas y socialmente responsable, en Europa y en todo el mundo."*²⁶

Financian proyectos que definen junto a las entidades con las que colaboran.

²⁶Extraído de About Us - europeanclimate.org

5.5. ¿CÓMO TRABAJAR CON LOS ACTORES SOCIALES DEL TERRITORIO?

5.5.1. ¿Por qué trabajar con los actores sociales del sistema alimentario local?

Las PAL pretenden intervenir en el sistema alimentario local para aumentar su sostenibilidad y equidad, y en definitiva, para apoyar a la transición agroecológica. Dicha transición está protagonizada por una serie de actores muy diversos.

La intervención de las PAL se centrará en modificar las condiciones, relaciones y/o dinámicas de los mismos, poniendo especial énfasis en aquellos que ocupan posiciones clave para un nuevo sistema alimentario. Pero ojo, para conseguir cambios duraderos, y que realmente fomenten la autonomía y resiliencia de los actores protagonistas de la transición agroecológica, será imprescindible **trabajar junto** a los mismos (y **no para**).

Este trabajo conjunto os **permitirá comprender bien su realidad, diseñar proyectos coherentes con las necesidades existentes y conseguir la implicación** de las partes interesadas en las medidas a impulsar.

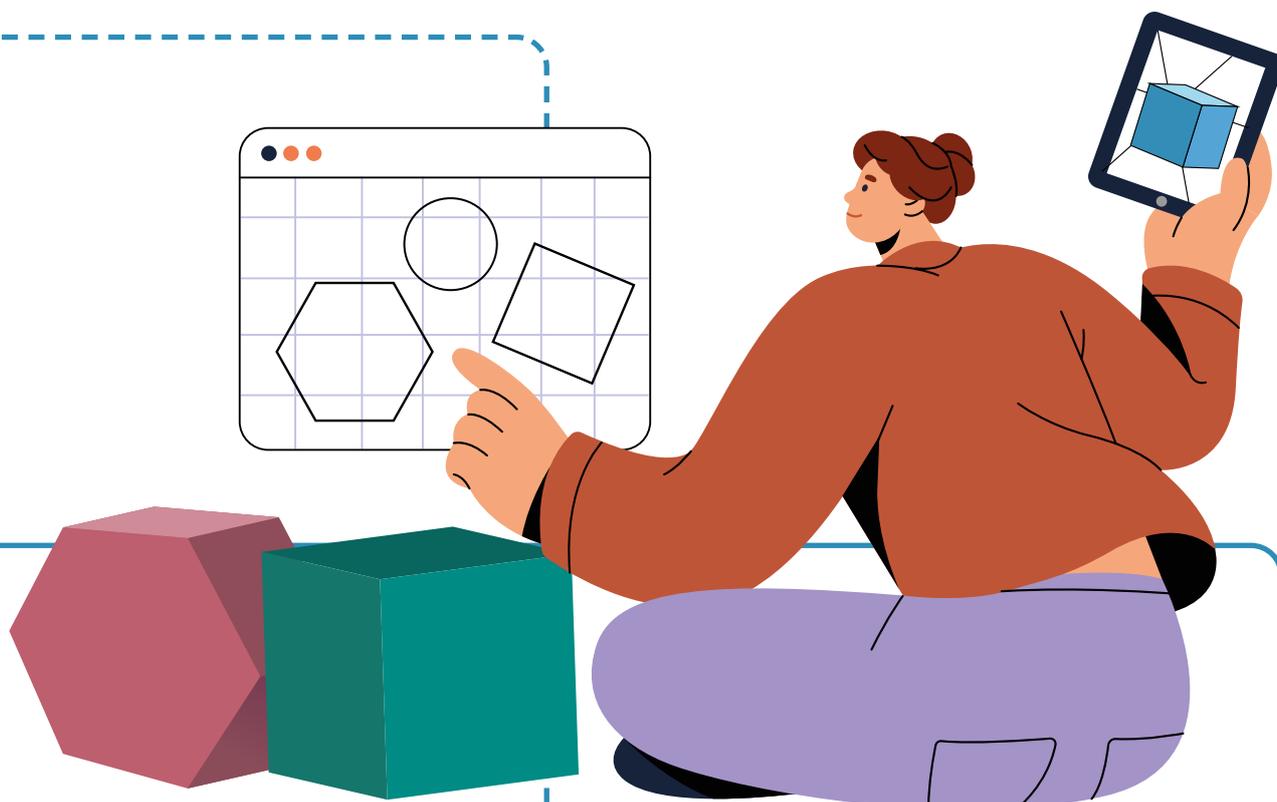
“Estar pegados al terreno local”

El éxito de las PAL radica en su adaptación a la realidad local. Si bien el conocimiento de otras experiencias es fundamental para expandir horizontes y comprender las claves de implementación, la simple reproducción de modelos externos sin considerar las necesidades, retos y particularidades locales puede resultar en proyectos desconectados de su contexto y con escasa participación de los actores clave.

Para enfocar de forma adecuada los programas, proyectos y acciones, es muy importante disponer de datos y partir del conocimiento del territorio.

“ Los documentos que había ya en otras ciudades fueron inspiradores, pero sí que es cierto que hay que estar muy pegado al terreno local.

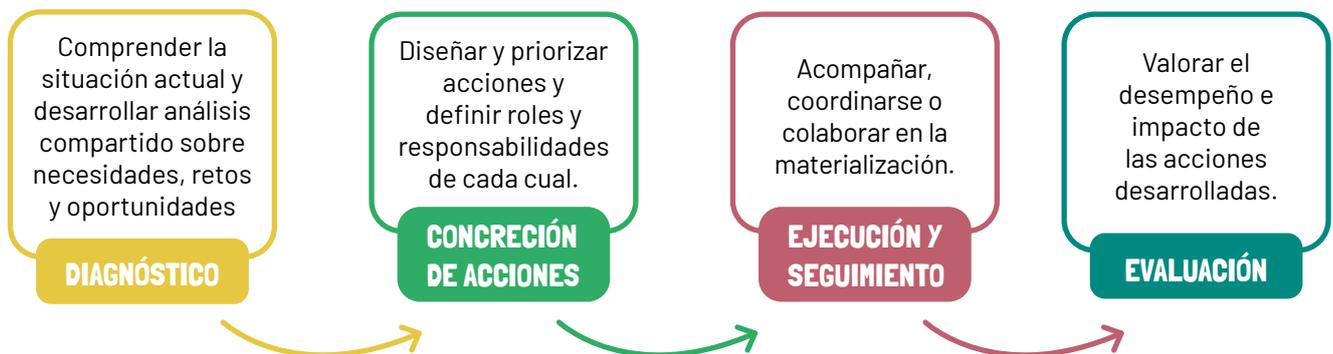
“ Unos ponen la mano de obra, los otros conocimientos, nosotros los terrenos y si hace falta alguna inversión también. Yo creo que trabajamos mucho en red, en colaboración con mucha gente y es una de las virtudes.





5.5.2. La cocreación y/o participación en las PAL

El trabajo conjunto con los actores involucrados puede darse **en las diferentes fases** de desarrollo que puede implicar hacer PAL (en una, en varias o en todas):



El alcance y los objetivos de las PAL definirán qué actores sociales serán clave para su desarrollo. La forma de lograr su participación y obtener una mejor comprensión de la realidad local variará según diversos factores: los recursos disponibles, el tamaño del municipio, la cultura participativa de la comunidad y el número de agentes a involucrar.

¿Qué tipo de espacios de colaboración podemos promover?

Las formas de colaboración varían **según el número de actores involucrados**. En el caso de trabajar con una o pocas entidades, el diálogo suele fluir a través de canales más convencionales, como reuniones bilaterales o conjuntas, donde el marco de trabajo puede mantenerse más flexible e informal.

Sin embargo, cuando se trata de coordinar múltiples actores, resulta esencial establecer un marco de trabajo claro y asegurar un liderazgo y dinamización efectivos. Esta colaboración más amplia puede tomar diversas formas: desde procesos participativos y espacios de discusión temática, hasta foros específicos para cada sector (siendo especialmente relevante para el sector primario) o la creación de órganos de gobernanza como Consejos Alimentarios o Mesas de Coordinación.



LO VEMOS EN...

5.5.3 El papel del sector agrario en la transición agroecológica

La participación según el tamaño del municipio

El formato y alcance de los espacios participativos varía significativamente según las características del municipio, especialmente su dimensión, cultura participativa y recursos disponibles.

En **municipios pequeños**, aunque la limitación de personal y recursos puede suponer un desafío, la cercanía con la ciudadanía se convierte en una ventaja estratégica. En estos contextos, la línea entre lo formal e informal se difumina: los encuentros entre cargos electos y ciudadanía son más directos y menos burocráticos. El liderazgo y la facilitación suelen recaer en los propios responsables políticos o en el escaso personal técnico disponible. La participación se canaliza tanto a través de conversaciones directas con productores/as y asociaciones vecinales, como mediante espacios específicos de participación, ya sean nuevos o preexistentes.



¡LO HAN HECHO!

- Foros ciudadanos vinculantes: Como el **Foro de Almócita**.
- Espacios temáticos vinculados a las **concejalías**: **Las concejalías abiertas de Cuevas del Becerro**.
- Consejos Alimentarios: Como el recién estrenado **Consell Alimentari d'Eslida**.
- Otros: cómo hacer sesiones periódicas donde se explican las políticas locales, con espacio para la discusión y proposición.

En **municipios grandes**, la mayor disponibilidad de personal técnico permite desarrollar procesos participativos más amplios y estructurados. Esto se refleja especialmente en el desarrollo de Estrategias Alimentarias, que frecuentemente requieren diversos espacios de participación y gobernanza alimentaria.



¡LO HAN HECHO!

- **La Mesa de Coordinación del Pacto de Milán de Córdoba**.
- **El Consell Alimentari** (Consejo Alimentario) de València.
- Los procesos participativos para la construcción de la Estrategia Alimentaria de ciudad en **Valladolid** y **Vitoria-Gasteiz**.
- Algunos con tradición participativa han optado por los órganos de los que ya disponían para trabajar también las cuestiones agroalimentarias, como en Rivas-Vaciamadrid, a través del **Consejo Sectorial de Medio Ambiente y Movilidad**.

La colaboración a nivel supramunicipal

La articulación de la **participación y la dinamización a nivel comarcal o regional** puede ser crucial en zonas rurales desagrariadas y poco pobladas. Estas áreas presentan características específicas como limitaciones productivas, retos de movilidad, baja densidad poblacional y escasez de servicios. En tales situaciones, el desarrollo de proyectos intermunicipales a escala regional permite alcanzar la masa crítica necesaria tanto en participación como en recursos.

Para lograr una dinamización técnica especializada en estos contextos, resulta fundamental contar con el apoyo económico de administraciones superiores y otros entes locales. Los Grupos de Acción Local o de Desarrollo Local (GAL o GDR) también pueden desempeñar un papel relevante.



¡LO HAN HECHO!

- **La Vera nos Alimenta, alianza por un sistema alimentario comarcal** (proyecto de dinamización agroecológica en la Comarca de La Vera - Cáceres).
- **Sierra Oeste Agroecológica** (proyecto de dinamización agroecológica en la Sierra Oeste de Madrid).
- **Eo Alimenta** (proyecto intermunicipal y interautonómico a partir de la bioregión del río Eo).
- **Terralimenta** (proyecto de acompañamiento a GAL para la transición agroecológica, de la Fundación Carasso y Red2Red).

La colaboración intermunicipal también es esencial en áreas urbanas, especialmente cuando se busca incidir en territorios estratégicos (ya sea por su valor agrario o ecosistémico) que se extienden más allá de los límites municipales (como espacios agrarios o naturales periurbanos). Igualmente, sea como fuere cada vez es más notoria la necesidad de atender el sistema alimentario a escala regional y tejer redes y coordinación territoriales, tanto por parte de municipios grandes como pequeños.



¡LO HAN HECHO!

- **Alimentem Collserola** - Proyecto de Dinamización Local Agroecológica en el Parque Natural de Collserola.
- **Xarxa per la Sobirania Alimentaria de la Catalunya Central** - Espacio de coordinación regional para el impulso y gestión técnica compartidas de PAL.
- **BCN Agrària** (proyecto de la Diputación de Barcelona para mejorar el sistema alimentario de la provincia. brinda apoyo para la creación de espacios agrarios y para la creación de Estrategias Alimentarias a los municipios de los mismos).

Generar espacios de colaboración efectivos con los actores del sistema alimentario local

1. DEFINICIÓN DEL MARCO Y FACILITACIÓN INICIAL

Clarificar objetivos

- Meta final de la colaboración.
- Propósito de cada reunión específica.
- Naturaleza del espacio (informativo, consultivo, deliberativo o vinculante).

Definir participantes

- Identificar actores a involucrar.
- Planificar momentos de participación.

Definir participantes

- Liderazgo del proyecto (municipal, compartido o de acompañamiento).
- Responsabilidades de dinamización (personal asignado, equipo dinamizador, etc.).
- Funciones de cada participante.

2. MOTIVACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA PARTICIPACIÓN

Generar espacios útiles y confiables

- Otorgar capacidad real de decisión.
- Asignar responsabilidades concretas.
- Garantizar el carácter vinculante.
- Asegurar rendición de cuentas.

Gestionar la participación

- Seleccionar adecuadamente a los participantes.
- Evaluar necesidad de reuniones específicas vs. conjuntas.
- Mantener una dinamización estable y profesional.

3. FOMENTO DE UNA BUENA DINÁMICA COLABORATIVA

Construir confianza

- Reconocer el trabajo previo de los actores.
- Considerar demandas sociales existentes.
- Demostrar liderazgo comprometido.

Promover corresponsabilidad

- Sumar esfuerzos según capacidades.
- Generar sinergias entre actores.
- Establecer objetivos a corto, medio y largo plazo.

Facilitar la conexión

- Crear espacios específicos para sectores clave.
- Aprender colectivamente de referentes
- Combinar espacios formales con momentos informales.
- Incluir actividades lúdicas (degustaciones, etc.).

“ Esa bidireccionalidad, ese tú a tú, es muy importante para que las cosas participativas funcionen.

“ Si, nosotros tenemos un órgano de participación, pero es verdad que al final está muy tasado cuando se realiza. Entonces, yo creo que falta una conexión más real y que la gente realmente vea que funciona y que sirve para algo, porque si no también al final se desmotivan. Al final acuden si sus problemas se resuelven. Luego ya hacíamos reuniones más pequeñas donde íbamos a tratar temas en concreto y esos temas en concreto como era lo realmente interesante, pues sí acudían.



¡LO HAN HECHO!

Proyectos que fomenten la organización del sector

- **Hemengoak** (De Aquí): El proyecto de menús sostenibles y saludables de Pamplona/Iruña contribuyó a la organización del sector productivo y a la creación de la asociación Ekoalde.
- En Collserola el proyecto de Dinamización Local Agroecológica **Alimentem Collserola** también contribuyó a la creación de la asociación Collserola Pagesa.

5.5.3. El papel del sector agrario en la transición agroecológica

La centralidad del sector productivo en las PAL requiere una atención especial en los procesos de transición agroecológica, independientemente de si se desarrollan en contextos rurales o urbanos. Sin embargo, la importancia y características particulares del sector agrario demandan espacios de participación adaptados a sus dinámicas específicas.

Como responsable político, deberás tener en cuenta estas cuestiones:

- Capacidad técnica y dinamización.
 - a. Es esencial dedicar recursos a la dinamización.
 - b. Se requiere conocimiento del sector y habilidades de facilitación.
 - c. Si el ayuntamiento carece de estas capacidades, es crucial gestionar apoyo técnico especializado.
- Desafíos de articulación.
 - a. La desarticulación del sector, especialmente en municipios grandes, puede dificultar el diálogo institucional.
 - b. Es necesario desarrollar estrategias creativas, incluyendo proyectos que fomenten la organización del sector.
- Construcción de confianza.
 - a. La presencia de representantes institucionales demuestra compromiso y apoyo.
 - b. Puede existir desconfianza inicial del sector hacia la administración.
 - c. Es importante abordar con sensibilidad la frecuente sensación de abandono que siente el sector agrario por parte de la administración y los núcleos urbanos.

“ Esa gente (de las organizaciones agrarias) tiene cosas a decir y cosas a aportar, y creo que la gente que se incorpore con responsabilidades en agricultura tiene que escucharlos y con ellos hacer un primer diagnóstico, cada uno desde su ámbito profesional, pero tienen cosas a aportar. El tema de la agricultura en un ayuntamiento tiene muchas aristas y muchos ámbitos desde los que se puede incorporar. Creo que una primera reunión conjunta o por separado con esos sectores es importante para tener visiones distintas de un mismo tema.



LO VEMOS EN...

En caso de que el ayuntamiento carezca de capacidad técnica propia, será crucial que impulse la contratación de personal especializado.

8.2. ¿Qué expertos pueden ayudarme?

¿En qué ámbitos relacionados con la producción agroalimentaria podemos centrar nuestras intervenciones?

El siguiente esquema, más que ser exhaustivo, pretende visibilizar que hay una gran diversidad de campos en los que intervenir con relación al sector agrario. Según cada contexto, la intervención que se quiera desarrollar puede centrarse en algún aspecto más concreto o abarcar una mayor amplitud de ámbitos.



¿Cómo trabajar junto al sector agrario?

Aunque en tu caso el papel principal de dinamización recaiga en el personal técnico, tener algunas nociones básicas también te puede ser útil. La forma de incidir y aproximarse va a variar mucho según dos factores principales²⁷:

1. La estructuración del sector productivo de tu territorio.
 - b. El nivel de organización y de capacidad de interlocución del sector.
 - c. El nivel de proximidad e imbricación de la producción con los otros actores que trabajan por un modelo agroecológico.
2. El grado de desarrollo previo de la transición agroecológica (la presencia de producción ecológica o agroecológica, la importancia de los mercados locales y de los circuitos cortos de comercialización, la conservación de semillas autóctonas o razas tradicionales, etc.)

La experiencia de los/las cargos electos entrevistados nos muestra que **el apoyo institucional debe ser efectivo y tangible**: reconocer el trabajo que ya realizan las organizaciones productoras, incluirlas activamente en el diseño de políticas y ofrecer soluciones concretas a sus desafíos cotidianos.

Es importante ampliar el diálogo más allá de los círculos agroecológicos consolidados, tendiendo puentes también hacia el sector convencional. Este acercamiento requiere combinar el conocimiento técnico especializado con una verdadera cercanía al sector.

Un aspecto crucial es la gestión de las expectativas y la capacidad de respuesta. La confianza se construye cuando se atienden tanto las necesidades inmediatas (como el acceso al agua, la seguridad o la conciliación de usos) como los objetivos a largo plazo. El ayuntamiento puede actuar como un "servicio de extensión agraria agroecológica", facilitando esta transición.

Desde la dinamización local agroecológica²⁸, se indica que en territorios donde la transición agroecológica está comenzando, es esencial partir de la realidad local. Los conceptos agroecológicos pueden resultar ajenos para muchos productores/as, por lo que el primer paso es fortalecer el tejido agrario local ayudando a recuperar la autoestima colectiva, visibilizar su labor y crear espacios de encuentro.

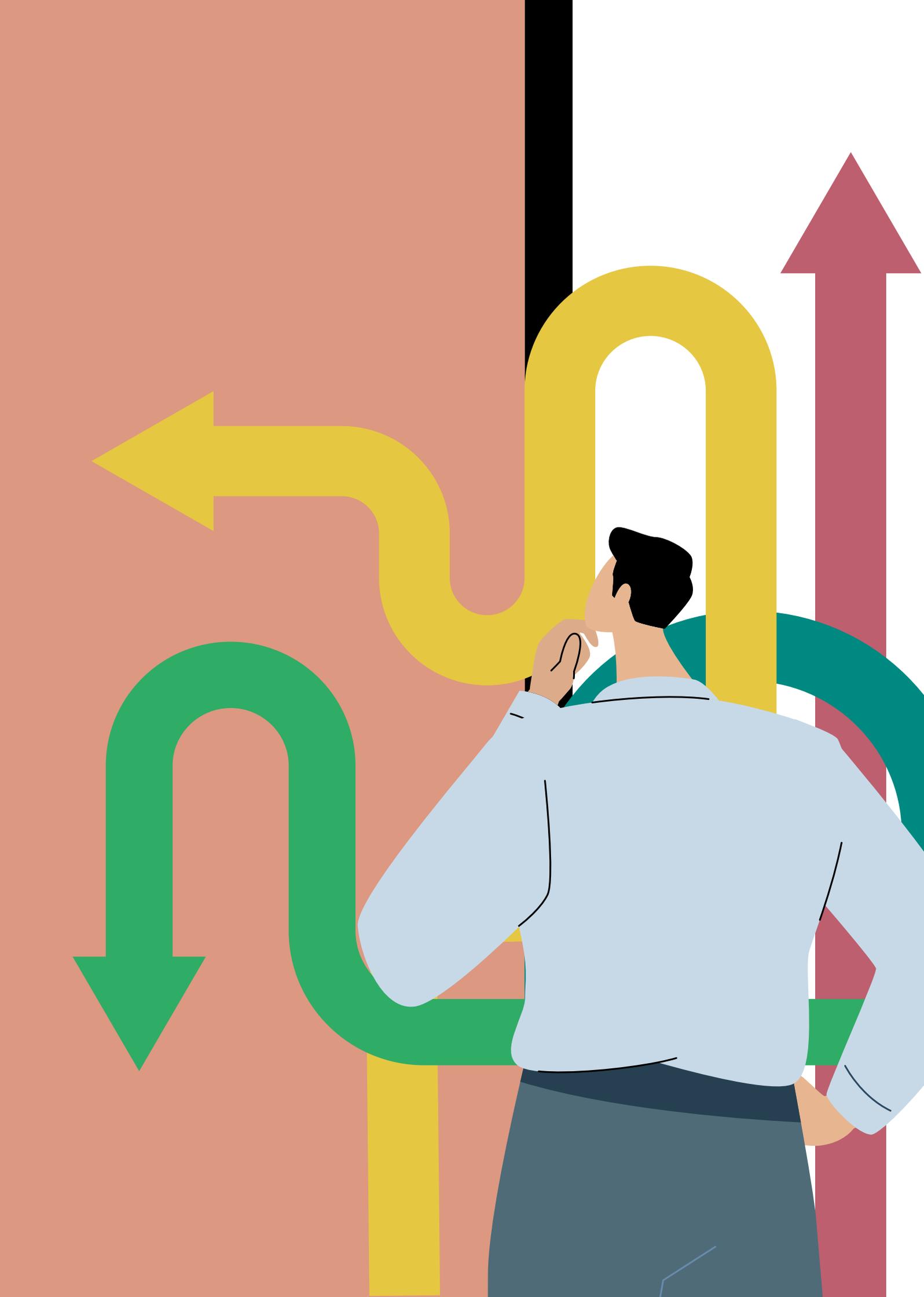
La experiencia demuestra que el sector responde mejor a soluciones prácticas para sus problemas actuales que a planteamientos teóricos. El éxito radica en equilibrar las necesidades de diferentes actores, desde agricultores ecológicos hasta cooperativas tradicionales, combinando escucha activa y creatividad para encontrar soluciones adaptadas a cada contexto.

²⁷López. D y Tendero. G (2013)

²⁸López. D y Tendero. G (2013), (p.78 a 84)

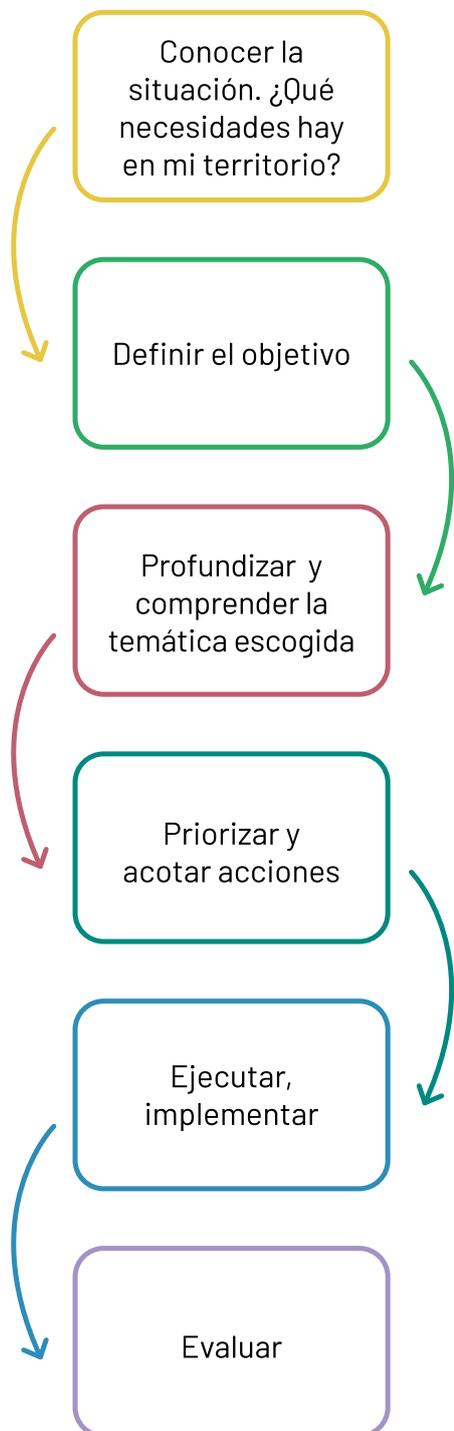
**¿CUÁLES SON
LOS PASOS
A SEGUIR?**

6



6.1. ¿QUÉ MÁS NECESITO SABER?

Cada contexto es diferente y puede variar, pero los pasos habituales serían los siguientes:



No hay un solo camino, pero sí algunas ideas generales

Las PAL son procesos de innovación social que requieren un ciclo continuo de **acción y reflexión**. Este enfoque dinámico permite la retroalimentación constante de información y el ajuste de las intervenciones. Para que este proceso sea efectivo, las PAL deben:

- Partir de la realidad local.
 - a. Diseñar políticas basadas en las condiciones del territorio.
 - b. Responder a necesidades reales de sus habitantes.
 - c. Considerar los recursos y limitaciones existentes.
- Profundizar en el análisis.
 - a. Realizar diagnósticos y estudios específicos.
 - b. Recopilar datos relevantes.
 - c. Involucrar a los actores locales en el proceso.
- Gestionar ciclos de trabajo.
 - a. Alternar fases de concreción y revisión.
 - b. Combinar momentos de acción y reflexión.
 - c. Establecer objetivos transformadores claros.

6.2. ¿CÓMO EMPEZAR? ¿CÓMO DISEÑAR UNA POLÍTICA ALIMENTARIA ADECUADA PARA MI MUNICIPIO?

Un primer momento, crucial, será **establecer el punto de partida**. Eso es, **determinar qué políticas alimentarias transformadoras queremos impulsar**.

Para definir nuestras políticas alimentarias, necesitamos responder a dos grupos de preguntas fundamentales:

- **¿Cuál es la situación de nuestra localidad?** ¿Cuáles son los principales retos agroalimentarios de nuestro pueblo/ciudad?, ¿Qué puede aportarnos la perspectiva agroecológica?, ¿Qué podemos hacer desde aquí para la transición agroecológica?, ¿Qué dificultades y potencialidades tenemos?, ¿Quién está trabajando ya en esto?
- **¿Con qué capacidades cuenta nuestro ayuntamiento?** ¿Con qué personas podemos contar?, ¿De qué recursos y herramientas disponemos?, ¿Qué apoyos podemos conseguir?, ¿Cuáles son nuestras limitaciones?



PARA SABER MÁS...

Para hacerte una idea de diferentes itinerarios que pueden tomar algunas políticas alimentarias en particular puedes consultar los ejemplos recogidos en el documento *“Políticas Alimentarias Transformadoras. Manual de puesta en marcha”*, realizado por CERAI en 2020. Recoge 10 propuestas en las que explica los pasos para su implementación (apartado 2.2 - Fichas prácticas. Disponible en Castellano y Valenciano).

El manual²⁹ que publicamos en 2023 justamente os acompañará a responder estas preguntas y a construir la Política Agroalimentaria comprometida que mejor encaja con vuestro municipio. ¡Consúltalo [aquí!](#)



6.3. ¿ES REALMENTE NECESARIO HACER UN DIAGNÓSTICO?

Las PAL se desarrollan en ciclos de acción y reflexión, donde los diagnósticos pueden ser necesarios para validar ideas, profundizar en temáticas específicas o iniciar procesos colectivos. Sin embargo, su realización dependerá principalmente de los recursos disponibles y el contexto local.



PARA SABER MÁS...

Ideas básicas acerca de los estudios, informes y diagnósticos

Alcance y enfoque

- Pueden ser generales, abarcando todo el sistema alimentario local.
- Específicos, centrándose en sectores concretos (producción primaria, comedores escolares, hábitos de consumo).

Profundidad y recursos

- La extensión varía según necesidades y recursos disponibles.
- Posibilidad de contar con apoyo técnico especializado externo.
- Oportunidad de colaboración con universidades.

Metodología

- Pueden basarse únicamente en estudios previos (datos estadísticos, informes publicados, etc.).
- Contemplar un proceso para recoger nueva información a partir de la interacción con los actores implicados (con encuestas, entrevistas, grupos de discusión, etc.).

Diagnóstico Participativo³⁰: Cuando el proceso involucra activamente a los destinatarios del proyecto. Esta metodología resulta imprescindible para ciertos proyectos y grupos de interés.

La realización de estudios o diagnósticos suele ser un paso común en proyectos agroalimentarios, pero su alcance y metodología dependerá principalmente de los recursos disponibles. Un desafío constante es determinar cuándo es necesario profundizar en el análisis y cuándo es momento de actuar.

En municipios pequeños, donde los recursos son limitados, frecuentemente se prescinde de estudios formales extensos. En estos casos, la proximidad con el sector productivo y otros actores locales proporciona información directa para orientar las acciones.



LO VEMOS EN...

5.5. ¿Cómo trabajar con los actores sociales del territorio?

²⁹ *Abastecer los municipios a través de la agroecología. “Una guía para responsables políticos y personal técnico de ayuntamientos que quieran dar sus primeros pasos en el diagnóstico y el diseño de políticas agroalimentarias transformadoras”*

³⁰ El Diagnóstico Participativo es un método para determinar, desde el punto de vista de los miembros de la comunidad, qué actividades son necesarias y pueden apoyarse; si los miembros de la comunidad aceptan las actividades propuestas por el personal externo y si tales actividades son razonables y prácticas.” (Davis Case, 1993)

Algunas reflexiones de municipios que ya han impulsado PAL acerca de los diagnósticos son las siguientes:

Municipios que realizaron diagnósticos destacan:

- Su valor como base para desarrollar estrategias alimentarias.
- La legitimidad que aporta a los proyectos.
- Su utilidad para la comunicación y evaluación de impacto.
- La posibilidad de realizar estudios específicos en lugar de generales.
- La opción de comenzar algunas acciones en paralelo al diagnóstico.

“Entonces a nosotros el diagnóstico nos resultó interesante. A partir de ahí, tú dices vale, esta es la radiografía, y este es mi proyecto, a ver qué es lo que puedo priorizar porque me resulta más fácil de ejecutar. No empezamos por lo más difícil, empezamos por lo más fácil.”

Municipios que no realizaron diagnósticos señalan:

- En entornos pequeños, la cercanía con los actores locales permite comprender las necesidades.
- Es posible desarrollar acciones y ajustarlas según la respuesta de la comunidad.

6.4. ¿QUÉ SON LAS ESTRATEGIAS ALIMENTARIAS?

Las PAL pueden implementarse a través de Estrategias Alimentarias, que son procesos que buscan transformar el sistema alimentario de un municipio de manera integral. Estas estrategias trabajan tanto en dimensiones horizontales (salud, medio ambiente, economía, cultura, educación) como verticales (desde la producción hasta la gestión de residuos).

En base al aprendizaje de numerosos municipios, para desarrollar una Estrategia Alimentaria exitosa es necesario:

1. Asegurar procesos participativos vinculantes
2. Establecer objetivos a corto, medio y largo plazo
3. Adaptar experiencias exitosas al contexto local
4. Mantener espacios de coordinación efectivos
5. Contar con dinamización profesional

Como alternativa o complemento a las Estrategias Alimentarias, se puede trabajar desde la ordenación del territorio y el urbanismo para proyectar políticas alimentarias a largo plazo.

CARACTERÍSTICAS DE LAS ESTRATEGIAS ALIMENTARIAS

- En nuestro Estado, la mayoría de Estrategias Alimentarias han sido **impulsadas** por ciudades debido a la cantidad de recursos y agentes que se requiere movilizar. Aun así, hay **municipios más pequeños** que también han encontrado la forma para desarrollar su estrategia alimentaria.
- Se pueden implementar en diferentes momentos: como iniciativa nueva, para coordinar acciones existentes o para iniciar una nueva fase.



¡LO HAN HECHO!

- En **Urduña**, **después de dos décadas de desarrollo de PAL**, con su nueva **Estrategia Alimentaria** han evaluado lo hecho hasta la fecha y han aprovechado el diagnóstico para lanzar un nuevo ciclo de propuestas.
- Varias grandes ciudades, como **Vitoria-Gasteiz**, **València**, **Madrid**, **Barcelona** o **Córdoba** también han elaborado las suyas.



PARA SABER MÁS...

En la sección **Y... ¿NO TENÉIS UN GLOSARIO?** puedes encontrar varias definiciones sobre políticas alimentarias locales y estrategias alimentarias.

Y si quieres profundizar en las Estrategias Alimentarias puede serte útil la guía **Alimentem Barcelona**, un manual enfocado específicamente a acompañarte a crear la tuya, dónde encontrarás muchísimas referencias y ejemplos (solo disponible en catalán).

“ Sí, lo primero que empezamos a hacer fue reuniones temáticas para abordar cómo hacer la estrategia alimentaria. ¿Entendíamos que había que poner las bases con los agentes implicados y también entendiendo que el papel de la administración en este momento era el de acompañar, no? Acompañar tanta reivindicación que había habido, pero también intentando canalizar, dejar hacer y no ser el protagonista único. Conocía también la experiencia de distintas estrategias alimentarias de distintas ciudades y sabía que eso había sido un problema en otros y yo creo que en eso pudimos aprender de los errores, si queremos llamar errores, que hubo en otras estrategias alimentarias. Entonces se hizo muy de la mano de los movimientos, como uno más y eso hizo que, bueno, pues que yo creo que mucha gente viera esa estrategia alimentaria como propia.

“ Entonces que alguien sepa que va a una reunión sabiendo que lo que diga va a tener una influencia y que a su vez está tratando algo que le afecta más directamente, es importante, porque el riesgo de una estrategia de alimentación es que es tan amplio que puedes tratar de involucrar actores de manera indiscriminada a la vez

“ Nosotros presentamos la estrategia y según íbamos teniendo proyectos los íbamos metiendo dentro. Por eso dije que la estrategia se fue formando a lo largo del tiempo, pero ya comenzó con una idea, con una propuesta. No sabíamos hasta dónde íbamos a llegar.

“ Y luego yo creo que el hecho de ir consiguiendo pequeñas victorias, eso animaba mucho a la gente, ver que haces una cosa que se te reconoce.

**¿CÓMO SEGUIR?:
PROFUNDIZAR,
MEJORAR Y
ESTABILIZAR
LAS PAL**

7



7.1. ¿CÓMO PROFUNDIZAR Y MEJORAR?

El impulso y puesta en marcha de PAL no tiene un recorrido predefinido, y este depende de diversos factores (recursos, conocimiento, personal, participación, etc.) a nivel local. A su vez, se irán alternando momentos de reflexión y acción, así como de apertura y cierre de las propuestas. Estos ciclos harán que el monitoreo y seguimiento de las PAL deba ser constante y que pueda haber diversos mecanismos y oportunidades para revisar su aplicación, y, por lo tanto, profundizar y mejorar.

Además, **tener momentos de revisión en profundidad para evaluar** el impacto de las Políticas, Planes o Proyectos realizados **será importante para conseguir un aprendizaje** que permitirá, entre otros:

1. Priorizar las acciones con impacto positivo, y reforzar a quien/es las desarrollan.
2. Proyectar nuevas PAL con mayor conocimiento e impacto.
3. Evaluar la eficacia de los recursos, metodologías, herramientas, etc. usados para la implementación de las PAL.
4. Incrementar tu capacidad comunicativa acerca de aquellas políticas.

¿Cómo hacer un buen seguimiento y evaluación? ¿Qué indicadores debo utilizar?

Para poder hacer un seguimiento y evaluación de las PAL será imprescindible establecer los indicadores adecuados. No siempre va a ser una tarea fácil, pues habitualmente es necesario disponer de datos actualizados y no siempre será posible disponer de ellos.

Los indicadores tampoco serán los mismos en el seguimiento que en la evaluación. El seguimiento estará más enfocado a monitorear el avance de los proyectos y la consecución de sus metas, mientras que la evaluación se enfocará más en conocer los impactos de dichos proyectos, planes y/o políticas y a obtener un aprendizaje.

“ El impacto concreto de cada una de nuestras acciones yo creo que es difícil de calcular y no hemos dedicado suficientes esfuerzos. Por ejemplo, no tenemos contabilizado cuánta gente viene a comprar a los mercados municipales semanales de agricultores. No lo tenemos contabilizado y estaría bien. Por lo tanto, sí, yo creo que nos faltan datos.

“ Una de las ventajas de hacer la estrategia en el momento en el que se hizo es que permitió evaluar todo lo que se había hecho hasta entonces.

“ Creo que uno de los errores que cometemos es ese, hacemos pocas evaluaciones, evaluamos poco el trayecto que llevamos, nos come el día a día, el darle para adelante.

“ Creo que es fundamental para poder transmitirlo y que el día de mañana quien quiera darle continuidad a unas políticas de este tipo ya no parta de cero, sino de lo que se ha hecho anteriormente.



PARA SABER MÁS...

SEGUIMIENTO VS EVALUACIÓN

- **Seguimiento:** es una función continua que utiliza la recolección sistemática de datos sobre indicadores especificados con el fin de proporcionar una medición del desarrollo del programa, indicadores sobre el logro de objetivos, así como de la utilización de fondos. El Seguimiento orientado a la Evaluación es una **herramienta informativa**, descriptiva, que aporta datos de carácter físico y financiero, cuantitativo y cualitativo, sobre ejecución de acciones, medidas, etc.
- **Evaluación:** es el control sistemático y progresivo de un proyecto, comprendiendo su diseño, ejecución y resultados. Lo que se busca es determinar la relevancia y satisfacción de los objetivos, la eficiencia del desarrollo, su efectividad, impacto y sostenibilidad. Debe proporcionar información creíble y útil, favoreciendo el aprendizaje. La Evaluación es una **herramienta conclusiva**, que emite conclusiones sobre la validez, bondad y utilidad de aquella política o programa que busca paliar una necesidad o problema.

Definiciones de la Guía visual del proceso de Evaluación de Políticas Públicas de la Red Interadministrativa de Administraciones Públicas, (2017), pg.4 de la FEMP.

TIPOS DE EVALUACIONES DE POLÍTICAS, PROGRAMAS Y PROYECTOS³¹

CLASIFICACIÓN	TIPOS	COMENTARIOS
Según quién evalúa	INTERNA	Realizada por personas que pertenecen al órgano o unidad gestora del programa.
	EXTERNA	Realizada por evaluadores externos, ajenos al programa.
	MIXTA	Realizada conjuntamente por personal del programa y por evaluadores externos
Según el propósito	FORMATIVA	Se desarrolla de manera paralela al programa con objeto de identificar debilidades y proponer acciones correctoras para mejorarla.
	SUMATIVA	La evaluación se realiza al concluir el programa con el fin de emitir un juicio sobre su eficacia global.
Según qué se evalúa	EVALUABILIDAD	Valora si procede o no realizar una intervención pública o si no es evaluable, en función de sus objetivos.
	EVALUACIÓN DEL DISEÑO	Evalúa la coherencia de los objetivos del programa en relación con los problemas detectados y la pertinencia de la lógica de intervención.
	IMPLANTACIÓN	Permite conocer la forma en que se está ejecutando el programa, los problemas detectados y recursos encontrados en su desarrollo.
	RESULTADOS	Se orienta a identificar y evaluar los efectos o resultados que ha generado el programa en la población objetivo.
	IMPACTOS	La evaluación de impacto se centra en el análisis que directamente recoge el problema objeto de análisis, a más largo plazo.
	META-EVALUACIÓN	Se trata de realizar una evaluación de las meta evaluaciones, con el fin de establecer unos criterios o normas generales exigibles a cualquier evaluación de una política pública.
Según el momento de la evaluación	EVALUACIÓN EX-ANTE	Se realiza en la fase de diseño de la intervención, antes de su puesta en marcha.
	EVALUACIÓN INTERMEDIA	Se realiza a mitad de la vida del programa y evalúa el grado de cumplimiento alcanzado en los resultados obtenidos y propone recomendaciones útiles para reorientar.
	EVALUACIÓN FINAL	Permite valorar el conjunto de la actuación, comprobando los resultados alcanzados con los inicialmente previstos.
	EVALUACIÓN EX-POST	Permite contrastar si los impactos observados corresponden con el desarrollo previsto.

³¹ Tabla extraída de: *Red Interadministrativa de Administraciones Públicas (2017)*, pg.10

Retos y recomendaciones en la evaluación de PAL

Las principales barreras son la sobrecarga de trabajo del personal, falta de financiación para servicios externos y no incluir la fase de evaluación en el diseño inicial. A partir de estos aprendizajes, podemos generar una serie de recomendaciones prácticas:

- Realizar un **diagnóstico inicial** del sistema agroalimentario local como punto de referencia.
- **Planificar con antelación.**
 - Establecer indicadores medibles desde el principio.
 - Incluir el plan de evaluación como parte de la estrategia³².
 - Establecer mecanismos de rendición de cuentas entre responsables
 - Pensar en un registro continuo de datos para la evaluación posterior.
- **Adaptarse a la escala** del proyecto.
 - Para proyectos pequeños puede ser suficiente con reuniones de evaluación con actores implicados.
 - Para políticas completas la planificación es más exhaustiva y con más recursos.
- **Aprovechar oportunidades de evaluación.**
 - Emplear el desarrollo de Estrategias Alimentarias para evaluar PAL previas.
 - Usar diagnósticos de nuevas estrategias como herramienta de evaluación de acciones anteriores.
 - Incorporar el seguimiento como parte integral del proceso.



Recursos para el seguimiento y la evaluación

- **Webinario “Seguimiento y evaluación de Políticas Alimentarias: uno de los grandes retos en materia de gobernanza”.** RMAe, 2022. Ponencias y presentación de las 6 prioridades establecidas por el Grupo de Trabajo de Seguimiento de Políticas Públicas de la RMAe
- **Herramientas para calcular la huella ambiental, económica y social relacionada con la agroalimentación.** Contribuyen a la medición de impactos positivos. En 2023 la RMAe creamos el programa *¿Cuál es tu huella alimentaria?* que te permitirá encontrar la herramienta más apropiada para estimar los impactos de tu proyecto agroalimentario.

Más: En la sección **8.4 ¿Dónde puedo encontrar más recursos y documentación?** te hemos dejado algunas publicaciones más sobre Evaluación de PAL.



³²Por ejemplo la [Estrategia Alimentaria de Valladolid](#), en su acción 6.1.3 establece mecanismos de evaluación y seguimiento

7.2. ¿CÓMO DAR ESTABILIDAD A LAS PAL? ¿CÓMO ASEGURAR SU CONTINUIDAD UNA VEZ QUE ME HAYA IDO?

La estabilidad de las PAL se enfrenta a retos específicos debido a su carácter innovador en la administración local y su dependencia del compromiso político. La clave está en trabajar por su continuidad desde el inicio, no como una reflexión de último momento.

CONSTRUIR CONSENSO POLÍTICO

- Diseñar e implementar desde el diálogo entre diferentes fuerzas políticas.
- Buscar puntos de encuentro que trasciendan las posiciones partidistas.
- Desarrollar marcos de trabajo que puedan ser asumidos por diferentes gobiernos.
- Documentar y visibilizar los acuerdos alcanzados.

TEJER ALIANZAS Y LEGITIMIDAD SOCIAL

- Involucrar a actores sociales representativos desde el inicio.
- Fomentar la apropiación de las políticas por parte de la ciudadanía.
- Asegurar que los proyectos respondan a necesidades reales del territorio.
- Crear espacios de participación efectiva, no solo consultiva.
- Desarrollar iniciativas que generen beneficios tangibles para diferentes sectores.

DESARROLLAR UNA NARRATIVA COMÚN

- Construir un relato que trascienda posiciones ideológicas explícitas.
- Explicar los beneficios prácticos con lenguaje cercano y comprensible.
- Comunicar logros y avances de manera continua.
- Mostrar el impacto real en la vida cotidiana.
- Adaptar el mensaje a diferentes audiencias sin perder coherencia.

ANCLAR LAS PAL EN LA ESTRUCTURA MUNICIPAL

- Consolidar puestos técnicos especializados.
- Desarrollar normativas y ordenanzas que den marco legal.
- Integrar las PAL en la planificación urbanística.
- Formar al personal técnico existente.
- Crear estructuras intermunicipales que den soporte.
- Incorporar criterios alimentarios en diferentes áreas municipales.

ASPECTOS PRÁCTICOS

- Anticipar los tiempos administrativos para trámites clave.
- Diseñar mecanismos de transición entre legislaturas.
- Documentar procesos y aprendizajes.
- Establecer indicadores de seguimiento.
- Trabajar por el reconocimiento de las PAL como competencia municipal.
- Asegurar recursos básicos en los presupuestos ordinarios.

La estabilidad de las PAL se construye de manera progresiva mediante la combinación de diferentes estrategias y no a través de una única acción o momento.

Se requiere un equilibrio entre medidas a corto plazo, que den resultados visibles y mantengan el impulso, y acciones a largo plazo que construyan bases sólidas para su continuidad. El éxito de estas políticas depende de la interacción constante entre aspectos técnicos, políticos y sociales, donde cada dimensión refuerza a las demás.

Si bien la institucionalización es importante para dar estabilidad, debe plantearse de manera que permita la flexibilidad necesaria para adaptarse a nuevos contextos y necesidades. Por último, es crucial reconocer que el apoyo social activo es tan importante como el marco institucional. Y es que **las políticas que la ciudadanía siente como propias y que responden a necesidades reales del territorio tienen más probabilidades de perdurar más allá de los cambios políticos.**

TESTIMONIOS: ¿QUÉ PUEDE AYUDAR A DAR ESTABILIDAD A LAS PAL?

“ Tener la estrategia alimentaria dejó unas bases, pero no lo controlas todo, depende de quién entre. Pero como se creó con bastante consenso político, si algunos de los partidos han seguido, lo facilitó. También la presión ciudadana si sigue apretando puede ser un factor. Al final es cuestión de voluntad escoger que agenda seguir.

“ Nosotros cuando estuvimos éramos muy pesados en que hubiera una estructura técnica en el ayuntamiento [...]. Y que las personas que entrarán a trabajar fueran personas que se creyeran el proyecto, no cualquier persona.

“ No puede ser un proyecto político, tiene que ser un proyecto de pueblo, tiene que ser un proyecto de la ciudadanía y hay que hacerlo, hay que llegar a la ciudadanía, tiene que abrirse. [...] Nadie pone en tela de juicio que no haya fiestas, ¿cómo no va a haber fiestas? Pues algo parecido, ¿no?

“ La política es un reflejo de la sociedad, entonces es una rueda: Se tiene que ir complementado todo con muchas acciones de concienciación y sensibilización, una cosa va llevando a la otra.

“ Yo creo que la cuestión es generar proyectos de medio largo recorrido que tengan sentido práctico, que tengan sentido aterrizado, que puedan ir generando resultados y que en esos proyectos impliquen a otros actores que muchas veces son más estables que la propia administración.



“ La continuidad de los equipos técnicos creo que es lo que más garantiza que los proyectos salgan adelante. Porque bueno, ellos ya tienen claro cuál es el hilo conductor y ellos ni tienen más protagonismo ni menos.

“ Incorporando a la gente técnica, que lo asuman como propio y que se lo crean. O sea, es la gente que perdura. Todo lo demás se puede cambiar.

“ Me parece que cuando la gente hace suyas las políticas, y es así cómo funcionan, hace que esas políticas sean inevitables.

“ En el momento en que tú sacas una plaza por concurso oposición y esa plaza la gana alguien por concurso oposición, ya no se puede quitar tan fácilmente. Si eso en lugar de una plaza de concurso oposición es una comisión de servicios, se acaba la comisión de servicios y adiós. Si tú tienes un contrato plurianual de servicios para gestionar el parque agrario, cuando se acabe ese contrato no lo vuelvo a sacar y adiós. Si eso lo tengo con un equipo de funcionarios, es más difícil de quitar. Si yo tengo unas bases de un mercado ecológico, dejo de aprobar las bases cada año en junta de gobierno y me lo cargo. Si lo tengo aprobado por ordenanza es más difícil.

“ Yo creo que más allá de hacer según qué acción muy pomposa, es estratégico dotarnos de estructuras a largo plazo, que se traducen en personal y en un plan. En un Plan de acción aprobado por pleno municipal.

“ Yo creo que lo difícil es elaborar un discurso, no con las razones, que las razones están, sino con el tono para que te lo escuchen. Entonces, yo creo que es donde está lo complicado.



**¡QUIERO SABER
MÁS! ¿DÓNDE
PUEDO ENCONTRAR
APOYO Y MÁS
INFORMACIÓN?**

8



8.1. ¿A QUÉ REDES PUEDO UNIRME?

A lo largo del documento te hemos ido hablando de diferentes redes y del potencial de asociarse. ¡Aquí te las ponemos todas juntas para que tengas la fotografía entera!

- La promotora de este manual es una de ellas, **la Red de Municipios por la Agroecología** (RMAe), de la cual ya te hemos hablado bastante. La Red es una asociación estatal de entidades locales que trabaja a partir de la colaboración entre sus miembros. Aparte de los municipios miembro, cuenta con el Consejo de Organizaciones Sociales, que funciona como órgano consultor y de diálogo directo con actores sociales, y aglutina diferentes entidades especializadas en agroecología.
- **La Red Terrae**: La asociación intermunicipal Red Territorios Reserva Agroecológicos (Red Terrae) tiene por objetivos promover y desarrollar acciones de recuperación del paisaje rural, conservación de la biodiversidad agraria, mejora de la calidad y soberanía alimentaria y sobre todo la creación de nuevas oportunidades de empleo y de vida para los territorios rurales.
- **La Plataforma InterVegas**: tiene por objetivos defender la protección y dinamización de los suelos agrarios vivos y fértiles, la producción agraria sostenible, la agricultura familiar, la labor de la Educación Ambiental y patrimonial y la construcción colectiva de la soberanía alimentaria. En 2015 se firmó el Pacto InterVegas para la defensa de los terrenos fértiles, en el cual se pueden adherir municipios y otras entidades.

- **Composta en Red**: es una coordinadora de Entidades Locales de todo el Estado que desarrollan experiencias de compostaje doméstico y comunitario. La Red se constituyó en 2008 para impulsar, fomentar y promocionar políticas públicas para el compostaje doméstico y comunitario, dado el importante papel que estas pueden desempeñar en la reducción de los residuos orgánicos.

Aparte de las redes a nivel estatal, regionalmente cada vez hay más iniciativas y alianzas entre entidades locales para promover la transición agroecológica en su territorio. Puedes informarte de que redes existen cerca de ti.

Por último, si perteneces a un territorio rural, tal vez te puede interesar aproximarte al **Grupo de Desarrollo Rural** (GDR), también llamados Grupos de Acción Local (GAL) o al **Grupo de Acción Local Pesquero** (GALP) de tu región. Aunque no siempre incorporan una perspectiva de desarrollo rural vinculada a las cuestiones agroalimentarias puede ser un espacio en el que apoyarse.



Encuentro anual de la RMAe de 2024, en Córdoba

8.2. ¿QUÉ EXPERTOS PUEDEN AYUDARME?

Hay diversas entidades especializadas en agroecología que realizan asesoramientos y prestan sus servicios a los municipios que lo requieren. De hecho, algunas de ellas forman parte de la Red de Municipios por la Agroecología a través de su participación en el **Consejo de Organizaciones Sociales** (COS), un órgano de carácter consultivo y de seguimiento de las actuaciones de la RMAe.

La adhesión al COS está abierta de forma permanente para entidades sin ánimo de lucro de ámbito local que estén en consonancia con el objeto y los principios de la Red de Ciudades por la Agroecología y que colaboren con las entidades locales en el desarrollo de políticas agroecológicas. Hoy en día el COS cuenta con más de 30 entidades de diferentes territorios del estado.

Para consultar que entidades del COS trabajan en tu región puedes consultar el listado de [nuestra página web](#).

8.3. ¿CUÁLES SON LAS FUENTES DE FINANCIACIÓN DISPONIBLES?

No hay una sola fuente de financiación posible ni una sola estrategia para movilizar recursos internos o externos.

Te recomendamos que revises con calma la sección **5.4 ¿De qué recursos e instrumentos dispongo?** Y más específicamente los apartados sobre:

- Las diferentes posibilidades sobre cómo movilizar y reorientar recursos internos de tu administración: **5.4.3 Recursos y estrategias económicas para implementar PAL.**
- Sobre cómo trabajar con administraciones supramunicipales y qué posibles financiamientos externos puedes encontrar, tanto públicos como privados: **5.4.4 ¿Cómo puedo encontrar socios y financiación externa?**



Entidades miembros del Consejo de Organizaciones Sociales de la RMAe

8.4. ¿DÓNDE PUEDO ENCONTRAR MÁS RECURSOS Y DOCUMENTACIÓN?

A continuación, te hemos dejado una selección de recursos formativos para que puedas profundizar en los temas que necesites.

8.4.1. De la Red de Municipios por la Agroecología

Desde la RMAe organizamos diversos eventos para compartir experiencias, publicamos informes y recursos formativos e intentamos proporcionar herramientas para facilitar el acceso a la información de interés:

- a. **Cursos y seminarios:** La RMAe realiza diferentes formaciones y seminarios acerca de las PAL a lo largo del año. Puedes consultar la programación en la [agenda](#). Además, todos los seminarios en línea pasados se pueden consultar en [nuestra web](#) (encontrarás webinars de temáticas bien diversas, desde compra pública, a procesos participativos, fomento de los circuitos cortos de alimentación, o derecho a la alimentación, entre otras)
- b. **Publicaciones:** En la página "[conocimiento](#)" de la web de la RMAe encontrarás distintas publicaciones, propias y de otros, relacionadas con la agroecología y las Políticas Alimentarias.
- c. **Base de datos sobre PAL:** [Hemos creado una base de datos](#) de diferentes políticas alimentarias de municipios que han decidido hacer apuestas por la alimentación saludable y la producción sostenible de alimentos. ¡En ella puedes conocer diversos ejemplos de actuaciones que ya están haciendo otros municipios como el tuyo!
- d. **Base bibliográfica:** hemos publicado una [base bibliográfica](#) sobre políticas alimentarias y agroecología en nuestra web. Podrás encontrar todo tipo de documentos allí.
- e. **Herramientas de cálculo de impacto:** Puedes consultar el recomendador de herramientas de cálculo de la Huella Alimentaria [¿Cuál es tu Huella Alimentaria?](#)

8.4.2. Otros manuales para apoyarnos en el desarrollo de vuestra Política Alimentaria Local

Hay otras guías y manuales de corte más técnico que pueden ser muy útiles para guiarnos en los diferentes aspectos del desarrollo de las PAL:

- [Abastecer los municipios a través de la agroecología. Manual práctico sobre políticas públicas comprometidas con la producción agroalimentaria sostenible, saludable, local y justa.](#)
 - Publicado por la RMAe, en 2023. Dirigido a responsables políticos y personal técnico de ayuntamientos que quieran dar sus primeros pasos en el diagnóstico y el diseño de políticas agroalimentarias transformadoras.
 - Su intención es eminentemente práctica, enfocado al diseño de la Política Alimentaria que mejor se adecue a tu municipio en base las [13 propuestas clave para la legislatura 2023-2027](#).
- [Políticas alimentarias transformadoras. Manual para su puesta en marcha.](#)
 - Publicado por CERAI, en 2020 (disponible en castellano y valenciano). Dirigido a administraciones locales.
 - Explica los impactos del actual sistema alimentario, propone 10 fichas prácticas con propuestas de políticas alimentarias sostenibles, analiza el marco institucional de las políticas alimentarias y muestra 11 casos de éxito estatales e internacionales para inspirarse.



- **Alimentem Barcelona. Guia pràctica per impulsar estratègies alimentàries locals.**
 - Publicado por la Diputació de Barcelona, en 2022 (disponible en catalán).
 - Dirigido a entidades locales, pretende ser la herramienta de soporte y de motivación para el diseño e implementación de Estrategias Alimentarias municipales.
 - Realiza una propuesta de itinerario en 5 fases, profundiza teóricamente en los impactos del sistema alimentarios y la necesidad de una apuesta agroecológica y proporciona fichas que recogen propuestas de actuaciones.
- **ConSumo gusto TERRAE: Diseñando estrategias de transición agroecológica desde la iniciativa de las administraciones locales.**
 - Publicado por la Red Terrae, 2014.
 - Dirigido a Administraciones locales, recoge la experiencia y la metodología desarrollada por esta asociación de municipios desde sus inicios, en 2010, hasta 2014.
 - Se enfoca en el potencial de dinamización de los ayuntamientos a partir de la experiencia de la Red Terrae y se explican los contratos y la marca Terrae km0.
- **Decàleg per al foment de l'agroecologia a l'administració local.**
 - Publicado por la Xarxa de Pagesos Ecològics de Balears, CBPAE i Associació de Varietats Locals, reeditado en 2023 (disponible en catalán).
 - Dirigido a Administraciones locales, pretende dar respuestas a preguntas concretas sobre temas que rodean a la Agricultura ecológica, las variedades locales, las abejas, los zarzales e insectos auxiliares, etc., que surgen a menudo en el ámbito local. Además, quiere ofrecer propuestas a desarrollar, en esta misma escala de la administración, para fomentar un nuevo modelo agrario con un enfoque agroecológico.
 - Enfocado a la producción agroecológica y al fomento de acciones para su apoyo y promoción, con Preguntas y Respuestas (FAQS), incluye propuestas concretas y es claro y pedagógico.
- **L'alimentació sostenible. Manual per a ciutats.**
 - Publicado por el Ajuntament de Barcelona y la AMB, en 2020 (disponible en catalán).
 - Está dirigido a Administraciones locales de ciudades y tiene como objetivo aportar una definición accesible sobre alimentación sostenible e identificar de forma clara acciones concretas para orientar a los diversos agentes sociales del sistema agroalimentario a desplegar esta agenda transformadora desde la perspectiva de las ciudades.
 - Con vocación de ser útil y aplicada a la toma de decisiones y el diseño de políticas, propone una guía de acciones en base 9 ejes de actuación.

8.4.3. Manuales monográficos: para profundizar en algunas temáticas específicas

Planificación urbanística en clave agroecológica.

- **Planeamiento urbanístico de sistemas alimentarios agroecológicos** (Publicado en 2022, de Marian Simón Rojo).
- **El Parque Agrario. Una figura de transición hacia nuevos modelos de Gobernanza territorial y alimentaria** (Publicado por Heliconia S. Coop. Mad. en 2015)
- **Parque agrario. Guía práctica.** Guía web, con enlace a múltiples recursos. (Del Observatorio Por una Cultura del Territorio).

Dinamización Local Agroecológica: **Sembrando Alternativas. Un pequeño manual práctico para la Dinamización Local Agroecológica.** (Publicado por ASAC y Ecologistas en Acción, en 2013).

Apoyo a la producción sostenible a través de los Servicios Ecosistémicos: **¿Cómo apoyar desde las políticas locales los servicios ambientales que presta la agroecología frente a la emergencia climática?.** (Publicado por la RMAe, en 2023).

Fomento de Canales Cortos de Comercialización.

- **Guía Práctica para Centros Agroecológicos de Distribución.** (Publicado por GIASAT en 2024).
- **Guía para la organización de Mercados y Ferias Locales en Euskadi** (Editado por Eusko Jaurlaritza/Gobierno Vasco, en 2016).

Obradores Compartidos.

- **Manual de obradores compartidos. Una herramienta de dinamización socioeconómica del territorio.** (Publicado por Plataforma per la Sobirania Alimentària del País Valencià, en 2018). Disponible en castellano y valenciano.
- **Guía de Creació i Gestió d'Espais Compartits de Producció Agroalimentària** (Publicado por Consorci Leader del Camp, en 2019). Disponible en catalán.
- Más recursos sobre obradores compartidos: [web Obradors Compartits](#) (en catalán).

Compra Pública y Restauración Colectiva.

- **Guía para la Transición a la Sostenibilidad en la Restauración Colectiva Pública** (Publicado OCT, en 2002). Puedes consultar diversos recursos más relacionados con el Proyecto Gosa [aquí](#).
- **Guía para la Incorporación de Criterios de Sostenibilidad Alimentaria en la compra pública.** (Publicado por Justicia Alimentaria, en 2020).
- **Guía de compra pública responsable y del fomento de la contratación pública de entidades y empresas de la Economía Social.** (Publicada por CEPES, en 2018).
- **Guía Práctica para incorporar la Compra Pública Ética en los ayuntamientos** (Publicado por La Tenda de Tot el Món, revisión de 2018).

Comunicación agroecológica: **Estrategias de Comunicación para facilitar saltos de escala en agroecología** (Publicado por la Fundación Entretantos y la Universidad del País Vasco - Euskal Herriko Unibertsitatea, en 2019).

Agricultura Urbana: **Manual de Huertos Municipales Sostenibles.** (Publicado por la Diputación de Alicante, 2013).

Educación Ambiental: **Educación Ambiental para la Sostenibilidad en el corazón de las políticas públicas.** (Editado por OAPN, en 2024).

Sobre evaluación y monitoreo de Políticas Públicas Alimentarias.

- **Guía Visual del Proceso de Evaluación de Políticas Públicas** (Publicado por la Red de entidades locales por la transparencia y la participación, en 2017)
- **Pacto de política alimentaria urbana de Milán - Marco de monitoreo** (Publicado por la FAO, en 2019). Herramienta diseñada para orientar a la ciudadanía y personas interesadas en alimentación urbana en la definición de políticas y prioridades en programas alimentarios. Además, permite evaluar el grado de cambio y el impacto de estas políticas mediante 44 indicadores.

- **Guía de indicadores para el seguimiento de la Agenda 2030 en el ámbito local** (publicado por la FEMP, en 2023). Orienta a las entidades locales en la construcción y gestión de un sistema de indicadores. Además, propone indicadores para medir metas factibles a nivel local y evalúa los resultados mediante la elaboración de Informes Voluntarios.

Evaluación de Estrategias Alimentarias:

- **Manual de seguimiento y evaluación de la Estrategia Agroalimentaria València 2025** (Cátedra Tierra Ciudadana (UPV) para el Ajuntament de València, en 2022).
- **La Estrategia Alimentaria de Valladolid: Investigación sobre el diseño y puesta en marcha de una política alimentaria urbana en línea con el Pacto de Milán.** (Enraiza Derechos y Observatorio a la Alimentación de España, 2020). Incluye un apartado acerca de los "Procedimientos, mecanismos y herramientas de monitoreo" de la EA de Valladolid (p.43 a 53).
- **Alimentem Barcelona. Guia pràctica per impulsar estratègies alimentàries locals** (Diputació de Barcelona, en 2022 - recurso en catalán). Incluye fichas con propuestas de Actuaciones para incidir en el sistema agroalimentario local. En cada una de las fichas se incluye una propuesta de indicador (pg. 303 a 358).

Sobre el funcionamiento general de las administraciones locales.

- **100 preguntas y respuestas sobre aspectos básicos de la administración local.** (FEMP y Red Por la transparencia y la Participación Ciudadana, 2023).
- Algunas diputaciones también publican guías específicas para los municipios de su territorio. ¡Tal vez la tuya la tenga!

8.4.4. Otros recursos

Más sobre Agroecología, transición y políticas públicas.

Si todavía sigues con ganas de profundizar en conocer mejor las problemáticas e impactos del sistema alimentario agroindustrial y quieres conocer mejor la propuesta de la agroecología, te dejamos con algunas lecturas más:

- **El Libro Blanco de la Alimentación Sostenible en España.** Publicación de la Fundación Daniel & Nina Carasso y la Fundación Alternativas (2022).
- **La urgencia de la transición agroecológica en España - "El 99% de los alimentos para la población española se podría cultivar en territorio estatal".** Publicación de Amigos de la Tierra (2022).

- **Evidencias Científicas sobre la Producción Ecológica. Argumentos para el cuidado de nuestra salud y del planeta desde la producción ecológica.** Publicado por la Sociedad Española de Agricultura Ecológica (SEAE, 2019).
- **Informe Salud y Derecho a la Alimentación. Bienestar, equidad y sostenibilidad a través de las Políticas Alimentarias Locales.** Publicado por la RMAe y la Fundación Entretantos (2018).
- **Informe Políticas Alimentarias Urbanas para la Sostenibilidad. Análisis de experiencias en el Estado Español, en un contexto internacional.** Publicado la Fundación Entretantos (2018).
- **Alimentando Alternativas y Políticas Públicas:** diversas experiencias inspiradoras de las administraciones locales y la ciudadanía.
- La Base de Datos de **Barcelona Smart Rural:** con información sobre el proceso de implementación, el presupuesto y los actores impulsores.
- **Mapa interactivo de Justicia Alimentaria:** a nivel de península ibérica, recoge diversas iniciativas.

Hay otras bases de datos que recogen diversas experiencias relacionadas con la sostenibilidad y la responsabilidad social territorial, entre ellas podrás encontrar algunas relacionadas con la cuestión agroalimentaria.

Otras bases de datos sobre casos y experiencias de Políticas Alimentarias Locales.

Además de la **BBDD de la RMAe**, hay otras entidades que también han estado trabajando para visibilizar buenas prácticas y experiencias exitosas alrededor de la agroecología. Si lo que necesitas es inspiración, aquí podrás encontrarla:

- **Buenas prácticas de la Red de Territorios Socialmente Responsables.**
- **Iniciativas Locales de Udalsarea 2030**, la red vasca de municipios sostenibles.
- **Buenas prácticas Soria 2030**, iniciativa del Ayuntamiento de Soria.



Y... ¿NO TENÉIS UN GLOSARIO?

Ambiente o entorno alimentario³³: Todos los aspectos de la vida social y del entorno físico que influyen en las decisiones de consumo de alimentos.

Agroecología: Existen numerosas definiciones sobre la agroecología. Por ello, la **FAO** ha recogido en su [centro de conocimientos sobre la Agroecología](#) hasta 19 definiciones diferentes, pero todas contemplan los mismos ingredientes: un conjunto de prácticas de producción sostenible, una disciplina científica y una propuesta política para modificar los sistemas y entornos alimentarios.

Derecho a la alimentación saludable y sostenible³⁴: derecho de toda persona, ya sea sola o en común con otras, a tener en todo momento acceso físico y económico a alimentos suficientes, adecuados y nutritivos que sean conformes, entre otras cosas, con su cultura, creencias, tradiciones, hábitos alimentarios y preferencias, y se produzcan y consuman de forma sostenible a fin de preservar el acceso de las generaciones futuras a la alimentación.

Dinamización Local Agroecológica³⁵: Es una aproximación integral que se enmarca dentro del paradigma agroecológico. Promueve procesos participativos para analizar y transformar los sistemas alimentarios locales. Su metodología se basa en herramientas de la educación ambiental y la investigación-acción-participativa, buscando establecer un diálogo entre el conocimiento tradicional y científico para fomentar la gestión colectiva y sostenible de bienes comunes como la alimentación, la tierra, las semillas y el agua, con el objetivo de alcanzar una mayor sostenibilidad en las comunidades agrarias.

Estrategia alimentaria local: 1 - Proceso a partir del cual un municipio o entorno local imagina, concibe y transforma su sistema alimentario³⁶. 2 - Proceso consistente en modificar el sistema o modelo alimentario de la ciudad, en sus dimensiones horizontales (salud, bienestar, medio ambiente, economía, cultura, educación) y verticales (producción de alimentos, procesamiento, almacenamiento, transporte, venta, consumo y residuos) estableciendo relaciones y sinergias entre los actores alimentarios. Su plasmación final puede llevar implícita la elaboración de planes de acción, cartas o consejos alimentarios. Se trata de un documento colectivo resultado de la contribución de varios agentes del sector agroalimentario³⁷.

Gobernanza alimentaria: hace referencia a un mecanismo que facilite la participación, el debate y la convergencia de puntos de vista entre los diversos actores del sistema alimentario con el fin de apoyar y/o guiar la toma de decisiones en la política alimentaria y la coordinación de las medidas para intervenir en el sistema alimentario local, regional o global.

Gobernanza alimentaria³⁸: Modelo de gestión del sistema alimentario basado en la colaboración activa entre la administración pública y la sociedad civil, permitiendo que esta última tenga capacidad real de influencia en las decisiones sobre política alimentaria. Este enfoque parte de un compromiso público que busca ir más allá de la lógica puramente mercantil, promoviendo la compra pública responsable y una gestión territorial que trasciende los límites municipales. Se caracteriza por valorar las particularidades locales como motor de cambio del modelo ali-

³³PFAO (2016)

³⁴ONU (2018)

³⁵A partir de Pomar et al. (2016)

³⁶A partir de Moragues-Faus (2017)

³⁷Definición tomada de la guía Alimentem Barcelona (Callau et al. 2022). Las autoras resumen así la definición propuesta por la FAO en el documento [Urban Food Strategies. The rough guide to sustainable food systems](#)

mentario, fortalecer los canales de participación, establecer alianzas multinivel con otras administraciones y crear consensos duraderos entre diversos actores locales.

Plan/es de acción: La concreción en recursos materiales, personales y tiempo de las líneas estratégicas establecidas en la estrategia alimentaria.

Política alimentaria, política pública alimentaria: Son las acciones que son llevadas a cabo por las administraciones públicas para intervenir en los sistemas alimentarios, los entornos alimentarios y las dietas de la población.

Política alimentaria local: Son las acciones aisladas o agrupadas de las entidades locales para intervenir en los sistemas alimentarios, los ambientes alimentarios y las dietas de la población a escala local o supramunicipal

Política alimentaria local sostenible (Definición 1): Aquellas políticas alimentarias locales que buscan alcanzar el Derecho a la Alimentación Saludable y Sostenible y la Soberanía Alimentaria a partir de la Agroecología.

Política alimentaria local sostenible³⁹(Definición 2): Articulación de programas e iniciativas y su coordinación de acciones a escala local [...] para generar un sistema alimentario más sostenible, justo y saludable y equilibrar los intereses urbanos y rurales, y más específicamente favorecer:

- el abastecimiento alimentario.
- la protección social.
- la nutrición.

- justa distribución.
- la seguridad alimentaria y la reducción del desperdicio alimentario.
- promover la coherencia y cohesión social, económica y ambiental.

Sistema alimentario⁴⁰: Una red interdependiente de agentes (personas, empresas, instituciones financieras, organismos públicos y privados), localizados en un espacio geográfico determinado (región, estado, espacios plurinacionales) que participa directa o indirectamente en la formación y distribución de productos alimentarios para satisfacer las necesidades alimentarias de uno o varios grupos de personas consumidoras situadas en el interior o el exterior de la zona considerada.

Sistema alimentario local: Sistema alimentario circunscrito a una zona geográfica a escala municipal o supramunicipal.

Soberanía alimentaria⁴¹: Derecho de los pueblos a alimentos adecuados desde el punto de vista saludable y cultural obtenidos a través de métodos sostenibles y ecológicos y su derecho a definir sus propios sistemas alimentarios y agrícolas.

Transición agroecológica⁴²: Paso de unos sistemas económicos sociales y políticos preservadores de privilegios, potenciadores de la desigualdad y depredadores de la naturaleza [...] a sistemas ecológicamente sanos y sostenibles; económicamente viables y socialmente justos, a lo que podríamos añadir la necesidad de que sean "culturalmente apropiados.

³⁹Adaptado de Callau, Montasell y Roca (2022)

⁴⁰A partir de Malassis y G. Gherzi, 2019 y Rastoin y Gherzi (2010)

⁴¹Definición de la Vía Campesina, Nyéléni (2007)

⁴²Bonfill Batalla G (1982)

BIBLIOGRAFÍA

- Alimarket (2023). **Distribución Alimentaria en España 2023**. Alimarket.
- Consejo Económico y Social (2018). **El medio rural y su vertebración social y territorial**. Ed. Consejo Económico y Social: Madrid.
- Bonfill Batalla G, (1982) **El etnodesarrollo: sus premisas jurídicas, políticas y de organización**. En Bonfill Batalla, G. y Rojas Aravena, F.: América Latina, etnodesarrollo y etnocidio. FLACSO. Costa Rica
- Callau, s., Montasell, J y Roca, A (2022) **Alimentem Barcelona. Guia pràctica per impulsar estratègies alimentàries locals**. Diputació de Barcelona.
- Carricondo y Peiteado, 2010. **Quien contamina cobra. Relación entre la PAC y el medio ambiente en España**. SEO y WWF: Madrid.
- Chiffard-Carricaburu, E., Revuelta, I., Veyrat, S y Claudel, J. (2019) **Cantines Bio: Le Guide Pratique des Élus**. Un Plus Bio.
- Davies, Sarah (2018) **Engaging with local authorities**. Sustainable Food Places.
- DRAAF Auvergne (2015) **Repères et outils pour construire votre Projet Alimentaire Territorial**. DRAAF Auvergne
- ETC Group (2022). **Barones de la alimentación 2022**. Lucro con las crisis, digitalización y nuevo poder corporativo.
- FAO (2016). **Influir en los entornos alimentarios en pro de dietas saludables**. Roma.
- Fernández, MF. (2018). **Patologías relacionadas con la alimentación. En: Salud y Derecho a la Alimentación. Bienestar, equidad y sostenibilidad a través de políticas**. Ed. Fundación Entretantos y Red de Ciudades por la Agroecología: Valladolid.
- Foro Nyéléni. (2007). **Declaración de Nyéléni 2007**. Foro Internacional sobre Soberanía Alimentaria, Nyéléni, Sélingué, Malí.
- Fuentes Hinojosa, A. (2022) **Diagnóstico de las políticas alimentarias locales desarrolladas en municipios del medio rural del Estado español: Allariz, Almócita, Cuevas del Becerro, Deba y Orduña**. Trabajo de final de máster. Universidad Internacional de Andalucía.
- Hansen, E., K. Tatebe, W. Polasub y K. Mullinix (2021) **Planning for Sustainable Food Systems: Findings from a survey of Canadian planners and practitioners**. Kwantlen Polytechnic University, Institute for Sustainable Food Systems: Richmond, British Columbia.
- Huergo Lora, A. (2019) **La prestación de los servicios públicos**. Documentación Administrativa. Nueva Época. Número 6 (diciembre 2019).
- INE (2019). **Encuesta de población activa**. Instituto Nacional de Estadística: Madrid.
- INE (2022). **Censo Agrario 2022**. Instituto Nacional de Estadística: Madrid.
- López, D y Guzmán, G (2013) **Metodología participativas para la transición agroecológica**. SEAE.

- López.D y Tenedero.G (2013). **Sembrando alternativas. Un pequeño manual práctico para la Dinamización Local Agroecológica.** Ecologistas en Acción y ASAC!
- Malassis, L. y Ghersi, G. (1996). **Traité d'économie agroalimentaire.** Économie de la production et de la consommation. Méthodes et concepts. Paris: Cujas (Tome I).
- MAPA(2021). www.menosdesperdicio.es
- MAPA (2021). **Cuentas Económicas de la Agricultura (Renta Agraria: Macromagnitudes Agrarias).** Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación: Madrid.
- MCOM&JRC, 2022. **Sostenibilidad del consumo en España. Evaluación del impacto ambiental asociado a los patrones de consumo mediante Análisis del Ciclo de Vida.** Ministerio de Consumo: Madrid.
- MITECO, 2019. **Informe de seguimiento de los planes hidrológicos de cuenca y de los recursos hídricos de España.** Ministerio de Transición Ecológica: Madrid.
- MITECO, 2023. **La desertificación en España.** Ministerio de Transición Ecológica: Madrid.
- Moragues Faus, A. (2017). **Urban Food Policy Alliances as Paths to Food Sovereignty? Insights from Sustainable Food Cities in the UK.** en Annette Aurélie Desmarais, Priscilla Claeys and Amy Trauger (Eds) Public Policies For Food Sovereignty: Social Movements And The State. Earthscan, Routledge.
- ONU (2018) **Resolución 37/10 del 22 de marzo de 2018 sobre el Derecho a la Alimentación** aprobada por el Consejo de Derechos Humanos.
- ONU, 2022. **Acción por el clima.**
- Pomar León, Ariadna; López-García, Daniel; Calvet Mir, Laura; Espluga, Josep; Di Masso, Marina; Tenedor Acín, Guillem. **Dinamización local agroecológica: la participación como estrategia para la sostenibilidad de las comunidades agrarias.** Boletín CENEAM.
- Quiviger, C. y Pujol, Z (2021) **Guide: Mobiliser les Élus sur l'agriculture et l'alimentation à travers une démarche territoriale.** Pays et Quartiers de Nouvelle-Aquitaine
- Rastoin, Jean-Louis y Ghersi, Gerard (2010) **Le système alimentaire mondial: concepts et méthodes, analyses et dynamiques.** Versailles: Éditions Quæ.
- Red Interadministrativa de Administraciones Públicas (2017) **Guía visual del proceso de Evaluación de Políticas Públicas.** Edición en línea consultada en 2024-09-03: <https://acortar.link/532YGt>
- Torremocha, Eva (21 noviembre 2022) **Estrategias para la territorialización de los sistemas alimentarios.** En Fundación Entretantos (coord.) La alimentación como política y estrategia municipal. 16º Congreso Nacional de Medio Ambiente (CONAMA), Madrid.

AGRADECIMIENTOS

Queremos agradecer la dedicación por su tiempo a todas las personas que han accedido a ser entrevistadas, sus desinteresadas y preciadas aportaciones han permitido dar contenido al cuerpo de este documento.

Asimismo, también queremos nombrar a todas aquellas profesionales, personal técnico o responsables políticos de entidades locales, personas de GAL y de organizaciones sociales que participaron en la encuesta sobre Políticas Alimentarias Locales que realizamos. Sus respuestas fueron relevantes para construir un primer esqueleto de la presente guía.

Por último, pero no menos importante, queremos agradecer a las personas que han contribuido con la revisión de este manual y han realizado críticas y aportaciones.

CONTACTO

Este manual no pretende ser un documento fijo y esperamos poderlo enriquecer en próximas ediciones. Para cualquier cuestión, pregunta o aportación relacionada con este documento puedes contactarnos en info@municipiosagroeco.red



**RED DE MUNICIPIOS
POR LA AGROECOLOGÍA**

**XARXA DE MUNICIPIS
PER L'AGROECOLOGIA**

**AGROEKOLOGIAREN
ALDEKO UDALERRIEN SAREA**

**REDE DE MUNICIPIOS
POLA AGROECOLOXÍA**

Con el apoyo de:



Carasso
Daniel & Nina
Fundación afiliada a la Fondation de France