



ALIMENTA TERRITORIOS: Desarrollo de políticas alimentarias locales en pequeños municipios y su inclusión en las políticas públicas de reto demográfico y transición ecológica.

1. INTRODUCCIÓN: La Red de Municipios por la Agroecología y el trabajo con entidades locales de pequeño tamaño y diputaciones

La Red de Municipios por la Agroecología es una asociación de 36 ayuntamientos de todo el Estado que pretenden construir sistemas alimentarios locales sostenibles, resilientes y respetuosos con el medio ambiente; inclusivos, seguros y diversificados para asegurar comida saludable, sostenible y accesible al conjunto de la población y potenciadores del empleo local.

La Red se basa en diferentes herramientas para el apoyo técnico, intercambio de experiencias entre iguales y formación, la generación de conocimientos e innovación en política pública y el trabajo con otras administraciones, redes y alianzas así como la comunicación y sensibilización. Gracias a ello fuimos reconocidos con el Premio Estrategia NAOS de la Agencia Estatal de Seguridad Alimentaria y Nutrición.

La Red está constituida por grandes ciudades [Madrid, Barcelona, Valencia, Zaragoza y Valladolid] , pero también por municipios más pequeños [Ainsa-Sobrarbe (Huesca), Allariz (Ourense), Baztan (Navarra), Orduña (Bizkaia), Deba (Bizkaia), y Navàs (Barcelona)] e intermedios [Cardedeu (Barcelona), Godella y Meliana (València)] entendiendo que independientemente del tamaño, las administraciones locales tienen mucho que aportar en el desarrollo de los sistemas alimentarios saludables y sostenibles del siglo XXI. Además, esta diferencia de tamaño entre municipios facilita abordar el reto de la comunicación y la construcción colectiva de propuestas entre las urbes y lo rural.

Para la Red, las políticas alimentarias locales sostenibles (PAL) son las acciones que llevan a cabo las entidades locales para intervenir en los sistemas y entornos alimentarios así como las dietas del conjunto de la población a partir de la aplicación de los principios de la agroecología. A pesar de que habitualmente se ha considerado que las administraciones locales no tienen competencias en agricultura y alimentación y que estas están compartidas entre el Ministerio de Agricultura, Pesca de Alimentación y las distintas Consejerías en las CC.AA, **la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LRBRL) otorga una serie de competencias propias que permiten realizar múltiples acciones en torno a estas cuestiones.**



La [alimentación es el acto de consumo que más influye en la sostenibilidad ecológica de las actividades humanas, es vital para el desarrollo económico de las zonas rurales, especialmente las menos pobladas](#), y [Estado es capaz de autoabastecerse desde el punto de vista alimentario](#) y generar empleo a partir de la producción ecológica y la venta directa, los canales cortos de comercialización y la compra pública.

Creemos que el trabajo que estamos realizando tiene una gran trascendencia y, así, la RMAe ha lanzado durante 2023 el documento [13 medidas clave para la legislatura 2023-2027](#) donde se proponen una batería de propuestas y ejemplos de cómo las PAL pueden ayudar a revertir todas estas cuestiones.

En el caso de los municipios más pequeños, su inclusión ha hecho que la Red pivotara desde las políticas alimentarias urbanas a la visión más inclusiva de las políticas alimentarias territorializadas, con una visión más amplia y complementaria y dotando durante los últimos años de recursos específicos para el trabajo en cuestiones relacionadas con el reto demográfico, la transición ecológica y las políticas alimentarias locales rurales.

Así, y tras el acuerdo en asamblea de reforzar esta mirada y trabajo, contamos con un Grupo de Trabajo de "Pequeños municipios y entidades supramunicipales", en el cual están los ayuntamientos de menor tamaño de la Red pero en el que también participan la Red Terrae y la Xarxa per la Sobirania Alimentària de la Catalunya Central además de empezar a ser un polo de atracción para algunas Diputaciones (como la de Barcelona ó València).

Además de las sesiones de trabajo, hemos celebrado dos jornadas monográficas sobre la materia, con un objetivo práctico pero también de incidencia política y de intercambio de conocimiento siendo la primera el [Seminario "Políticas agroalimentarias desde los municipios rurales: Miradas desde la Agroecología"](#) el 6-7 Marzo 2020 en Navàs (Barcelona), en colaboración con la Diputació de Barcelona. La segunda han sido las [Jornadas Agroecología y Alimentación Sostenible. Propuestas desde lo local](#), el 7-8 de Julio de 2022 en Miguelturra (Ciudad Real) en colaboración con la Consejería de Desarrollo Sostenible de la Junta de Comunidades de Castilla La Mancha. Por último, el encuentro anual de la Red del año 2022 estuvo dedicado a los pequeños municipios, donde otras actividades, se celebró una sesión específica abierta sobre [Despoblación, transición agroecológica y políticas alimentarias](#). También durante el año 2022 se realizó el TFM [Diagnóstico de las políticas alimentarias locales desarrolladas en municipios del medio rural del Estado español: Allariz, Almócita, Cuevas del Becerro, Deba y Orduña](#) para dar una visión general y profundizar en la situación actual

2. El proyecto

En un contexto de reto demográfico y transición ecológica, los pequeños municipios se enfrentan a numerosos desafíos como pueden ser la falta de oportunidades económicas en el medio rural, el envejecimiento de la población, el déficit de servicios e infraestructuras y un aislamiento social

Es imperativo abordar estas cuestiones con acciones concretas y efectivas alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), promoviendo el desarrollo equitativo y sostenible como pueden ser



- Desarrollo económico y creación de empleo a partir del apoyo a pequeñas empresas y emprendimientos, así como a sectores económicos locales como la agricultura, el turismo sostenible o las energías renovables.
- Inversión en infraestructuras (carreteras, acceso a internet, etc) y servicios básicos (centros de salud y de educación, comedores públicos, abastecimiento de productos frescos y de calidad, etc)
- Estímulo a la inversión y la innovación
- Políticas de vivienda y apoyo a la vivienda rural para nuevos residentes y retener a la población local.
- Promoción del teletrabajo y su compaginación con trabajos a tiempo parcial en la producción, transformación, venta y comercialización de recursos endógenos
- Potenciación y protección del patrimonio cultural y natural
- Participación comunitaria para la planificación y toma de decisiones

En el presente proyecto, el desarrollo de políticas alimentarias locales se plantea como una herramienta y palanca de cambio para activar el territorio, con la visión de impactar en numerosas de las cuestiones presentadas anteriormente y promover la cohesión urbano-rural. En este enfoque integral contra la despoblación la colaboración entre administración, sociedad civil, empresas y otros actores relevantes es fundamental, diseñando estrategias adaptadas a las particularidades de cada región.

Así los principios rectores del proyecto se basan en el enfoque de activación territorial y la alineación con los ODS. Se busca que las PAL no sean meramente sectoriales, sino que abarquen distintas dimensiones, permitiendo aprendizaje y transferencia entre diferentes comunidades. Además, la perspectiva de género será un componente esencial en la elaboración y ejecución de las PAL, garantizando la inclusión de todas las personas y evitando la reproducción de desigualdades.

El proyecto se formula en base a la petición de los pequeños municipios de la Red de recibir una asistencia técnica y una profundización en ciertas cuestiones operativas y de incidencia que son difíciles de trabajar en la asociación debido fundamentalmente a nuestro presupuesto ajustado. Además se plantea un importante trabajo de incidencia a escalas superiores para poder mejorar la financiación y las políticas alimentarias públicas en provincias, CC.AA y el Estado

La gobernanza y el trabajo en red serán elementos clave para el éxito de estas iniciativas, promoviendo la participación y colaboración de actores locales, instituciones y organizaciones. Se espera que las políticas alimentarias locales generen impactos económicos, sociales, ambientales, territoriales y de género, impulsando el desarrollo sostenible y mejorando la calidad de vida de las comunidades locales.

Por ello, los objetivos y las acciones a desarrollar surgen del trabajo desarrollado durante estos años en la red y que ya ha sido comentado en la introducción.

1. Objetivos del proyecto

El objetivo del proyecto es **Mejorar la capacidad de los territorios rurales para mantener y/o atraer población a partir de políticas alimentarias locales.**



- OE1. Incrementar la capacidad de los territorios participantes para fijar y/o atraer población
- OE2. Potenciar la capacidad de los municipios rurales para desarrollar políticas públicas basadas en los recursos endógenos
- OE3. Incidir en las administraciones públicas, responsables políticos y ciudadanía en general sobre la importancia de las políticas alimentarias locales para la lucha contra la despoblación y la transición ecológica
- OE4. Proporcionar a otros territorios las herramientas necesarias para que los ayuntamientos, mancomunidades y/o diputaciones puedan poner en marcha políticas alimentarias que favorezcan el mantenimiento/aumento de la población y la transición ecológica.

2. Objetivos específicos dentro de la convocatoria de las ayudas

El [anexo de las bases](#) de la convocatoria nos indica que como mínimo tendremos que seleccionar dos objetivos específicos de la convocatoria. En nuestro caso hemos seleccionados los siguientes:

O.E.2. Bienestar Social y Economía de los Cuidados. Apoyo a la integración socioeconómica de las comunidades marginadas, los migrantes y los grupos desfavorecidos, a partir de la fijación de población, el mantenimiento de la existente, la dinamización de la misma y en su caso, la renovación de la población emigrada.

En especial se seleccionan líneas de acción

- Promoción y apoyo a la mejora de la calidad de vida en el medio rural.
- Creación y desarrollo de redes de solidaridad y apoyo mutuo de proximidad.
- Promoción y apoyo para la creación y desarrollo de redes de inclusión social.
- Promoción de proyectos para la atención y cuidado de personas en zonas rurales y de escasa población.

O.E.4. Fomento del Emprendimiento y de la Actividad Empresarial. Apoyo y desarrollo de formas de cooperación social que permitan incrementar la actividad económica y generar nuevas ofertas laborales, sobre todo mediante la prestación flexible de servicios y el aprovechamiento de los activos de capital fijo y el mantenimiento de la provisión de servicios.

En este proyecto se incidirá en

- Creación de redes de economía especiales para atender las necesidades de los pequeños municipios.
- Promoción y apoyo a proyectos destinados a la diversificación económica de la zona.
- Promoción y apoyo al desarrollo cooperativo.
- Promoción y apoyo a la mejora de la competitividad productiva en las zonas rurales.
- Promoción y apoyo a proyectos de desarrollo de agricultura de calidad y saludable.



3. Correlación entre objetivos y acciones

Objetivo	Objetivos Específicos	Acciones
Mejorar la capacidad de los territorios rurales para mantener y/o atraer población a partir de políticas alimentarias locales	OE1. Incrementar la capacidad de los territorios participantes para fijar y/o atraer población	A1
	OE2. Potenciar la capacidad de los municipios rurales para desarrollar políticas públicas basadas en los recursos endógenos	A1,A2,A4
	OE3. Incidir en las administraciones públicas, responsables políticos y ciudadanía en general	A2,A3,A4
	OE4. Proporcionar a otros territorios las herramientas necesarias	A3, A4

Acciones del proyecto

A0. Coordinación

Como cualquier proyecto, se necesita una acción específica para su buena coordinación, gestión, planificación y seguimiento que se concretará en las siguientes subacciones y productos

Coordinación y gestión

- Equipo de la Secretaría Técnica de la RMAe coordinado
- Asistencias técnicas a ayuntamientos coordinadas
- Búsqueda y selección de asistencias técnicas por municipios
- Tareas administrativas y económicas del proyecto realizadas
- Proyecto justificado

Planificación y seguimiento

- Planificación general de actividades realizada
- Seguimiento del proyecto realizado

A1. Puesta en marcha acciones piloto en cada uno de los municipios que forman parte del proyecto



Estado de la cuestión

Las entidades locales más pequeñas son las que tienen más problemas para la puesta en marcha de las PAL, pues no disponen de suficientes recursos humanos y económicos para su puesta en marcha. Además muchas veces no tienen tiempo para poder pedir las ayudas actuales.

Desde las CCAA y las Diputaciones se está teniendo en cuenta estas cuestiones de forma tangencial

Propuestas de acción

A1.1 Definición concreta de las temáticas a trabajar para cada municipio y plan de actuación: A pesar de que cada municipio ya ha propuesto una serie de temáticas, estas deberán concretarse. Por otro lado pueden realizarse de forma aislada o combinada entre sí. También podrán añadirse más temas en la primera fase del proyecto.

Se han seleccionado las siguientes temáticas prioritarias

Promoción de la **venta directa y los canales cortos de comercialización**

Estado de la cuestión

A pesar de que la venta directa y los circuitos cortos de comercialización pueden suponer un importante aumento de rentas para la producción, en la actualidad sólo un 2-3% del volumen de mercado se desarrolla en estos canales, comparado con un 20-25% en Francia

Desde la producción, realizar esto de forma individual es muy difícil y se necesita cooperación entre la producción.

Propuestas:

Mercados de productores, ecomercados y ferias.

Distribución en pequeño comercio y hostelería.

Proponer el desarrollo de centros de transformación alimentaria y centros logísticos compartidos (FoodHubs) para la transformación y comercialización conjunta desde la producción

Apoyo a la **ganadería extensiva**

Estado de la cuestión

La ganadería extensiva es una importante forma de vertebrar el territorio, generar empleo, luchar contra los incendios y aprovechar recursos que de otra forma no estarían disponibles para el ser humano

La ganadería extensiva está en declive debido a la enorme competencia que sufre por parte de la ganadería intensiva, poco amigable con el entorno.

En determinados modelos rurales y de montaña la ganadería extensiva es una de las principales actividades económicas que fijan población



Propuestas

Apoyo en la reapertura de mataderos municipales y/o comarcales, así como otras infraestructuras públicas

Apoyar en campañas de sensibilización y concienciación de este tipo de ganadería

Apoyo en las iniciativas de sellos de diferenciación de este tipo de ganadería que se están poniendo actualmente en marcha

Apoyo a las iniciativas y programas de pagos por servicios ambientales.

Implementación de la **compra pública alimentaria sostenible**

Estado de la cuestión

Las entidades locales gastan numerosos recursos en compras de alimentos, que muchas veces vienen del exterior de los territorios y además son gestionados por grandes empresas, por lo que el dinero empleado no revierte en la economía local.

Los territorios disponen de una amplia capacidad de autoabastecimiento alimentario.

Propuesta: Establecer proyectos piloto para apoyar la compra pública en el caso de zonas rurales más despobladas

Atención a las **personas en situación de vulnerabilidad**

Estado de la cuestión

Las zonas rurales más despobladas cuentan con un alto porcentaje de personas mayores, en muchos casos muy vulnerables

La pobreza ha aumentado en nuestro país los últimos años

Una de las caras más visibles de la pobreza en nuestro país es el sobrepeso y la obesidad, especialmente de la población infantil

Propuestas: Desarrollar acciones piloto para repensar el modelo de ayudas a estas personas en las zonas rurales

A1.2 Realización de acciones piloto mediante la asistencia técnica de la RMAe

A1.3 Desarrollo e implementación de un marco de evaluación de las acciones piloto

A2. Laboratorio "Alimenta Territorio"

Para trabajar en entornos con múltiples actores y niveles, los Laboratorios Vivientes o Living Labs (LL) se proponen como espacios de innovación que integran a los diferentes actores claves de un territorio/sector para buscar soluciones a problemas en un contexto lo más real posible. En nuestro caso, los grandes temas a trabajar y las acciones concretas serán las siguientes:



A2.1 Dinamización y gestión del laboratorio: Donde se realizará una búsqueda de potenciales personas interesadas en participar, el lanzamiento del laboratorio y una coordinación general.

A2.2 Puesta en marcha/desarrollo de las PAL en pequeños municipios y su repercusión en la lucha contra la despoblación

Estado de la cuestión

La mayor parte de los municipios que ponen en marcha PAL son municipios rurales

Estos municipios cuentan con poco personal y recursos para trabajar las PAL

El personal técnico está un poco aislado y necesita aprender de otras iniciativas y personas.

Propuestas de acción

Reuniones de intercambio del trabajo (Grupo de Trabajo) desarrollado por los municipios participantes en el proyecto

Elaboración de un documento de conclusiones sobre la transferencia de conocimiento y puesta en marcha de PAL

A2.3 Las entidades supramunicipales (Mancomunidades y Diputaciones) para el apoyo a los pequeños municipios y el desarrollo de PAL

Estado de la cuestión

Las Diputaciones son las entidades que apoyan económica y técnicamente a los municipios de menos de 5.000 habitantes, pero actualmente están trabajando poco las PAL.

Existen diputaciones, como la de Barcelona, que es puntera en el desarrollo de estas políticas públicas

Propuestas de acción:

Reuniones de intercambio del trabajo (Grupo de Trabajo) desarrollado por los municipios participantes en el proyecto

Talleres junto a representantes de las Diputaciones de los distintos municipios participantes para promover el desarrollo de las PAL y su apoyo a las entidades locales.

A2.4 Colaboración con la Secretaría-Intervención para la puesta en marcha de PAL.

Estado de la cuestión

A partir del diagnóstico realizado en la RMAe, la Red Terrae y la XaSACC, numerosas entidades locales identifican la secretaria-intervención como una cuestión a mejorar para para la puesta en marcha de PAL

Hace falta investigar más, pero se considera que el origen del problema radica en varios motivos: la sobrecarga de estos funcionarios de la administración estatal y el desconocimiento de la capacidad de las entidades locales para poner en marcha las PAL, así como la incomprensión en algunos casos por parte de los técnicos y responsables políticos municipales.



Propuestas de acción

Reuniones de intercambio del trabajo (Grupo de Trabajo) desarrollado por los municipios participantes en el proyecto

Realización de talleres para un diálogo entre la Secretaría/Intervención y las Entidades Locales

Apoyar en la sensibilización del Instituto de Nacional de Administración Pública (INAP) y ek Ministerio de Hacienda y Función Pública sobre la importancia de las PAL para la economía local, el reto demográfico y la transición ecológica

A2.5 Hacia un marco normativo estatal para el desarrollo de políticas integrales para territorios rurales que incluyan la alimentación, el reto demográfico y transición ecológica

Estado de la cuestión

Existe una Política Agraria Común pero no una Política Alimentaria Común

El Ministerio de Agricultura y las Consejerías de las CCAA tienen numerosas competencias en esta materia pero no las desarrollan de forma suficiente

Las entidades locales tienen las competencias propias para desarrollar numerosas acciones, especialmente en la gestión del territorio y medio ambiente. Además, la transformación de los sistemas alimentarios locales debe hacerse desde las administraciones locales.

Los municipios están a la vanguardia en estas políticas públicas. La RMAe ha identificado aproximadamente 100 municipios en el Estado que han puesto en marcha estas iniciativas.

En Francia, la *Loi d'avenir pour l'agriculture, l'alimentation et le forêt* genera el marco y los recursos necesarios, donde se definen los [Proyectos Alimentarios Territoriales](#) (PAT)

Propuestas de acción: Proponer el boceto de un **marco normativo estatal** para el desarrollo de políticas integrales en las cuales se integren las PAL

Reuniones de intercambio del trabajo (Grupo de Trabajo) desarrollado por los municipios participantes en el proyecto

Reuniones con el Ministerio de Transición Ecológica y Reto Demográfico (MITERD) y el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA) para proponer

Generar una ley básica para el desarrollo de los PAL y los PAT

Financiación por parte del estado/CCAA de los PAL y los PAT

A.3 Acciones comunicativas y de formación

A3.1. Comunicación

Estado de la cuestión

Es necesario visibilizar la importancia de las zonas rurales, especialmente las más despobladas, para que las zonas urbanas puedan disfrutar de servicios tan importantes como la alimentación, el agua, el disfrute del medio natural y otros servicios ecosistémicos.

Hay que mostrar que la ruralidad y el trabajo con los recursos endógenos del territorio no es una cuestión del pasado, si no del futuro



La Red ya tiene experiencia en otras campañas, como es el caso de la [#alimentaciónsalud](#) y [#climayalimentación](#)

Propuesta

Actividades Comunicativas: Publicaciones de la página web www.municipiosagroeco.red, gestión de redes sociales Twitter, Facebook, Instagram, Linked-in, Acuerdos con medios de comunicación, Elaboración de dossiers y notas de prensa sobre actividades del proyecto, Publicación de artículos de opinión y creación de una imagen del proyecto.

Colaboración del MITECO y las CCAA y Diputaciones en la difusión del proyecto.

A3.2 Acciones formativas

Estado de la cuestión

Las PAL son algo novedoso en nuestro país y poco conocidas dentro de la administración pública.

La urgencia y la importancia de luchar contra la despoblación y promover la transición ecológica hace necesario que desde la administración se tenga verdadera constancia de la importancia de transformar nuestro sistema alimentario.

Propuestas:

Talleres y jornadas

Sensibilización y formación general del personal técnico y político de las administraciones públicas

Sensibilización y formación del personal responsable de la aplicación del "paquete-higiénico sanitario" en colaboración con la AESAN y las Consejerías de Salud de las CCAA

Sensibilización y formación de la Secretaría-Intervención de los municipios más pequeños

Curso de formación del personal técnico de ayuntamientos para la puesta en marcha de PAL

A4 Evaluación y transferencia

Estado de la cuestión

No existe un análisis de la situación actual de las PAL, ni se ha dimensionado su importancia para luchar contra la despoblación.

La documentación técnica y científica es escasa e insuficiente

La Red cuenta con recursos técnicos y contactos para poder liderar estas acciones

El proyecto generará abundante conocimiento y

Propuestas:

Realizar una evaluación del proyecto: coordinación de las acciones, impacto de las acciones piloto y evaluación conjunta del proyecto



Elaboración de un informe técnico que sintetice los resultados del proyecto y que cuente con el apoyo técnico y/o en la facilitación de datos que disponga de la Secretaría General de Reto Demográfico, las CCAA y las Diputaciones participantes

Transferencia de los resultados del proyecto

Documento de sistematización de buenas prácticas realizado

Elaboración de fichas técnicas para la transferencia de acciones concretas a otros territorios

Web de transferencia en www.municipiosagroeco.red con documentación generada en el proyecto públicamente disponible

Transferencia y evaluación pública de los resultados del proyecto realizada a partir de una jornada online de transferencia