

07/07/2022

# ¿Cómo puede afectarnos la nueva ley de la cadena alimentaria en el ámbito local?

Jorge Molero  
Red de Municipios por la Agroecología



RED DE  
MUNICIPIOS POR  
LA AGROECOLOGÍA

XARXA DE  
MUNICIPIS PER  
L'AGROECOLOGIA

AGROEKOLOGIAREN  
ALDEKO UDALERRIEN  
SAREA

REDE DE  
MUNICIPIOS POLA  
AGROECOLOXÍA

fundación

entretantos

# ¿Por qué esta ley?... según la ley

- El sector agroalimentario es un **elemento estratégico** para la economía nacional /para la sociedad
- **Vulnerabilidad**: la atomización de los operadores, la rigidez de la demanda, la estacionalidad en el mercado y la heterogeneidad y asimetría en sus características internas
- Constante elevación de **costes de producción y caída de los precios** percibidos
- Los productos perecederos están expuestos a “**ciertas prácticas comerciales**”
- Evitar el **abandono de las explotaciones** y asegurar en la medida de lo posible un reparto equitativo de los costes sociales, ambientales, de competitividad y de sostenibilidad



# Algunos datos para justificar...

- La producción y distribución de alimentos están estructurada en una cadena de poder desigual.
- Mayor dependencia de la agricultura y ganadería de los insumos utilizados y de las ventas realizadas
- Desvinculación entre producción y consumo
- Fomento de la mala alimentación y enfermedades crónicas.
- Un distanciamiento creciente entre el campo y la ciudad.
- Insostenibilidad ambiental de los sistemas alimentarios.



# Antecedentes

- 2013. Ley 12/2013, de 2 de agosto, de medidas para mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria
- 2019. Directiva (UE) 2019/633 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de abril de 2019, relativa a las prácticas comerciales desleales en las relaciones entre empresas en la cadena de suministro agrícola y alimentario
- 2021: [Ley 16/2021, de 14 de diciembre, por la que se modifica la Ley 12/2013, de 2 de agosto, de medidas para mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria](#)



# Fin de la ley

“mejorar el **funcionamiento** y la **vertebración** de la cadena alimentaria

de manera que aumente **la eficacia y competitividad** del sector agroalimentario español

y se **reduzca el desequilibrio** en las relaciones comerciales entre los diferentes operadores de la cadena de valor, en el marco de una **competencia justa**

que redunde en beneficio no solo del sector, sino también de la ciudadanía”



RED DE  
MUNICIPIOS POR  
LA AGROECOLOGÍA

XARXA DE  
MUNICIPIS PER  
L'AGROECOLOGIA

AGROEKOLOGIAREN  
ALDEKO UDALERRIEN  
SAREA

REDE DE  
MUNICIPIOS POLA  
AGROECOLOXÍA

# Objetivos de la Ley



<https://www.mapa.gob.es/es/alimentacion/temas/cadena-alimentaria/>



RED DE  
MUNICIPIOS POR  
LA AGROECOLOGÍA

XARXA DE  
MUNICIPIS PER  
L'AGROECOLOGIA

AGROEKOLOGIAREN  
ALDEKO UDALERRIEN  
SAREA

REDE DE  
MUNICIPIOS POLA  
AGROECOLOXÍA

# La ley es..

- Un marco de buenas prácticas, de regulaciones y de sanciones
- Definiendo la relación entre todos los que participan en el sector de la alimentación, desde los productores -agricultores o ganaderos-, las cooperativas agrarias, la industria y fabricantes; hasta la distribución, sean 'súper', hipermercados o grandes firmas de hostelería.



RED DE  
MUNICIPIOS POR  
LA AGROECOLOGÍA

XARXA DE  
MUNICIPIS PER  
L'AGROECOLOGIA

AGROEKOLOGIAREN  
ALDEKO UDALERRIEN  
SAREA

REDE DE  
MUNICIPIOS POLA  
AGROECOLOXÍA

# Pilares de la ley de la cadena

Costes de producción -  
prohibición de venta a  
pérdidas

- ✓ Índices de precios y de  
costes de producción  
transparentes y  
objetivos

Contratos

- ✓ Plataforma digital  
centralizada
- ✓ Mediadores

Inspecciones y sanciones de  
contratos y transacciones



RED DE  
MUNICIPIOS POR  
LA AGROECOLOGÍA

XARXA DE  
MUNICIPIS PER  
L'AGROECOLOGIA

AGROEKOLOGIAREN  
ALDEKO UDALERRIEN  
SAREA

REDE DE  
MUNICIPIOS POLA  
AGROECOLOXÍA



# Agentes

## MAPA

## CCAA

Comité de  
Cooperación  
de las  
Autoridades  
de Ejecución

examinar la aplicación

mejores prácticas

intercambiará  
información sobre la  
aplicación

Autoridades  
de Ejecución

DIRECCIÓN GENERAL DE  
ALIMENTACIÓN  
CONSEJERÍA DE AGRICULTURA,  
AGUA Y DESARROLLO RURAL DE  
CASTILLA-LA MANCHA



RED DE  
MUNICIPIOS POR  
LA AGROECOLOGÍA

XARXA DE  
MUNICIPIS PER  
L'AGROECOLOGIA

AGROEKOLOGIAREN  
ALDEKO UDALERRIEN  
SAREA

REDE DE  
MUNICIPIOS POLA  
AGROECOLOXÍA

# Problemas e inconvenientes

- Economía de mercado y libre competencia vs Intervención del Estado
- Cálculo de costes de producción
- Burocracia
- Competencia con terceros países y dumping de precio.
- “El Gobierno ha intervenido el precio al exigir un mínimo, lo que puede atentar contra la competencia”



# Algunas reacciones ante la ley...

- UPA: “cumplimiento de la ley y en la intención de las administraciones públicas para que investiguen”.
- COAG “celeridad en las inspecciones (MAPA y AICA), estudios de la cadena de valor más cercanos, que las comunidades autónomas desarrollen sus competencias y que se fomente la figura del mediador”
- FIAB: Es complicado que el coste del productor lo tenga que justificar el vendedor a través de contratos. Debería incluirse como práctica desleal que no se traslade el Punto Verde a lo largo de la cadena.
- ASEDAS “la venta a pérdida no supone una estrategia habitual”, “que no se ponga en cuestión la manera de operar de las empresas de distribución”



# Posibles acciones locales

- Para apoyar a pequeña y mediana producción, industria y distribución en la aplicación de la ley de la cadena
  - Cálculo de los costes de producción a escala local, especialmente para pequeña producción e industria
  - Asesoramiento para contratos agrarios
  - Comunicación con sindicatos agrarios para denunciar malas prácticas
  - Mediadores
- Apoyo de los canales cortos de comercialización





# ¡GRACIAS!

[jorge@entretantos.org](mailto:jorge@entretantos.org)



**RED DE  
MUNICIPIOS POR  
LA AGROECOLOGÍA**

**XARXA DE  
MUNICIPIS PER  
L'AGROECOLOGIA**

**AGROEKOLOGIAREN  
ALDEKO UDALERRIEN  
SAREA**

**REDE DE  
MUNICIPIOS POLA  
AGROECOLOXÍA**

fundación

**entretantos** 